



Parlamentul  
Republicii Moldova

078 nr. 38  
20 februarie 2019

**Secretariatul Parlamentului  
Republicii Moldova  
Direcția generală juridică**

## AVIZ

### **la proiectul legii privind transmiterea unui teren (nr.12 din 06.02.2019)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament, și, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative, expune următoarele.

**I.** Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune excluderea din fondul forestier național a unui teren cu suprafața de **193,49 ha** aflat în gestiunea Agenției de Stat Moldsilva, (Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni) pentru a fi transmis în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale comunei Pânășești, raionul Strășeni.

Reieșind din Nota informativă, terenul menționat a fost transmis în anii - 90 în fondul silvic al statului prin Hotărârea Consiliului raional Strășeni.

Materia reglementată în proiect conține norme juridice derogatorii de la art.6 alin.(1) din Codul silvic și art.9 alin.(2) lit.c) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

### **II.** Referitor la concordanța proiectului cu legislația în vigoare reținem:

1. Nota informativă nu este întocmită conform cerințelor art.30, precum și Anexei nr.1, din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

Totodată, nu este justificată excluderea celor 193,49 ha de teren din fondul forestier național. Menționăm, că terenul specificat este acoperit cu pădure, și reprezintă *un element al landșaftului geografic, unitate funcțională a biosferei, compusă din comunitatea vegetației forestiere, păturii vii, animalelor și microorganismelor, care în dezvoltarea lor biologică sînt interdependente și acționează asupra habitatului lor.* În conformitate cu legislația în vigoare pădurile constituie obiectul exclusiv al domeniului public al statului, fiind o avuție de interes național.

Dreptul de proprietate asupra terenurilor din fondul forestier al statului este garantat de Constituție și lege, și anume, art. 127 alin. (4) din Constituție, art.296 alin.(3) din Codul civil, art.9 alin.(2) lit.c) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, precum și de art.6 alin.(1) din Codul silvic.

Potrivit art.127 alin.(4) din Constituție și art.296 alin.(3) din Codul civil, ***Bogățiile de orice natură ale subsolului, spațiul aerian, apele și pădurile folosite în interes public, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege, fac obiectul exclusiv al proprietății publice.***

Potrivit art.9 alin.(2) lit.c) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, ***de domeniul public al statului țin: pădurile, amenajamentele silvice care fac parte din fondul silvic proprietate publică a statului, terenurile fondului silvic proprietate publică a statului, inclusiv terenurile destinate împăduririi, cantoanele și alte construcții proprietate publică a statului amplasate pe terenurile fondului silvic de stat.***

Potrivit art.6 alin.(1) din Codul silvic ***pădurile în Republica Moldova, folosite în interes public, fac obiectul exclusiv al proprietății publice. Conform legislației, ele pot fi date în gestiune sau în folosință.***

Modul de atribuire și retragere a terenurilor din fondul silvic este stabilit de Codul funciar. În conformitate cu art. 62 din Codul funciar ***terenuri ale fondului silvic sînt terenurile acoperite cu păduri, precum și cele neacoperite cu păduri, însă destinate împăduririi.***

*Terenurile fondului silvic se folosesc de către întreprinderile, instituțiile, organizațiile gospodăriei silvice și de alte întreprinderi conform destinației silvice. Terenurile fondului silvic de stat pot fi folosite în alte scopuri, dacă această folosire este compatibilă cu interesele gospodăriei silvice.*

2. În conformitate cu art.78 alin.(1) din Codul silvic, ***reducerea și fragmentarea suprafețelor fondului forestier este interzisă.***

În conformitate cu art.41 alin. (1) din Lege nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, ***se interzice reducerea suprafeței terenurilor fondului forestier.*** În cazuri excepționale, pentru construcția obiectelor cu destinație specială, a drumurilor de importanță republicană, a liniilor electrice de tensiune înaltă, a magistralelor de petrol și gaze, reducerea suprafeței terenurilor fondului forestier se permite în baza deciziei Guvernului doar cu obținerea acordului de mediu sau a avizului Expertizei ecologice de stat.

Retragerea definitivă a suprafețelor din terenurile fondului forestier se realizează prin includerea în ele a unor terenuri utile pentru împădurire și echivalente ca suprafață și bonitate.(alin.(2) art.41 din Legea nr.1515/1993).

Prin urmare, la examinarea proiectului de lege, se va ține cont de interesul public și național al terenului fondului forestier, precum și de faptul că aceste derogări, în speță, pot afecta stabilitatea legislației în domeniu silvic, și pot provoca unele diferențe și favorizări ale unor entități, cu consecințe imprevizibile asupra fondului forestier național. De asemenea, reținem, că potrivit art.11 din Codul silvic, administrarea fondurilor forestier și cinegetic este prerogativa statului.

3. Potrivit competențelor stabilite de art.13 din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, **Guvernul** exercită funcția de proprietar al bunurilor proprietate publică a statului; promovează politica unitară a statului în domeniul

delimitării proprietății publice; aprobă și înaintează Parlamentului documente de politici și proiecte de legi în domeniul delimitării proprietății publice. În acest context este necesar **Avizul Guvernului**.

**III.** Cu referire la textul proiectului de lege invocăm următoarele observații:

1. La Art.I nu este necesar de a face derogare de la art.10 alin.(1) și alin.(2) din *Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*, în cazul în care terenul se va trece din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ teritoriale. Pentru precizie, în textul legii se va indica numărul cadastral al terenului (parcelelor).

2. La Art.II lipsesc dispozițiile de executare a legii de către Guvern și nu este indicat cine va suporta cheltuielile pentru lucrările de delimitare. Atenționăm că, în domeniul proprietății publice Guvernul exercită funcția de proprietar al bunurilor proprietate publică a statului, și de competența lui ține asigurarea delimitării terenurilor domeniului public al statului. Astfel, prevederile articolului necesită a fi reformulate.

3. Deoarece prin acest proiect de lege se permite transmiterea cu titlu gratuit a unor terenuri din fondul forestier proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unității administrativ teritoriale Pânășești raionul Strășeni, uzul și interesul public al statului va înceta după adoptarea proiectului de lege.

În acest sens, considerăm necesar de prevăzut în textul legii norme ce țin de respectarea obligatorie a regimului silvic asupra acestor terenuri, și interzicerea schimbării categoriei de folosință silvică și a destinației a terenurilor forestiere de către autoritățile administrației publice locale.

Luând în considerare observațiile invocate, oportunitatea adoptării proiectului aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție Generală**