



18 octombrie 2012

2 Nr. 422

AVIZ

la proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2013 (nr.2163 din 01.10.2012)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege înaintat spre examinare în mod prioritar, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.727 din 28 septembrie 2012, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, proiectul legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2013, a fost elaborat în baza Legii cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr.1585-XIII din 27.02.1998 și Legii cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală nr.1593-XV din 26.12.2002. La elaborarea proiectului de lege, de asemenea s-au luat în considerare obiectivele de guvernare, stabilite în Programul de activitate al Guvernului "Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare 2011-2014", prioritatea căruia în domeniul sănătății populației îl constituie asigurarea accesului tuturor cetățenilor Republicii Moldova la serviciile medicale și farmaceutice de calitate.

În rezultatul analizei efectuate, considerăm important să subliniem despre introducerea normei de la art.5 care prevede că ***soldul mijloacelor financiare de la începutul anului bugetar la conturile bancare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, nerepartizat la finanțarea deficitului fondurilor în cauză, pe parcursul anului bugetar poate fi utilizat pentru acoperirea decalajului temporar de casă, cu restabilirea pînă la finele anului.***

În acest sens, remarcăm că Nota informativă, adițională proiectului de lege, nu conține nici o informație referitoare la scopul și condițiile care au determinat necesitatea elaborării normei de completare a art.5, cu alin.(3). În condițiile în care, nu se specifică sursele din care provine soldul mijloacelor financiare de la începutul anului bugetar și nici raționalitatea nerepartizării soldului la finanțarea deficitului fondurilor în cauză, constatăm că norma de completare este evazivă și lipsită de plenitudine juridică.

Mai mult ca atît, art.16 alin. (2¹) din Legea nr.1585/1998 prevede că soldurile de mijloace bănești constituite în urma executării fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în anul bugetar precedent se transferă pentru anul de gestiune următor, fiind repartizate prin legea anuală a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală sau prin rectificarea legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul respectiv, conform următoarelor cote: 25% – în fondul pentru achitarea serviciilor medicale, 25% – în fondul de rezervă al asigurării obligatorii de asistență medicală, 50% – în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale.

În temeiul celor prezentate mai sus, observăm că art.16 alin. (2¹) din Legea nr.1585/1998 stipulează expres despre faptul **repartizării soldurilor de mijloace bănești fondurilor de asistență medicală, după cote-părți**. Prin urmare, autorii proiectului de lege, urmează să prezinte argumentele de rigoare, necesare, în scopul demonstrării compatibilității proiectului elaborat cu Legea nr.1585/1998, astfel, după cum este prevăzut în Nota informativă.

Art.6 din textul proiectului de lege, stabilește că în cazul necesității de a efectua redistribuirea mijloacelor financiare între tipurile de asistență medicală pe parcursul anului, aceasta se efectuează o dată pe semestru prin decizia Consiliului de administrație al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, fără modificarea prezentei legi, *în limita 2% din suma anuală a fondului de bază*.

Cu referire la acest aspect, menționăm că în legislația în vigoare din domeniu, nu sunt prevăzute reglementări care ar oferi consiliului de administrație al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, competența de a efectua redistribuirea mijloacelor financiare din suma anuală a fondului de bază, între tipurile de asistență medicală pe parcursul anului.

Hotărîrea Guvernului nr.594 din 14.05.2002 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală la pct.14, prevede că *Compania poate redistribui, în funcție de necesități și cu acordul consiliului de administrație, mijloacele financiare acumulate în fondul de rezervă între celelalte fonduri de asigurare obligatorie de asistență medicală*.

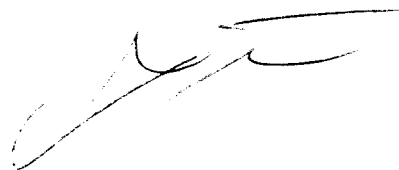
Cu scop de rigoare juridică, urmează a se concretiza faptul că dispoziția prevăzută la art.6 nu aduce atingere modului de administrare a fondurilor de către Compania Națională de Asigurări în Medicină, precum și modalității de repartizare și utilizare a mijloacelor financiare acumulate în aceste fonduri de asigurare.

Referitor la anexa nr.1, considerăm irelevantă conținutul, intitularea acesteia în redacția propusă de autori „*sinteza fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe venituri, cheltuieli, deficit și surse de finanțare*”

Art.1 din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, definește legea bugetară anuală – *lege anuală prin care Parlamentul aprobă bugetul de stat, care cuprinde sursele de venituri și destinația cheltuielilor pentru un an bugetar.*

Elaborarea anexei care cuprinde sinteza proiectului legii bugetare este în corespundere cu prevederea art.24 alin.(2) din Legea nr.847/1996, însă prezența cuvintelor *deficit și surse de finanțare* în titlul acesteia, se consideră a fi inutile, odată ce nu constituie factorii principali care stau la baza formării bugetului.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

*Ex.: O.Hantea
Tel.: 268-533*