



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



*P. 139/07.05.18*  
*CSN, CJ*

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.3113 din 24.05 2018  
La nr.139 din 07.05.2018

## Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier, Codul contravențional nr.218/2008).

Anexa: 3 file.

Director

**Bogdan ZUMBREANU**

Ex.: V. Macovei  
Tel.: /022/ 257-424

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<i>10000</i>
<i>db</i>	<i>05</i> 2018
Ora	_____



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO18/5051 din 24.05.2018**

### **la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier, Codul contravențional nr.218/2008)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*  
e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, „*Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.*”

Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că „Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.”

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect, se constată că în procesul de promovare a proiectului asigurarea transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost în mare parte asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative: *"Scopul principal urmărit este reglementarea normelor de conducere preventivă aplicată tuturor participanților la trafic, prin modificarea și completarea Legii privind siguranța traficului rutier și a Codului contravențional al Republicii Moldova."*

În urma expertizei realizate se constată că *"prin proiect se propune modificarea și completarea Legii privind siguranța traficului rutier, prin reglementarea clară a normelor de conducere preventivă aplicabile conducătorilor de autovehicule, ciclomotor sau de motocicletă prin neadmiterea în timpul mersului a activităților ce le pot distrage atenția, activități manifestate inclusiv prin folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare cu excepția apelurilor telefonice prin dispozitive tip "mâini libere" fără fir integrate ale vehiculelor, cu excepția folosirii telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS și cu excepția apelurilor telefonice efectuate la serviciile de urgențe, într-o situație reală"*

Astfel, constatăm că textul notei informative corespunde prevederilor din proiect.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

În ansamblu, implementarea proiectului este în interesul public. Beneficiul proiectului constă în

stabilirea unui cadru legislativ mai dur în ceea ce privește respectarea normelor de conducere în traficul rutier, fapt care va duce la sporirea siguranței în trafic.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, prezintă argumentarea de rigoare, analizează principalele prevederi și evidențiază elementele noi aduse în legislația națională, în conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

Potrivit autorilor: "Distragerea atenției în timpul condusului unui vehicul reprezintă un factor de risc major pentru siguranța tuturor participanților la trafic și necesită o implicare activă din partea autorităților responsabile. Tot mai multe state reglementează la nivel legislativ măsuri ce au drept scop diminuarea acestui fenomen."

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".


Potrivit notei informative: "Implementarea proiectului de față nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat."

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]
- e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]
- g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;
- h) se evită tautologiile juridice; [...]"



Deși, per ansamblu, textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice, atragem atenția asupra următorului aspect care se referă la alin.(3) și (4) propuse pentru art.245 Cod contravențional:

Pentru norma propusă, ar fi necesar să se ia în calcul obiectul reglementării normei respective astfel încât, să se constituie o componentă nouă de contravenție sub art.245/1.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului nu conțin reglementări ce se referă nemijlocit la activitatea agenților publici și a entităților publice.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul este elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova cu respectarea în mare parte a rigorilor privind transparența decizională.

Scopul proiectului este reglementarea normelor de conducere preventivă aplicată tuturor participanților la trafic, prin modificarea și completarea Legii privind siguranța traficului rutier și a Codului contravențional al Republicii Moldova.

Prin proiect se propune modificarea și completarea Legii privind siguranța traficului rutier, prin reglementarea clară a normelor de conducere preventivă aplicabile conducătorilor de autovehicule, ciclomotor sau de motocicletă prin neadmiterea în timpul mersului a activităților ce le pot distra atenția, activități manifestate inclusiv prin folosirea telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare cu excepția apelurilor telefonice prin dispozitive tip "mâini libere" fără fir integrate ale vehiculelor, cu excepția folosirii telefoanelor mobile sau a dispozitivelor similare în scopul utilizării sistemelor de navigație GPS și cu excepția apelurilor telefonice efectuate la serviciile de urgențe, într-o situație reală.

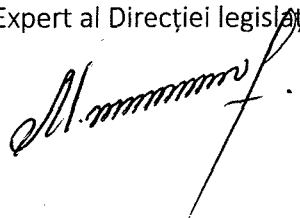
Deși, per ansamblu, textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice, atragem atenția asupra următorului aspect care se referă la alin.(3) și (4) propuse pentru art.245 Cod contravențional. Astfel, Pentru norma propusă, ar fi necesar să se ia în calcul obiectul reglementării normei respective astfel încât, să se constituie o componentă nouă de

contravenție sub art.245/1.

În proiect nu au fost identificați factori și riscuri de corupție iar promovarea acestuia se efectuează cu respectarea interesului public.

24.05.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vera MACOVEI, Inspector

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Vera Macovei', written over a horizontal line.