



Comisia administrație publică

R A P O R T

la proiectul de lege cu privire la
Reprezentantul Guvernului în teritoriu
și Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu
Nr. 411 din 1.10.2020
(primă lectură)

Comisia administrație publică, reieșind din atribuțiile sale funcționale, în conformitate cu prevederile art. 27 din Regulamentul Parlamentului, a examinat proiectul de lege nr. 411 din 1.10.2020 cu privire la Reprezentantul Guvernului în teritoriu și Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu, inițiativă legislativă a Guvernului și, comunică următoarele.

Proiectul de lege elaborat propune crearea unui cadru normativ de reglementare a statutului Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului, care să stabilească rolul și atribuțiile funcționale întru consolidarea capacității instituționale a acesteia în cadrul sistemului administrativ. De asemenea, proiectul de lege vine să reglementeze condițiile de numire în funcție, de suspendare și încetare a mandatului Reprezentantului Guvernului în teritoriu, precum și misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile acestuia, cât și a Oficiului Reprezentantului Guvernului în teritoriu.

În urma dezbaterii proiectului de lege în primă lectură în cadrul ședinței plenare din 26 noiembrie 2020, Parlamentul a adoptat decizia de a remite proiectul respectiv spre definitivare comisiei permanente sesizate în fond.

În acest sens menționăm, că la pregătirea proiectului de lege pentru definitivare, comisia de profil împreună cu autorii acestuia au examinat și luat în considerație propunerile prezentate de către deputați, inclusiv, obiecțiile tehnicii legislative ale Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Prin urmare, în temeiul prevederilor articolului 63 alin. (1) lit. c) din Regulamentul Parlamentului, comisia permanentă cu votul majorității membrilor săi (8 voturi „pro” și o abținere), propune Parlamentului să fie examinat și aprobat conceptual în primă lectură proiectul de lege cu privire la Reprezentantul Guvernului în teritoriu și Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu, nr. 411/2020 (se anexează).

Alexandr USATÎ,
vicepreședinte

LEGE
cu privire la Reprezentantul Guvernului în teritoriu
și Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Domeniul de reglementare

Prezenta lege reglementează misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile Reprezentantului Guvernului în teritoriu și Oficiului Reprezentantului Guvernului în teritoriu, precum și modul de organizare și desfășurare a activității acestora.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni principale semnifică:

Reprezentant al Guvernului în teritoriu – persoana care garantează realizarea prerogativelor acordate de prezenta lege, asigură organizarea controlului administrativ de legalitate a activității autorităților administrației publice locale și coordonează activitatea desfășurată de serviciile publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului, în scopul promovării și respectării intereselor naționale la nivel local și al asigurării implementării Programului de activitate al Guvernului la nivel local;

Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu (în continuare – *Oficiu*) – structură teritorială a Cancelariei de Stat care asistă Reprezentantul Guvernului în teritoriu în exercitarea atribuțiilor sale, stabilite în temeiul prezentei legi;

controlor de stat – funcționar public al Oficiului cu atribuții de control administrativ de legalitate, exercitat în condițiile legii;

colegiul consultativ – organ colegial consultativ al Reprezentantului Guvernului în teritoriu, în realizarea atribuțiilor de coordonare generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului din teritoriul administrat, precum și de colaborare cu instituțiile publice în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator;

servicii publice desconcentrate – subdiviziuni structurale ale ministerelor și altor autorități administrative centrale și/sau structuri organizaționale separate

administrare în mod direct, sau în subordinea acestora, organizate în unități administrativ-teritoriale;

coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate – ansamblul acțiunilor desfășurate de către Reprezentantul Guvernului în teritoriu în scopul armonizării și sporirii eficienței activității serviciilor publice desconcentrate și orientării unitare a eforturilor acestora spre îndeplinirea în teritoriu a obiectivelor trasate în documentele de politici și actele normative ale Guvernului.

Articolul 3. Principiile activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului

(1) Activitatea Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului se întemeiază pe următoarele principii:

- a) legalitate, imparțialitate și obiectivitate;
- b) transparență și liber acces la informațiile de interes public;
- c) eficiență;
- d) responsabilitate;
- e) profesionalism;
- f) orientarea spre cetățean.

(2) În activitatea sa, Reprezentantul Guvernului în teritoriu se conduce și de principiile prevăzute în legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă.

Articolul 4. Cadrul juridic

Reprezentantul Guvernului în teritoriu și Oficiul își desfășoară activitatea în conformitate cu Constituția Republicii Moldova, Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, cu prezenta lege și cu alte acte normative, precum și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Articolul 5. Finanțarea activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului

Activitatea Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului este finanțată de la bugetul de stat și din alte surse în conformitate cu Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Capitolul II

REPREZENTANTUL GUVERNULUI ÎN TERITORIU ȘI ADJUNCȚII SĂI

Articolul 6. Statutul Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Reprezentantul Guvernului în teritoriu face parte din categoria funcționarilor cu statut de demnitate publică și cade sub incidența Legii

nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, în măsura în care nu contravine prevederilor prezentei legi.

(2) Reprezentantul Guvernului în teritoriu, în procesul exercitării atribuțiilor de serviciu, nu poate fi influențat în luarea deciziilor de către alte persoane de drept public sau privat.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv cu statut special, ce intră în aria de activitate a Reprezentantului Guvernului în teritoriu, se stabilesc prin hotărâre de Guvern.

Articolul 7. Numirea în funcție a Reprezentantului Guvernului în teritoriu
Reprezentantul Guvernului în teritoriu este numit în funcție prin hotărâre de Guvern, la propunerea Secretarului general al Guvernului.

Articolul 8. Condițiile pentru ocuparea funcției de Reprezentant al Guvernului în teritoriu

(1) Poate fi numit în funcția de Reprezentant al Guvernului în teritoriu persoana care:

- a) deține cetățenia Republicii Moldova;
- b) are domiciliul pe teritoriul Republicii Moldova;
- c) are studii superioare de licență în drept sau administrație publică;
- d) are vechime în muncă de cel puțin 5 ani în funcții manageriale în cadrul administrației publice;
- e) cunoaște limba de stat.

(2) Nu poate fi numit în funcția de Reprezentant al Guvernului în teritoriu persoana care:

- a) este condamnată în baza hotărârii judecătorești definitive și irevocabile sau care are antecedente penale;
- b) este membru al organizațiilor interzise prin lege în Republica Moldova;
- c) în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, are înscrisuri cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. b), c) și d) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

Articolul 9. Mandatul Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Mandatul Reprezentantului Guvernului în teritoriu corespunde perioadei activității Guvernului care l-a numit în funcție.

(2) Investirea noului Guvern are ca efect încetarea mandatului Reprezentantului Guvernului în teritoriu, cu excepția cazului în care acesta a fost reconfirmat în funcția respectivă de către Guvern la propunerea Secretarului general al Guvernului.

(3) Exercițarea funcției de Reprezentant al Guvernului în teritoriu nu este limitată de un anumit număr de mandate.

(4) În cazul în care termenul regulamentar de exercitare a mandatului expiră sau a expirat, iar succesorul de competență nu intră în exercitarea mandatului, Reprezentantul Guvernului în teritoriu continuă să își exercite mandatul până la ocuparea funcției de către succesorul de competență.

Articolul 10. Incompatibilitățile și interdicțiile aplicabile Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Funcția de Reprezentant al Guvernului în teritoriu este incompatibilă cu:

a) orice altă funcție sau activitate remunerată, cu excepția activității științifice, didactice sau de creație;

b) activitatea de întreprinzător desfășurată personal sau prin intermediul unui terț;

c) calitatea de ales local;

d) calitatea de membru în organele electorale;

e) alte incompatibilități și restricții stabilite în Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum și în art.16-21 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

(2) În exercitarea atribuțiilor sale, Reprezentantul Guvernului în teritoriu nu are dreptul:

a) să participe la colectarea de fonduri pentru activitatea unui partid politic, să acorde sprijin candidaților la funcții de demnitate publică;

b) să primească ori să acorde recompense bănești sau alte avantaje necuvenite care pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu;

c) să își exprime public opinia cu privire la susținerea sau critica unui partid politic/formațiune politică;

d) să declare grevă și să înființeze asociații sau organizații sindicale proprii.

(3) Situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul a 30 de zile de la apariția acesteia.

(4) În cazul în care a încălcat prevederile alin.(1) și (2) și/sau nu a înlăturat situația de incompatibilitate în condițiile alin. (3), confirmat prin actul de constatare rămas definitiv, Reprezentantul Guvernului în teritoriu este eliberat din funcție.

(5) Reprezentantul Guvernului în teritoriu are obligația să solicite acceptul conducerii Cancelariei de Stat ori de câte ori călătorește în afara țării, în interes de serviciu.

Articolul 11. Răspunderea Reprezentantului Guvernului în teritoriu
Reprezentantul Guvernului în teritoriu răspunde, după caz, disciplinar, contravențional, civil sau penal pentru faptele săvârșite în exercitarea atribuțiilor ce îi revin în condițiile legii.

Articolul 12. Suspendarea și încetarea mandatului Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Mandatul Reprezentantului Guvernului în teritoriu încetează în cazul:

a) expirării termenului pentru care a fost numit, cu respectarea condițiilor art.9 alin. (2) și (4);

b) incompatibilității, mai mult de 30 de zile, confirmat prin act de constatare rămas definitiv;

c) încălcării interdicțiilor stabilite de prezenta lege;

d) revocării, inclusiv în cazul remanierilor de cadre;

e) demisiei;

f) decesului;

g) stabilirii, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese;

h) nedepunerii declarației de avere și interese personale sau refuzului de a o depune, în condițiile art. 27 alin. (8) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate;

i) condamnării în baza hotărârii judecătorești definitive și irevocabile.

(2) Activitatea Reprezentantului Guvernului în teritoriu se suspendă în condițiile art. 21 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

(3) Încetarea sau suspendarea mandatului Reprezentantului Guvernului în teritoriu se aprobă de către Guvern la propunerea Secretarului general al Guvernului.

(4) În cazul încetării mandatului Reprezentantului Guvernului în teritoriu, al suspendării din funcție, absenței temporare sau al imposibilității de a-și exercita atribuțiile, interimatul se asigură de către un adjunct al Reprezentantului Guvernului în teritoriu, desemnat prin ordin al Secretarului General al Guvernului

Articolul 13. Adjunctul Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Pentru îndeplinirea atribuțiilor și prerogativelor care îi revin potrivit legii, Reprezentantul Guvernului în teritoriu este asistat de adjunct/adjuncți.

(2) Numărul adjuncților și atribuțiile acestora se stabilesc de către Guvern, în funcție de numărul de unități administrativ-teritoriale (inclusiv cu statut special), din raza de activitate a Oficiului.

(3) Adjuncții Reprezentantului Guvernului în teritoriu fac parte din categoria funcționarilor publici de conducere și cad sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Articolul 14. Numirea în funcția de adjunct al Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Poate fi numită în funcția de adjunct al Reprezentantului Guvernului în teritoriu persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) deține cetățenia Republicii Moldova;
- b) are domiciliul pe teritoriul Republicii Moldova;
- c) are studii superioare de licență în drept sau administrație publică;
- d) are cel puțin 3 ani de experiență în funcții manageriale în cadrul administrației publice;
- e) cunoaște limba de stat;
- f) alte condiții prevăzute în art. 27 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

g) în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, nu are înregistrări cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

(2) Adjunctul Reprezentantului Guvernului în teritoriu este numit în funcție prin ordin al Secretarului general al Guvernului în bază de concurs desfășurat în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Articolul 15. Incompatibilitățile și interdicțiile aplicabile adjunctului Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Funcția de adjunct al Reprezentantului Guvernului în teritoriu este incompatibilă cu:

- a) orice altă funcție sau activitate remunerată, cu excepția activității științifice, didactice sau de creație;
- b) activitatea de întreprinzător desfășurată personal sau prin intermediul unui terț;
- c) calitatea de membru în organele electorale;
- d) alte incompatibilități și restricții prevăzute în Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și în art. 16-21 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

(2) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, adjunctul Reprezentantului Guvernului în teritoriu nu are dreptul:

- a) să participe la colectarea de fonduri pentru activitatea unui partid politic, să acorde sprijin candidaților la funcții de demnitate publică;

b) să primească ori să acorde recompense bănești sau alte avantaje necuvenite, care pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu;

c) să își exprime public opinia cu privire la susținerea sau critica unui partid politic/formațiune politică;

d) să declare grevă și să înființeze asociații sau organizații sindicale proprii.

(3) Se aplică și alte interdicții și restricții prevăzute în Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și în art. 16-21 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

(4) Situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul a 30 de zile de la apariția acesteia.

(5) În cazul în care a încălcat prevederile alin. (1) și nu a acționat pentru încetarea incompatibilității, adjunctul Reprezentantului Guvernului în teritoriu este destituit din funcție.

Articolul 16. Răspunderea adjunctului Reprezentantului Guvernului în teritoriu

Adjunctul Reprezentantului Guvernului în teritoriu răspunde, după caz, disciplinar, contravențional, civil sau penal, în condițiile legii.

Articolul 17. Suspendarea și încetarea exercitării funcției de adjunct al Reprezentantului Guvernului în teritoriu

Exercitarea funcției de adjunct al Reprezentantului Guvernului în teritoriu se suspendă și încetează în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Capitolul III

MISIUNEA, FUNCȚIILE, ATRIBUȚIILE PRINCIPALE, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE REPREZENTANTULUI GUVERNULUI ÎN TERITORIU

Articolul 18. Misiunea Reprezentantului Guvernului în teritoriu

Reprezentantul Guvernului în teritoriu este garantul respectării actelor normative ale Republicii Moldova la nivel local, al asigurării realizării intereselor/politicilor naționale pe plan local (contribuind la implementarea în teritoriul în care își desfășoară activitatea a obiectivelor cuprinse în Programul de activitate al Guvernului) și reprezintă veriga de legătură între administrația publică centrală și administrația publică locală.

Articolul 19. Funcțiile Reprezentantului Guvernului în teritoriu

În vederea realizării misiunii sale, Reprezentantul Guvernului în teritoriu exercită următoarele funcții:

a) asigurarea aplicării și respectării Constituției, a actelor normative ale Republicii Moldova, la nivelul unităților administrativ-teritoriale (inclusiv cu statut special) din raza de activitate a Oficiului;

b) monitorizarea și asigurarea realizării la nivel local a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și documentele de politici ;

c) asigurarea conlucrării dintre autoritățile administrației publice locale și autoritățile administrației publice centrale;

d) coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale din subordinea Guvernului;

e) asigurarea colaborării instituțiilor publice sau subdiviziunilor teritoriale ale acestora, în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator, cu autoritățile administrației publice locale.

Articolul 20. Atribuțiile principale ale Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) În domeniul asigurării, aplicării și respectării Constituției, a actelor normative ale Republicii Moldova, la nivelul unităților administrativ-teritoriale din raza de activitate a Oficiului:

a) organizează procesul de exercitare a controlului de legalitate a actelor administrative locale;

b) organizează procesul de monitorizare a realizării de către autoritățile administrației publice locale a atribuțiilor și competențelor legale;

c) asigură contestarea actelor administrative considerate ilegale în instanța de judecată;

d) asigură evidența acțiunilor și dosarelor aflate pe rol în instanțele de judecată, inițiate de către Oficiu;

e) asigură utilizarea de către angajații Oficiului a Registrului de stat al actelor locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală;

f) asigură monitorizarea și furnizarea datelor în Registrul de stat al actelor locale privind controlul de legalitate a actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale din raza de activitate a Oficiului;

g) asigură eliberarea extraselor privind actele administrative verificate din compartimentul „Control administrativ” al Registrului de stat al actelor locale, la solicitarea în scris a persoanelor/entităților interesate, cu respectarea prevederilor legislației privind protecția datelor cu caracter personal;

h) în comun cu autoritățile administrației publice locale și cu participarea reprezentanților acestora, serviciilor publice desconcentrate în teritoriu și a instituțiilor publice, precum și la indicația conducerii Cancelariei de Stat, instituie comisii competente în scopul examinării obiective a circumstanțelor

care au servit drept temelie la adoptarea sau emiterea actelor administrative, considerate ilegale;

i) sesizează comisia de disciplină a autorității administrației publice locale privind abaterea disciplinară a secretarului consiliului local sau, după caz, sesizează autoritățile de resort în vederea inițierii procedurii de sancționare contravențională a acestuia, în cazul în care secretarul consiliului local nu își onorează obligațiile ce țin de modul și termenele de transmitere către Oficiu a actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale și a altor documente și informații prevăzute de legislație;

j) inițiază procedura de constatare în judecată a circumstanțelor care justifică dizolvarea consiliului local de nivelul întâi și nivelul al doilea, în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală;

k) constată contravențiile prevăzute de art. 326¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

(2) În domeniul contribuției la realizarea obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și documentele de politici la nivel local:

a) elaborează, în colaborare cu reprezentanții autorităților administrației publice locale, ai serviciilor publice descentrate, planuri de acțiuni în conformitate cu documentele de politici;

b) desfășoară activități menite să conducă la cunoașterea de către autoritățile administrației publice locale și de către cetățeni a programelor cu finanțare externă și internă inițiate și susținute de organisme internaționale;

c) acționează pentru realizarea, la nivel teritorial, a obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și dispune măsurile necesare pentru îndeplinirea lor în conformitate cu competențele și atribuțiile ce îi revin, potrivit legii;

d) participă la coordonarea implementării politicilor de descentralizare administrativă și monitorizarea procesului de descentralizare administrativă în comun cu serviciile publice descentrate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale și cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale;

e) are acces la datele statistice disponibile în vederea utilizării acestora la fundamentarea și estimarea impactului politicilor de descentralizare administrativă.

(3) În domeniul asigurării relațiilor de colaborare dintre autoritățile administrației publice locale și autoritățile administrației publice centrale:

a) acționează pentru menținerea unei comunicări permanente între autoritățile administrației publice locale și autoritățile administrației publice centrale;

b) desfășoară acțiuni de îndrumare privind modul de exercitare de către autoritățile administrației publice locale a atribuțiilor funcționale;

c) colaborează cu autoritățile administrației publice locale pentru determinarea priorităților de dezvoltare socială și economică;

d) asigură, împreună cu autoritățile administrației publice locale și organele abilitate, îndeplinirea, în condițiile stabilite prin actele normative, a măsurilor de pregătire și intervenție pentru situații de urgență;

e) înaintează propuneri de modificare a cadrului normativ ce reglementează sfera de activitate a autorităților administrației publice locale, pe care le prezintă Cancelariei de Stat;

f) în comun cu autoritățile administrației publice locale, organizează și asigură participarea angajaților Oficiului la ședințele consiliilor locale de ambele niveluri;

g) contribuie la conlucrarea dintre autoritățile administrației publice locale și serviciile publice descentrate, instituțiile publice în soluționarea problemelor în teritoriu;

h) monitorizează acțiunile de control exercitate de către serviciile publice descentrate în teritoriu asupra activității autorităților administrației publice locale, în scopul prevenirii abuzurilor și controalelor nejustificate și excesive din partea entităților enunțate.

(4) În domeniul coordonării generale a activității serviciilor publice descentrate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului:

a) instituie colegii consultative în comun cu serviciile publice descentrate din raza de activitate a Oficiului în scopul asigurării conducerii generale a acestora;

b) asigură elaborarea, în comun cu serviciile publice descentrate, în baza planurilor de acțiuni ale acestora, a planurilor consolidate semestriale și anuale privind activitatea serviciilor publice descentrate din raza unității administrativ-teritoriale, în scopul armonizării activității acestora, precum și privind implementarea strategiilor, programelor și planurilor de acțiuni ale Guvernului la nivelul teritoriilor administrate;

c) convoacă conducătorii serviciilor publice descentrate și examinează, în comun cu aceștia, modul de realizare a obiectivelor din planurile consolidate semestriale și anuale privind activitatea serviciilor publice descentrate și mecanismul de executare a sarcinilor și acțiunilor care se efectuează în comun;

d) monitorizează realizarea planurilor consolidate semestriale și anuale privind activitatea serviciilor publice descentrate, respectarea legislației la îndeplinirea funcțiilor și atribuțiilor de către serviciile publice descentrate;

e) analizează activitățile desfășurate de serviciile publice descentrate din raza de activitate și intervine, în limita competențelor, în soluționarea problemelor din domeniu;

f) examinează, împreună cu conducătorii serviciilor publice descentrate și cu autoritățile administrației publice locale, stadiul de execuție a unor lucrări și acțiuni care se derulează în comun;

g) consultă conducătorii serviciilor publice descentrate;

h) contribuie la colaborarea serviciilor publice desconcentrate cu autoritățile administrației publice locale;

i) sesizează autoritățile administrației publice centrale de resort și Cancelaria de Stat despre încălcările depistate în activitatea serviciilor publice desconcentrate, inclusiv în raport cu autoritățile administrației publice locale, formulând propuneri de rigoare.

(5) În domeniul asigurării colaborării instituțiilor publice sau subdiviziunilor teritoriale ale acestora, în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator, cu autoritățile administrației publice locale:

a) asigură monitorizarea modului de conlucrare a instituțiilor publice sau subdiviziunilor teritoriale ale acestora, din raza de activitate a Oficiului, în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator, cu autoritățile administrației publice locale;

b) contribuie la colaborarea instituțiilor publice sau subdiviziunilor teritoriale ale acestora, în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator, cu autoritățile administrației publice locale;

c) sesizează autoritățile administrației publice centrale de resort și Cancelaria de Stat despre încălcările depistate în activitatea instituțiilor publice în raport cu autoritățile administrației publice locale, formulând propuneri de rigoare.

(6) Reprezentantul Guvernului în teritoriu îndeplinește și alte atribuții prevăzute de actele normative, precum și însărcinările stabilite de Guvern.

Articolul 21. Drepturile Reprezentantului Guvernului în teritoriu

Pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, Reprezentantul Guvernului în teritoriu are următoarele drepturi:

a) să solicite instituțiilor publice și autorităților administrației publice documente, date și informații, iar acestea sunt obligate să i le furnizeze cu celeritate și în mod gratuit;

b) să viziteze, din oficiu sau la solicitare, autoritățile administrației publice locale, serviciile publice desconcentrate și instituțiile publice în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator;

c) să sesizeze în condițiile legii organele competente în scopul verificării legalității acțiunilor sau inacțiunilor serviciilor publice desconcentrate, instituțiilor publice în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator sau autorităților administrației publice locale;

d) să propună ministerelor și altor autorități administrative centrale măsuri pentru îmbunătățirea activității serviciilor publice desconcentrate, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale;

e) să fie informat de către ministere și alte autorități administrative centrale despre vizitele oficiale ale membrilor Guvernului și ale conducătorilor autorităților administrative centrale în teritoriu;

f) să încheie acorduri/parteneriate de colaborare cu entități similare ale altor state, cu acordul Cancelariei de Stat.

Articolul 22. Obligațiile Reprezentantului Guvernului în teritoriu
Reprezentantul Guvernului în teritoriu are următoarele obligații:

a) asigurarea realizării intereselor naționale pe plan local, care se manifestă prin respectarea actelor normative ale Republicii Moldova;

b) asigurarea coordonării generale a activității serviciilor publice desconcentrate constituite în unitățile administrativ-teritoriale din raza de activitate a Oficiului;

c) organizarea controlului asupra legalității actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea, inclusiv cu statut special, conform Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală;

d) asigurarea unei conlucrări eficiente cu autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice și serviciile publice desconcentrate și descentralizate în teritoriul în care își desfășoară activitatea;

e) asistarea și acordarea suportului pentru organizarea vizitelor membrilor Guvernului și a conducătorilor autorităților administrative centrale în teritoriu;

f) asigurarea acordării ajutorului metodologic și consultativ juridic autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea, inclusiv prin organizarea și desfășurarea seminarelor, lecțiilor, conferințelor atât în cadrul Oficiului, cât și în localitățile din teritoriul în care își desfășoară activitatea;

g) monitorizarea și analizarea activității Oficiului, inclusiv pe domenii aparte, în vederea înaintării propunerilor de perfecționare a cadrului normativ existent;

h) asigurarea evidenței și păstrării corespunzătoare a documentelor de serviciu și a actelor autorităților administrației publice locale transmise, conform legii, în vederea exercitării controlului de legalitate, inclusiv protecția datelor cu caracter personal;

i) asigurarea recepționării, examinării și soluționării, în conformitate cu legislația, a petițiilor parvenite de la cetățeni, persoane juridice și organizații obștești din teritoriul în care își desfășoară activitatea;

j) prezentarea, semestrial sau ori de câte ori este necesar, Cancelariei de Stat a rapoartelor privind activitatea Oficiului în domeniul coordonării serviciilor publice desconcentrate și controlului administrativ;

k) asigurarea funcționării Oficiului în condiții de legalitate, eficiență și transparență;

l) crearea și asigurarea condițiilor normale de funcționare, perfecționare și instruire profesională continuă a angajaților;

m) asigurarea pazei și integrității patrimoniului gestionat de Oficiu.

Articolul 23. Actele Reprezentantului Guvernului în teritoriu

În scop de realizare a misiunii și de îndeplinire a funcțiilor ce îi revin, Reprezentantul Guvernului în teritoriu emite, în condițiile legii, acte administrative. Procedurile de emitere, de comunicare și de publicare a actelor Reprezentantului Guvernului în teritoriu sunt stabilite de către Guvern.

Articolul 24. Transparența activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Reprezentantul Guvernului în teritoriu întocmește rapoarte semestriale și anuale cu privire la coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate și exercitarea controlului administrativ de legalitate, pe care le va prezenta Cancelariei de Stat.

(2) Anual, conform graficului aprobat de către Prim-ministru, Reprezentantul Guvernului în teritoriu prezintă Guvernului spre aprobare raportul pentru anul precedent privind coordonarea generală a activității serviciilor publice desconcentrate și exercitarea controlului administrativ de legalitate.

(3) Rapoartele Reprezentantului Guvernului în teritoriu se publică pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, în presa locală și pe paginile web oficiale ale autorităților administrației publice locale.

Capitolul IV**OFICIUL REPREZENTANTULUI GUVERNULUI ÎN TERITORIU****Articolul 25. Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu**

(1) Pentru exercitarea de către Reprezentantul Guvernului în teritoriu a prerogativelor care îi revin, se organizează și funcționează Oficiul.

(2) Reprezentantul Guvernului în teritoriu conduce Oficiul și este responsabil de activitatea lui.

Articolul 26. Statutul Oficiului

(1) Oficiul este unica entitate publică a statului, care exercită controlul administrativ de legalitate a actelor adoptate sau emise de către autoritățile administrației publice locale.

(2) Modul de constituire, organizare și funcționare a Oficiului, structura organizatorică și efectivul-limită se stabilește de către Guvern.

(3) Oficiul are în raza de activitate mai multe unități administrativ-teritoriale. Unitățile administrativ-teritoriale care intră în raza de activitate a Oficiului și sediul Oficiului se stabilește de către Guvern.

Articolul 27. Aparatul Oficiului

(1) Aparatul Oficiului este compus din angajați cu atribuții de control administrativ de legalitate (controlori de stat), angajați cu atribuții de coordonare generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului, de asigurare a relațiilor cu instituțiile publice în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator și a relațiilor cu autoritățile administrației publice locale, și personal contractual (de deservire tehnică).

(2) Personalul din cadrul Oficiului cu atribuții de control administrativ de legalitate, de coordonare generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului, de asigurare a relațiilor cu instituțiile publice în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator și a relațiilor cu autoritățile administrației publice locale, cad sub incidența Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în măsura în care nu contravine prevederilor prezentei legi.

(3) Drepturile și responsabilitățile personalului contractual (de deservire tehnică) sunt reglementate de legislația muncii.

(4) Condițiile de salarizare a personalului Oficiului se stabilesc prin Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Articolul 28. Controlorul de stat

(1) În funcție de complexitatea sarcinilor în exercitarea atribuțiilor de control, se clasifică în controlori de stat principali, controlori de stat superiori și controlori de stat.

(2) Controlorul de stat este responsabil de exercitarea controlului administrativ de legalitate a actelor adoptate sau emise de către autoritățile administrației publice locale.

(3) Controlorul de stat este direct responsabil de calitatea controalelor efectuate și a actelor întocmite.

(4) În exercitarea atribuțiilor sale, controlorul de stat este imparțial și obiectiv, ține cont de interesele publice și exclude orice interes personal care ar influența îndeplinirea atribuțiilor sale.

(5) Numărul controlorilor de stat se stabilește de către Guvern în funcție de numărul de unități administrativ-teritoriale din raza de activitate a Oficiului.

Articolul 29. Numirea în funcția de controlor de stat

(1) Poate fi numită în funcția de controlor de stat persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) are domiciliul pe teritoriul Republicii Moldova;
- b) are studii superioare de licență în drept;
- c) are cel puțin 3 ani de experiență profesională în domeniul juridic;

d) alte condiții prevăzute în art. 27 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

e) în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, nu are înregistrări cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

(2) Controlorul de stat este numit în funcție prin ordin al Secretarului general al Guvernului în bază de concurs, desfășurat în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Articolul 30. Activitățile desfășurate de controlorii de stat

(1) Controlorii de stat desfășoară următoarele activități:

a) examinează și procesează actele parvenite spre control/incluse în Registrul de stat al actelor locale;

b) efectuează controlul administrativ de legalitate al actelor locale;

c) constată respectarea procedurii de adoptare a actelor locale prin examinarea materialelor conexe (proces-verbale, avize, note de argumentare);

d) notifică autorității administrației publice locale emitente ilegalitatea actului verificat, solicitând modificarea sau anularea lui totală sau parțială;

e) sesizează, cu înștiințarea Reprezentantului Guvernului în teritoriu, instanța de judecată despre actul ilegal;

f) sesizează direct, cu înștiințarea Reprezentantului Guvernului în teritoriu, instanța de judecată privind actele ce pot avea consecințe grave, în scopul prevenirii unei pagube iminente până la emiterea hotărârii definitive a cazului;

g) solicită, după caz, instanței de judecată suspendarea actului contestat sau dispunerea altor măsuri provizorii, în scopul prevenirii unor acțiuni ce survin din dispozițiile actului contestat;

h) examinează și soluționează, în condițiile legii, petițiile și demersurile înaintate din partea persoanelor fizice și juridice interesate privind actele administrative verificate;

i) prezintă, la solicitarea Reprezentantului Guvernului în teritoriu rapoarte, date, alte informații, explicații pe cazuri concrete din domeniul de activitate privind exercitarea controlului administrativ de legalitate.

(2) Controlorul de stat dispune de drept de semnătură pe actele procedurale întocmite.

(3) Controlorul de stat exercită controlul administrativ de legalitate în condițiile și conform procedurii stabilite în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Orice intervenție sau control aleatoriu al activității autorităților administrației publice locale în afara procedurii stabilite este interzis.

(4) Legalitatea sau ilegalitatea actului supus controlului de legalitate se constată printr-o fișă întocmită și semnată de către controlorul de stat. Forma fișei este aprobată de Guvern.

(5) În cazul sesizării Oficiului de către organele de drept, alte entități interesate sau persoanele ce se consideră vătămate, privind adoptarea sau emiterea unui act administrativ local, supus anterior controlului de legalitate, sau cazul în care poziția Reprezentantului Guvernului în teritoriu privind legalitatea actului diferă de cea a controlorului de stat, Reprezentantul Guvernului în teritoriu poate dispune, prin act administrativ, efectuarea suplimentară a controlului de legalitate de către alt controlor de stat.

Articolul 31. Drepturile și obligațiile controlorului de stat

(1) Controlorul de stat are dreptul:

- a) să solicite informații de la autoritatea emitentă privind actul verificat;
- b) să acceseze, în limitele competențelor legale, registrele de stat ale organizațiilor, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, în procesul de exercitare a atribuțiilor referitoare la verificarea actelor administrative ale autorităților administrației publice locale;
- c) să solicite gratis alte informații necesare pentru îndeplinirea eficientă a funcțiilor Oficiului în procesul de exercitare a atribuțiilor referitoare la verificarea actelor administrative;
- d) să lucreze cu actele administrative ce conțin date cu caracter personal respectând condițiile Legii nr.133/2011 cu privire la protecția datelor cu caracter personal.

(2) Controlorul de stat este obligat:

- a) să își îndeplinească atribuțiile cu obiectivitate, respectând principiile legalității, imparțialității, independenței, celerității, dreptului la apărare și buneii administrări;
- b) să exercite controlul administrativ de legalitate numai în condițiile și conform procedurii stabilite de prezenta lege și legislația privind administrația publică locală;
- c) în procesul exercitării atribuțiilor de serviciu să nu admită încălcarea principiilor autonomiei locale;
- d) să exercite toate acțiunile procedurale de înregistrare, evidență, control, contestare a actelor repartizate spre control;
- e) să se abțină de la orice activitate sau manifestare contrară funcției deținute;
- f) să respecte prevederile legislației cu privire la datele cu caracter personal, conflictul de interese, declararea averii și intereselor personale, altor prevederi legale specifice funcției;
- g) să respecte obligația de integritate profesională.

(3) Controlorul de stat nu solicită și nu primește dispoziții, inclusiv de la Reprezentantul Guvernului în teritoriu, referitoare la controlul administrativ de legalitate, contestarea actelor și acțiunile procedurale întreprinse în instanțele de judecată.

(4) Orice tentativă de influență din partea Reprezentantului Guvernului în teritoriu sau adjunctului său este comunicată imediat, în formă scrisă, de către controlorul de stat Secretarului general al Guvernului.

(5) Controlorii de stat dispun de stabilitate în funcție în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Articolul 32. Incompatibilitățile și interdicțiile aplicabile controlorilor de stat.

(1) Funcția de controlor de stat este incompatibilă cu calitatea de ales local.

(2) Prevederile art.15 din prezenta lege aplicabile adjunctului Reprezentantului Guvernului în teritoriu sunt aplicabile și controlorilor de stat. ”

Articolul 33. Răspunderea controlorului de stat

Controlorul de stat răspunde, după caz, disciplinar, contravențional, civil sau penal, în condițiile legii.

Articolul 34. Temeiurile încetării funcției de controlor de stat

Funcția de controlor de stat încetează în condițiile prezentei legi și Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Articolul 35. Contestarea acțiunilor/inacțiunilor controlorului de stat

(1) Persoanele vătămate pot contesta, conform legislației, decizia controlorului de stat privind refuzul inițierii controlului de legalitate a actului administrativ, adoptat sau emis de către autoritățile administrației publice locale, prin care cetățenii sunt lezați în drepturile, libertățile și interesele lor legitime.

(2) Persoanele terțe nu pot contesta în instanță acțiunile controlorului de stat privind decizia de contestare a actelor administrative ale autorităților administrației publice locale considerate ilegale.

Articolul 36. Alți angajați ai Oficiului cu statut de funcționari publici

(1) Funcționarii publici acordă asistență Reprezentantului Guvernului în teritoriu în procesul de coordonare generală a activității serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale din subordinea Guvernului, în relațiile cu instituțiile publice în care ministerele sau alte autorități administrative centrale au calitatea de fondator, autoritățile administrației publice locale, în alte activități specifice entității.

(2) Numărul funcționarilor publici și atribuțiile acestora se stabilesc prin hotărâre de Guvern, în funcție de numărul de unități administrativ-teritoriale din raza de activitate a Oficiului.

(3) Funcționarii publici sunt numiți în funcție prin ordin al secretarului general al Guvernului, în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Articolul 37. Relațiile Oficiului cu autoritățile publice și alte entități

(1) Oficiul, în caz de necesitate, conlucrează cu autoritățile, instituțiile publice, inclusiv organele de drept, în rezolvarea problemelor comune, conducând-se de principiile legalității și neadmiterii imixtiunii în activitatea lor.

(2) Oficiul, în conformitate cu prezenta lege, sesizează organele de drept despre depistarea încălcărilor a căror constatare și examinare țin de competența acestora.

(3) Ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale și locale acordă suportul necesar Oficiului în exercitarea atribuțiilor funcționale, stabilite în prezenta lege și/sau alte acte normative.

(4) Entitățile, indiferent de forma juridică de organizare, deținătoare de registre de stat, de alte informații, necesare pentru îndeplinirea eficientă a funcțiilor Oficiului, acordă acces gratuit Oficiului la acestea în conformitate cu prevederile legislației privind accesul și utilizarea acestor registre, altor informații.

(5) Între Oficiu, pe de o parte, și autoritățile administrației publice locale, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare.

Capitolul V

COLEGIUL CONSULTATIV AL REPREZENTANTULUI GUVERNULUI ÎN TERITORIU

Articolul 38. Colegiul consultativ al Reprezentantului Guvernului în teritoriu

(1) Misiunea Colegiului este armonizarea activității serviciilor publice desconcentrate care au sediul în teritoriul respectiv, precum și implementarea programelor, politicilor, strategiilor și planurilor de acțiuni ale Guvernului la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

(2) Colegiul consultativ se convoacă de către Reprezentantul Guvernului în teritoriu, ori de câte ori este necesar, dar nu mai puțin de o dată în lună.

(3) Din Colegiu fac parte, din oficiu, Reprezentantul Guvernului în teritoriu, adjuncții acestuia, conducătorii sau reprezentanții serviciilor publice desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale din subordinea Guvernului, conducătorii sau reprezentanții subdiviziunilor teritoriale ale Agenției Servicii Publice. Regulamentul de activitate a Colegiului consultativ se aprobă de către Guvern.

(4) La lucrările Colegiului consultativ sunt invitați reprezentanți ai autorităților administrației publice locale și alte persoane a căror prezență este considerată necesară.

Capitolul VI

CONTROLUL ȘI MONITORIZAREA ACTIVITĂȚII REPREZENTANTULUI GUVERNULUI ÎN TERITORIU ȘI OFICIULUI

Articolul 39. Controlul și monitorizarea activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului

Activitatea Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului, sub aspectul calității și legalității exercitării atribuțiilor funcționale este supusă controlului de către Guvern, prin intermediul Cancelariei de Stat. Procedura, mecanismele și formele exercitării controlului se aprobă de Guvern.

Articolul 40. Restricții privind exercitarea controlului și monitorizarea activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și Oficiului

(1) Organele de urmărire penală și alte organe de drept pot efectua controlul activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și Oficiului numai în condițiile legislației penale.

(2) Orice intervenție sau control aleatoriu al activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și Oficiului este interzis.

Capitolul VII

DISPOZIȚII FINALE

Articolul 41. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va prezenta Parlamentului propuneri de aducere a legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege;
- b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;
- c) va aproba toate acele necesare implementării prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI