



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr.1527/1998 privind Zona Antreprenorialului Liber – Parcul de Producție „Valkaneș” (nr.312 din 19.07.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl Dan Perciun, deputat în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Inițiativa legislativă vine să modifice Legea nr.1527/1998 privind Zona Antreprenorialului Liber –Parcul de Producție „Valkaneș” (în continuare - ZAL) cu norme prin care se urmărește delimitarea hotarelor ZAL „Valkaneș” și Parcului Industrial Comrat, or în procesul de activitate a ZAL s-a constata necorespunderea numerelor cadastrale cu suprafața terenurilor.

3. Referitor la respectarea procedurii de înaintare spre examinare în Parlament a proiectelor de acte legislative privind zonele economice libere, menționăm că, norma art.4 din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere **impune ca zonele economice libere să fie create doar la propunerea Guvernului**, acesta fiind în drept de a elabora concepția generală de creare și dezvoltare a zonelor economice libere. Procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere se aplică corespunzător și în cazul modificării configurației zonelor libere, modificării termenului de funcționare a acestora, precum și în cazul creării unei subzone (vezi alin.(13) art.4 din Legea nr.440/2001).

4. La modificarea configurației zonelor economice libere prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren se aplică procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere. Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 783/2002 conține norme cu privire la modificarea configurației zonei libere. Astfel, în conformitate

cu pct.7 al Concepției „**Temeiuri pentru modificarea configurației** zonei libere constituie: **propunerea rezidenților**, amplasați în teritoriul respectiv, privind excluderea lor din componența zonei libere; **propunerea agenților** antreprenoriatului cu privire la introducerea unui anumit teritoriu în componența zonei libere; **lipsa rezidenților** din teritoriul zonei libere în decursul unei perioade de timp îndelungate; alte motive întemeiate. Propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și proiectul nou de planificare a zonei libere, coordonat cu organele centrale și locale respective ale administrației publice. Totodată, modificarea configurației zonei libere nu se admite, dacă prin aplicarea ei s-ar putea cauza prejudicii esențiale altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.”

5. Urmare a examinării inițiativei legislative și actelor aferente acesteia, Direcția generală juridică observă că proiectul de lege nu întrunește toate elementele obligatorii și necesare pentru înaintarea unei inițiative legislative spre examinare Parlamentului.

6. Astfel, constatăm că Nota informativă a proiectului nu face referire la faptul coordonării proiectelor planurilor de amplasare a subzonelor libere cu autoritățile administrației publice locale, în acest sens atestăm lipsa de documente justificative. În aceeași ordine de idei, atenționăm și asupra necesității respectării alineatelor (2) și (2¹) ale art. 3 din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere care stabilesc expres că "Proiectele de acte normative elaborate de către autoritățile administrației publice și administrațiile zonelor libere care urmează să reglementeze activitatea zonelor libere sânt supuse unei expertize obligatorii la Ministerul Economiei.”

Întru evitarea unor situații confuze pledăm pentru obligativitatea prezentării și anexării la dosar a opiniilor Ministerului Economiei, Comitetului executiv al Găgăuziei și ale administrațiilor zonelor libere referitor la suprafețele prevăzute în proiectul de lege.

7. La capitolul tehnică legislativă și conformitatea proiectului la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative atenționăm:

- conform art.32 alin.(1) din Legea nr.100/2017 proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate. Din aceste prevederi rezultă obligativitatea avizării proiectului respectiv de către Guvern, Ministerul Economiei, autoritățile publice locale și administrațiile zonelor libere. Reamintim și prevederile art.40 al Legii nr.100/2017 care prevede exhaustiv lista actelor incluse în dosarul de însoțire a

unui act normativ, motiv pentru care considerăm necesară anexarea documentelor obligatorii în dosarul de însoțire a proiectului de lege.

- Nota informativă nu conține informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie, în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006 și art.20 din Legea nr.780/2001.

- asupra respectării *articolului 62* ce prevede că "modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text". În această ordine de idei, în proiectului de lege, cuvintele "și completările", "și se completează" se vor exclude.

- în același context atenționăm că proiectul de lege conține doar un articol și vine să modifice alineatul (2) al art.1 din Legea nr.1527/1998, în acest caz se va aplica alin.(3) din art.51 care stabilește "Dacă actul normativ conține un singur articol, în loc de număr se utilizează sintagma "Articol unic", iar în articolul unic se va menționa expres că alin.(2) al art.1 se modifică.

- proiectul de lege urmează a fi redactat corespunzător.

Concluzionând cele relatate, Direcția generală juridică consideră că până la examinarea proiectului de lege în ședința plenară a Parlamentului acesta necesită o examinare suplimentară și minuțioasă, cu consultarea factorilor interesați, luând în considerare obiecțiile și propunerile expuse mai sus.



**Șeful Direcției
Ion CREANGĂ**

ex.: Viorica Stratiev
tel.: 022.820.584
e-mail: viorica.stratiev@parlament.md