



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege cu privire la reorganizarea sistemului instanțelor
judecătorești

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege are drept scop reglementarea modului de reorganizare a sistemului instanțelor judecătorești, fiind stabilită harta dislocării instanțelor judecătorești și a localităților din circumscripțiile acestora, lichidarea Judecătoriei Comerciale de Circumscripție și Judecătoriei Militare.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

O etapă importantă a procesului de reorganizare a sistemului judecătorec constă în unificarea sediilor judecătoriilor, ceea ce presupune reducerea numărului de sedii pentru fiecare judecătorie pînă la un sediu. Astfel, potrivit art.2 din proiectul de lege, unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, pînă la 31 decembrie 2027. Acest fapt presupune fie construirea unor sedii noi, fie renovarea sediilor centrale existente (de exemplu: construcția unui etaj suplimentar, construcția unei aripi noi a clădirii, reparația capitală ș.a.). Potrivit notei informative costul estimat pentru crearea a 4 curți de apel și 19 judecătorii, inclusiv pentru crearea unui sediu unic pentru Judecătoria Chișinău este de 76.099,970 euro.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei

justificări a interesului public

Proiectul promovează interesul public general care rezidă în asigurarea calității actului justiției, eficienței sistemului judecătoresc, utilizării eficiente a fondurilor publice.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul examinării, proiectul de lege era publicat pe pagina web a Ministerului Justiției, ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-12 ale Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

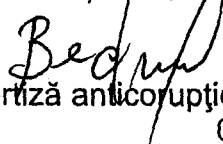
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Elena Bedros
Șef al Secției expertiză anticorupție în sectorul public
03 Noiembrie 2015