



Parlamentul
Republicii Moldova

264-01 nr. 490
12 decembrie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare ale persoanelor cu funcții de răspundere ale societății) (nr. 348 din 27.11.2024)

Examinând proiectul de lege menționat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și art.72 din Constituție.

3. Proiectul de lege a fost elaborat în vederea transpunerii:

- parțiale a Recomandării Comisiei 2004/913/CE din 14 decembrie 2004 de încurajare a instituirii unui regim corespunzător de remunerare a directorilor societăților cotate la bursă;

- parțiale a Recomandării Comisiei 2005/162/CE din 15 februarie 2005 privind rolul directorilor neexecutivi sau de supraveghere ai societăților cotate la bursă și în comitetele consiliului (de supraveghere) și

- a art.9a (5) din Directiva 2007/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 iulie 2007 privind exercitarea anumitor drepturi ale acționarilor în cadrul societăților comerciale cotate la bursă, prin operarea modificărilor în Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

4. Din punct de vedere al dreptului european, inițiativa legislativă cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, având drept scop executarea acțiunii nr. 11, Capitolul 6 "Dreptul societăților comerciale" din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024 – 2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.

5. În Declarația de Compatibilitate nr. 31/02-69-9917 din 4 septembrie 2024, întocmită de Centrul de armonizare a legislației, s-a concluzionat că proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul societăților pe acțiuni, în măsura în care Legea nr.1134/1997 este un act național armonizat cu legislația Uniunii Europene.

6. Proiectul de lege este însoțit de avizele autorităților responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, respectându-se astfel, cerința stabilită la articolele 25, 32 și 35 din Legea nr. 100/2017.

II. Cu referire la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă.

Art. I, modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

1. Art. 60¹:

1) Reglementările propuse la acest articol constituie o transpunere a Secțiunii IV din Recomandarea Comisiei 2004/913/CE. Privitor la încadrarea acestor prevederi în conținutul Titlului IV, Capitolul 8 din Lege, considerăm că soluțiile legislative ce țin de aprobarea schemelor de remunerare bazate pe acțiuni nu se încadrează în conținutul Capitolului 8, sugerând inserarea normelor respective în cuprinsul Capitolului 11 care reglementează „persoanele cu funcții de răspundere ale societății și răspunderea lor”, prin introducerea unui articol nou, acesta fiind art. 72¹.

2) Se poate observa, că proiectul de lege operează cu termeni noi, care nu sunt definiți în proiect și nu sunt consacrați la nivel legislativ, cum ar fi „*opțiuni pe acțiuni*”, „*remunerare bazată pe acțiuni*”, „*processe conexe acordării remunerației bazate pe acțiuni*”, „*acord pe opțiuni cu discount*”. Argumentarea autorilor privind excluderea necesității definirii acestor termeni în Lege se datorează faptului transunerii acestei Recomandări și în Codul de guvernanță corporativă, aprobat prin Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 67/10 din 24.12.2015. În acest context, sugerăm a se reanaliza alin. (2) al art. 2 din Lege, introdus prin Legea nr. 259/2024, care va intra în vigoare la 26.11.2025, și care dispune, că „*alte noțiuni decât cele definite expres în lege au semnificațiile prevăzute în Legea nr.171/2012 privind piața de capital*” în sensul necesității modificării acestuia.

3) la alin. (2):

a) **partea introductivă**, pentru un spor de precizie normativă, urmează a se explica sensul termenului „proceselor conexe acordării remunerației bazate pe acțiuni”;

b) pct. 2):

- **lit. a)**, ținând cont, că atât denumirea articolului, cât și pct. 1) al alin. (2) utilizează termenul „aprobarea schemelor de remunerare” și „acordarea remunerației”, propunem expunerea lit. a) în următoarea redacție: „a) schemele de remunerare bazate pe acțiuni, opțiuni de acțiuni, adresată persoanelor cu funcție executivă”;

- **lit. b)**, pentru precizia normei, urmează a se concretiza textul „determinarea numărului maxim al acestora”, iar în final, întru respectarea terminologiei utilizate pe tot cuprinsul articolului, cuvântul „alocare” propunem a fi substituit cu cuvântul „acordare” sau „aprobare” în contextul acceptării propunerii formulate la lit. a);

- **lit. f)**, având în vedere principiile legiferării, care proclamă că norma trebuie să fie elaborată cu maximă precizie, urmează a se indica concret care este „organul responsabil de remunerarea persoanelor cu funcție executivă”;

4) **la alin. (4)**, pentru un spor de precizie normativă, cuvintele „nu sunt obligatorii” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „nu se aplică”;

5) alin. (7), sub aspect terminologic, în partea ce ține invocarea termenului „societăți pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat”, menționăm că legea operează cu termenul „societăți pe acțiuni cu capital integral sau majoritar public”, pentru care motiv se va face substituirea de rigoare.

3. Art. 70, după cum rezultă din conținutul alin. (1), comisia de cenzori se va constitui în mod obligatoriu și de către societatea în care statul/unitatea administrativ-teritorială deține cel puțin 20% din capitalul social. Totodată, potrivit modificării propuse la enunțul al patrulea al alin. (2), în societatea în care statul/unitatea administrativ-teritorială deține mai mult de 50% din capitalul social comisia de cenzori se preconizează să aibă în componența ei reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și/sau, după caz, ai direcției de ramură a autorității administrației publice locale, însă în comisia de cenzori a societăților în care statul/unitatea administrativ-teritorială deține cel puțin 20%, nu există o prevedere în acest sens.

Sugerăm a se analiza propunerile înserate la alin. (1) în corelare cu alin. (2) sub aspectul indicării exprese a faptului, că și în societățile unde statul/unitate administrativă deține cel puțin 20% din capitalul social 1 sau 2 membri ai comisiei de cenzori să fie numiți din partea statului/unității administrativ-teritoriale.”

În concluzie, proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare cu luarea în considerare a sugestiilor prezentului aviz.

 **Tatiana MALAI,**
Șef adjunct Direcție generală

Ex: I. Băieșu
Tel: 551