



9 martie 2017

G.8 nr. 45

A V I Z

**la proiectul legii pentru modificarea și completarea
Codului subsolului nr.3-XVI din 2 februarie 2009
(nr.31 din 15.02.2017)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.780/2001 privind actele legislative, și menționează următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune completarea Codului subsolului cu un termen nou „*gropi de împrumut*” precum și stabilirea condițiilor de folosire a subsolului pentru utilizarea gropilor de împrumut.

Potrivit Notei informative această noțiune a fost aprobată de *Standardul Moldovean SM SR4032-L.2013 Lucrări de drumuri. Terminologie*, și este necesară să fie reglementată în legislația de domeniu pentru urgentarea implementării *Legii nr.150 din 29.06.2012 privind declararea utilității publice de interes național pentru lucrările de reabilitare și extindere a unor drumuri naționale* și *Legii nr.17 din 06.03.2014 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale*.

I. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm asupra necesității de respectare a următoarelor cerințe stabilite de legislația în vigoare:

Conform prevederilor art.20 și art.22 din Legea privind actele legislative nr.780/2001, și art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006, se impune necesitatea efectuării unei expertize economico-financiare care să stabilească dacă proiectul va avea ca efect majorarea sau reducerea veniturilor bugetare și analiza de impact asupra activității de întreprinzător.

Potrivit art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului. Dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.

De asemenea, principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, presupune informarea și consultarea de către stat, în timp util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sînt legate de procesul descentralizării administrative.

Avînd în vedere că, potrivit art.9 lit.k) și lit.m) din Codul subsolului, de competența Guvernului ține stabilirea modului de atribuire a sectoarelor de subsol pentru extragerea substanțelor minerale utile, *construirea sau exploatarea obiectivelor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile*, precum și stabilirea modului de construire pe suprafețele cu zăcăminte de substanțe minerale utile și de *amplasare a construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile*, Avizul Guvernului la proiectul dat devine obligatoriu.

II. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative invocăm următoarele obiecții:

1. Cu scop de rigoare juridică și redacțională, în titlul proiectului de lege se va exclude sintagma „*modificarea și*”, avînd în vedere că proiectul vine doar cu norme de completare.

2. Partea introductivă al Articolului se va expune conform stilului legislativ:

„Articol unic. - Codul subsolului nr.3-XVI din 2 februarie 2009 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.75–77, art.197), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

3. În pct.1 din Articolul unic, sintagma „*La art. 1.*” se va înlocui cu sintagma corectă „*Articolul 1.*”

Ce ține de noțiunea „*groapă de împrumut*”, menționăm că această noțiune este specifică terminologiei în domeniul construcției drumurilor. Legislația României utilizează noțiunea „*gropi de împrumut*”, în domeniul construcțiilor de autostrăzi și drumuri naționale, în domeniul funciar și exproprierii pentru utilitate publică. Conform actelor normative ale României, gropile de împrumut sunt surse de pământ, care trebuie

să fie indicate în proiecte și alese pe baza unui studiu efectuat asupra caracteristicilor pământului. Ele se folosesc pentru diverse construcții prin scoaterea stratului de sol și rocă. În urma acestor intervenții pe sol terenurile respective devin terenuri degradate, care necesită a fi restabilite și introduse în circuitul agricol.

Definiția propusă la noțiunea „*groapă de împrumut*” nu corespunde literaturii de specialitate. Ne referim la norma „*groapa de împrumut - excavație minieră geometrizată în subsol*”. Reținem, că excavația minieră potrivit Codului subsolului este construcție în subsol sau la suprafață, creată în urma lucrărilor miniere, care reprezintă o cavitate în masivul de roci.

Conform dicționarului explicativ ecologic, *groapă de împrumut* – este *groapă conștient realizată de constructori pentru luarea unor importante cantități de materiale utilizate în construcții (în special argile pentru compactare diguri și realizarea unor ecrane de impermeabilizare a barajelor; nisipuri, balast etc.)*.

Potrivit **Dicționarului termeni de specialitate exploatare drumuri - groapa de împrumut (camera de împrumut)** este *săpătură de formă regulată, executată în afara amprizei drumului, pe o suprafață bine precizată prin proiect, în vederea obținerii pământului necesar executării rambleurilor*.

În raport cu cele invocate, relevăm că noțiunea „*groapă de împrumut*” urmează a fi revăzută.

3. Norma propusă la pct.2 din Articolul unic nu poate fi acceptată, deoarece *realizarea și utilizarea gropilor de împrumut* nu ține de atribuțiile Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale stabilite de legislație.

Agenția ar putea să examineze materialele pentru elaborarea proiectului tehnic și să emită avizul cu privire la lipsa sau existența zăcămintelor de substanțe minerale utile explorate pe sectorul preconizat pentru construcția gropii de împrumut.

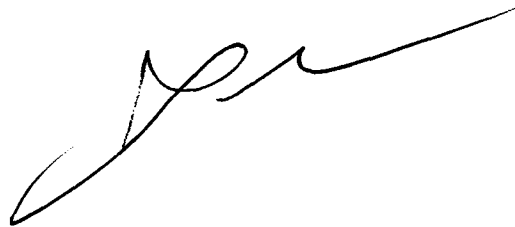
Ca obiecție de ordin redacțional, cuvântul „*realizarea*” se va înlocui cu „*executarea*”. Această obiecție rezultă din prevederile Codului subsolului, și este valabilă și pentru pct.3 din Articolul unic.

4. La pct.3, atenționăm că gropile de împrumut trebuie să fie utilizate cu grijă, pentru a se evita scoaterea din circuitul agricol sau forestier a unor mari suprafețe de teren. Astfel, norma propusă la art.64 alin.(5), care va permite utilizarea gropilor de împrumut fără atribuirea perimetrului minier, ține de oportunitate.

5. Din proiect nu este clar dacă vor fi elaborate careva acte normative în domeniu, precum și ce măsuri vor fi necesare pentru implementarea legii.

În concluzie, menționăm că soluția propusă în inițiativa legislativă este insuficientă pentru implementarea proiectului de lege. În proiect lipsesc reglementări referitoare la competențele autorităților administrației publice centrale și locale, restricțiile ce țin de folosirea subsolului pentru executarea gropilor de împrumut, precum și obligațiile beneficiarilor subsolului la utilizarea gropilor de împrumut.

În proiect urmează de prevăzut cerințe de restabilire a terenurilor degradate după terminarea lucrărilor de terasamente, și predarea gropilor de împrumut, în prealabil amenajate, agriculturii.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557