



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-913/2

Chișinău

«03» septembrie 2012

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

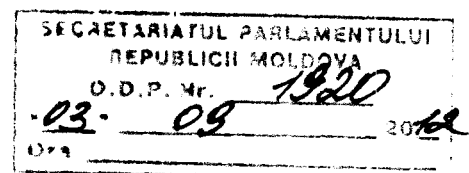
Se prezintă Avizul la proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (inițiativa legislativă nr.1010 din 16 mai 2012 a dlui Oleg Bodrug, deputat în Parlament), aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.647 din 30 august 2012.

Anexă: Hotărârea Guvernului nr.647 din 30 august 2012
„Pentru aprobarea Avizului la proiectul de hotărâre
a Parlamentului cu privire la aprobarea Regulamentului
privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Reglementare în Energetică ”

– 2 ex.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU



Ex. A. Albul
tel. 250-241

Casa Guvernului,
MD 2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250104

Fax:
+ 373 22 242696



Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 647

din 20 august 2012

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de hotărîre a
Parlamentului cu privire la aprobarea Regulamentului
privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Reglementare în Energetică**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Valeriu LAZĂR

/ Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

/ Ministrul justiției

Oleg Efrim

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 647
din 30 august 2012

AVIZ
la proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Reglementare în Energetică

Guvernul a examinat proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.1010 din 16 mai 2012) de dl O. Bodrug, deputat în Parlament, și îl susține cu următoarele obiecții și propuneri.

Aprobarea Regulamentului prin hotărîre de Parlament nu corespunde art.11 alin.(2) al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, care prevede că hotărîrile Parlamentului se adoptă: în domeniul organizării activității interne a Parlamentului și structurilor ce intră în componența sa ori îi sînt subordonate nemijlocit; pentru aprobarea sau modificarea structurii unor organe sau instituții; pentru alegerea, numirea, revocarea, destituirea și suspendarea din funcții publice; pentru aprobarea altor acte care nu conțin norme de drept; în alte domenii care nu necesită adoptarea de legi.

În art.1, este necesar de prevăzut faptul că Regulamentul în cauză stabilește nu numai statutul juridic, misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile și drepturile Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, ci și organizarea și funcționarea acesteia, precum și alte aspecte cuprinse în proiect.

În art. 2, ar fi oportun de prevăzut domeniul de reglementare al Agenției în cauză.

Art.4 urmează a fi integrat după art.2, în vederea respectării ordinii consecutive a ideilor.

Luînd în considerare specificul funcționării Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, precum și în scopul respectării prevederilor art.1228 din Codul civil nr.1107-XV din 6 iunie 2002 și ale pct.1.4 al Regulamentului privind deschiderea, modificarea și închiderea conturilor la băncile licențiate din Republica Moldova, aprobat prin Hotărîrea Consiliului de administrație al Băncii Naționale a Moldovei nr.297 din 25 noiembrie 2004, la pct.4 al proiectului Regulamentului, după sintagma „conturi curente” urmează de introdus cuvîntul „bancare”. Totodată, referindu-ne la același punct din Regulament, considerăm oportună substituirea cuvîntului „valutare” cu cuvintele „în valută străină”.

Art.6 și 7 se vor revedea, deoarece nu se încadrează armonios și, în același timp, nu țin de capitolul „Dispoziții generale”.

Totodată, art.6 necesită a fi adus în concordanță cu art.4¹ alin.(5) al Legii nr.1525-XIII din 19 februarie 1998 cu privire la energetică. Or, potrivit normelor tehnicii legislative, în cazul în care, pentru înțelegerea corectă și completă a actului normativ, este necesară reproducerea unor prevederi din actul normativ de nivel superior, acestea se reproduc întocmai. De acest aspect se va ține cont la definitivarea întregului text al Regulamentului în cauză.

La art.8, după cuvântul „Agenția” urmează de introdus cuvintele „implementează politica statului în domeniul energetic și”.

La art.9 lit.g) al proiectului Regulamentului, după cuvintele „să fie asigurată” este necesar de introdus cuvintele „în egală măsură, protejarea drepturilor consumatorilor finali, precum și”.

Din art.9 necesită a fi exclusă lit. j), întrucât obligația organului respectiv de a examina, în limitele competenței, petițiile și plîngerile venite în adresa sa este prevăzută în Legea nr.190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare.

La art.10 alin. 1) lit.g), în scopul utilizării aceleiași terminologii, denumirea principiului prevăzut în contextul dat va fi conformă celei specificate în art.8 alin. (1) lit. g) al Legii nr.124-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la energia electrică și al Legii nr.123-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la gazele naturale. Se va proceda în mod similar și în cazul lit. p) a aceluiași articol.

La art.10 alin. 1) lit.h), după sintagma „de sistem” urmează de introdus cuvântul „precum”.

La art.10 alin. 2), cuvântul „principale” din prima propoziție nu se integrează în contextul dat. Totodată, se va verifica dacă atribuțiile Agenției în domeniul produselor petroliere sînt expuse exhaustiv sau această instituție mai are și alte atribuții în domeniul respectiv. Or, conform prevederilor Legii nr. 461-XV din 30 iulie 2001 privind piața produselor petroliere, Agenției îi sînt atribuite și alte funcții, precum: ținerea registrului persoanelor juridice cărora li s-au acordat licență, participarea, în limitele competenței stabilite în lege, la efectuarea de controale asupra activității participanților la piața produselor petroliere (art. 7 alin (6) lit. b) și d) din lege), autorizarea exportului de produse petroliere (art. 16 alin. (2)) etc.

La art.11 lit.b), sintagma „întreprinderile energetice” necesită a fi substituită cu sintagma „titularul de licență”, în corespundere cu art. 9 alin. (1) lit. b) al Legii cu privire la gazele naturale și cu Legea cu privire la energetică.

De asemenea, conform prevederilor legilor menționate mai sus (art.9 alin.(1) lit.c)), cuvintele „confidențiale, în cazurile prevăzute de legislația în vigoare” urmează a fi substituite cu cuvintele „oficiale cu accesibilitate limitată”.

Lit.k) din art.11 trebuie exclusă, întrucât dreptul Agenției de a constata contravențiile în domeniul energiei este prevăzut în art.411 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008.

De asemenea, considerăm oportună completarea art.11 cu un subpunct cu următorul conținut: „să ceară titularilor de licență efectuarea în termen a plăților regulatorii”.

La art.12, urmează a fi specificat statutul acestui Consiliu (este organ colegial sau are alt statut).

Art.13 necesită a fi adus în concordanță cu art.4² alin.(3) al Legii nr.1525-XIII din 19 februarie 1998 cu privire la energetică, care prevede că hotărârile Consiliului de administrație se adoptă cu votul majorității membrilor Consiliului. În plus, se va stabili cine va semna aceste hotărâri. În partea ce ține de ședințele Consiliului, considerăm potrivită stabilirea într-un articol separat a procedurii de organizare și de funcționare a acestora, totodată, se va specifica dacă ședințele vor fi publice sau închise, cine va efectua lucrările de secretariat și alte aspecte de acest gen. De asemenea, nu este specificat dacă Consiliul respectiv va avea un Regulament intern de organizare și funcționare sau nu. În același timp, acest articol nu se armonizează cu reglementările alăturate, fapt pentru care propunem să fie expus alături de reglementările ce fac referire nemijlocită la Consiliul de administrație.

La art.18, temeiurile eliberării din funcție a directorului de către Parlament urmează a fi expuse în strictă conformitate cu cele reglementate în art.4² alin.(6) al Legii cu privire la energetică, unde sînt prevăzute și alte cazuri.

Referitor la prevederile art.19, propunem includerea lor printre dispozițiile art.20, care prevede atribuțiile directorului general al Consiliului.

La art.20, urmează de precizat cine va exercita funcțiile directorului general, în caz de absență temporară a acestuia.

Concomitent, la art.20 lit.i) al proiectului Regulamentului, se cer specificate cazurile în care Directorul general participă la ședințele Parlamentului și ale Guvernului.

Lit.d) din art.21 urmează a fi revăzută, întrucît aspectul semnării actelor normative respective nu poate fi realizat de Consiliu, ci de persoana/persoanele împuternicite cu funcții de conducere.

Art. 22 și 23 vor fi expuse după art.20, în vederea respectării ordinii consecutive a ideilor.

Art.25 și 26 au un caracter formal, fapt pentru care acestea trebuie excluse.

În ceea ce privește prevederile referitoare la transparența activității, considerăm oportună conformarea lor dispozițiilor art.14 al Legii nr.123-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la gazele naturale și ale Legii nr.124-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la energia electrică.

Art.31 trebuie să se conformeze prevederilor art.12 din Legea cu privire la energetică și ale Legii cu privire la gazele naturale.

Totodată, precizăm că prevederile Regulamentului necesită a fi împărțite în articole, iar alineatele acestora trebuie numerotate cu cifre arabe luate între paranteze, conform Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

De asemenea, la definitivarea textului Regulamentului, se va ține cont de faptul că o secțiune nu poate fi compusă dintr-un singur articol. În acest sens, considerăm binevenit ca textul proiectului să fie structurat pe secțiuni, care vor cuprinde mai multe prevederi, iar titlurile articolelor să fie excluse. Totodată, la menționarea, în textul Regulamentului, a actelor normative de referință sugerăm să fie excluse numărul și data de emitere a acestora.

Suplimentar, este necesară coordonarea proiectului în cauză cu instituțiile, Agenția Națională pentru Protecția Concurenței, Asociația Consumatorilor de Energie, Asociația Obștească „Protecția Consumatorului”, precum și cu societatea civilă.

Concomitent, remarcăm că potrivit art.22 alin.(3) al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative proiectul de hotărâre a Parlamentului urmează a fi supus, în mod obligatoriu, unei expertize anticorupție din partea Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, pentru a se verifica dacă respectă standardele anticorupție naționale și internaționale, precum și pentru a preveni apariția de noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția.