



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 8064 din 11.12. 2020

La nr. 06/2-7254 din 26 noiembrie 2020

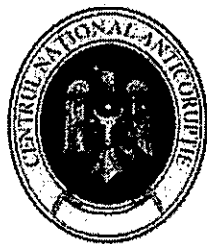
**Ministerul Economiei și Infrastructurii**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

**Director**

**Ruslan FLOCEA**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/7016 din 15.12.2020

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 135/2007; Legea nr.171/2012)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei anticorupției și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii, la data de 21 august 2020, fiind asigurat accesul părților interesate, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea prezenta și expedia recomandări referitoare la proiectul prenotat. Anunțul cu privire la inițierea

elaborării proiectului de decizie este plasat pe pagina web oficială a autorului.

Astfel, se atestă că în procesul de promovare a proiectului, asigurarea transparenței decizionale, stabilită de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost asigurată.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: „*Principalele aspecte ale modificărilor la legile abordate, se referă la reglementarea detaliată a dreptului societăților cu răspundere limitată de a emite obligațiuni, în contextul acordării acestui drept prin completările efectuate la Legea nr.171/2012 privind piața de capital.*”

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propun amendamente la Legea nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată și Legea nr.171/2012 privind piața de capital, în scopul reglementării detaliate a mecanismului prin care societățile cu răspundere limitată să poată emite obligațiuni neconvertibile, în vederea finanțării activității societății.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a ajusta prevederile propuse în urma modificărilor efectuate la Legea nr.171/2012 privind societățile cu răspundere limitată, prin Legea nr.229/2018 cu privire la modificarea unor acte legislative, prin care societățile cu răspundere limitată au fost abilitate cu dreptul de a emite obligațiuni și orice alte valori mobiliare care pot fi convertite sau care oferă dreptul de a cumpăra obligațiuni.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În textul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*”.

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul de stat.

În acest sens, în nota informativă se menționează că: „Modificările și completările propuse nu vor genera cheltuieli din bugetul de stat.”

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Deși în textul proiectului nu se conțin dispoziții care să reglementeze în mod nemijlocit activitatea agenților publici și/sau a entităților publice, totuși, realizarea proiectului va implica activitatea entităților publice responsabile (Depozitarul central unic al valorilor imobiliare) de a investi cu formulă executorie contractele de vânzare-cumpărare a obligațiunilor.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și are drept obiectiv adoptarea unor amendamente la Legea nr.135/2007 privind societățile cu răspundere limitată și Legea nr.171/2012 privind piața de capital, în scopul reglementării detaliate a mecanismului prin care societățile cu răspundere limitată pot emite obligațiuni neconvertibile, în vederea finanțării activității societății.

În procesul de promovare a proiectului au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. În nota informativă se conțin argumente pertinente și valabile care justifică amendamentele la proiect.

~~Prin proiect se promovează interesul public de a ajusta prevederile propuse în urma modificărilor~~ efectuate la Legea nr.171/2012 privind societățile cu răspundere limitată, prin Legea nr.229/2018 cu privire la modificarea unor acte legislative, prin care societățile cu răspundere limitată au fost abilitate cu dreptul de a emite obligațiuni și orice alte valori mobiliare care pot fi convertite sau care oferă dreptul de a cumpăra obligațiuni.

În textul proiectului prenotat nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.

15.12.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Maia GONTA, Inspector principal



