



03 mai 2012

Dj 2 Nr. 177

AVIZ

la proiectul legii privind modificarea și completarea Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova
(nr.761 din 12.04.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, dna Ana Guțu, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, modificarea propusă vine să faciliteze accesul cetățenilor străini pe teritoriul Republicii Moldova prin oferirea posibilității perfectării vizei pentru Republica Moldova la punctele de trecere a frontierei pentru cetățenii altor state care au necesitatea de a se deplasa în Republica Moldova.

În acest context, luând în considerație că costurile implementării proiectului de lege urmează a fi prevăzute în bugetul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene este necesară examinarea proiectul de lege prin prisma reglementărilor art.131 alin. (4) din Constituție care stabilește că, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern*. La fel, și dispozițiile art. 58 din Regulamentul Parlamentului, prevede că, *proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare*. Totodată, notăm faptul că, proiectul nu conține nici avizele de oportunitate ale autorităților publice de competența cărora ține problema abordată.

3.Prin amendamentul propus la art.1 pct.1 din proiectul de lege, *viza se va acorda străinilor de către misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova aflate peste hotare sau în punctele de trecere a frontierei de stat*. Însă, potrivit art.20 alin.(2) al Legii nr.200/2010 viza poate fi acordată, și în punctele de trecere a frontierei de stat de către autoritatea competentă pentru străini în situațiile de excepție prevăzute la art.21 din respectiva lege. Astfel, modificarea propusă trezește careva obiecții cu referire la autoritatea competentă responsabilă de eliberarea vizelor la punctele de trecere a frontierei.

Totodată, nu este clar din ce considerente proiectul de lege se răsfrînge doar asupra unor categorii de străini (cadrele didactico-științifice, academice, medicale și artiștii). Or, cetățenii străini și apatrizii în temeiul art.5 alin.(3) din Legea nr.275 din 10.11.94 cu privire la statutul juridic al cetățenilor străini și al apatrizilor în Republica Moldova sînt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.

În această ordine de idei, considerăm necesară revizuirea proiectului de lege prin stabilirea unui mecanism bine organizat și eficient care să faciliteze accesul cetățenilor străini pe teritoriul Republicii Moldova prin eliberarea vizei la punctele de trecere a frontierei de stat, mai ales pentru cetățenii statelor pe teritoriul cărora Republica Moldova nu are misiuni diplomatice și oficii consulare.

4. Norma propusă de la pct.2 al art.I din proiect necesită a fi corelată cu prevederile art. 24 lit.c) al Legii nr.200/2010, potrivit căruia *misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova au dreptul să refuze eliberarea vizei către străini dacă lipsește invitația în original.*

Prin natura reglementării, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar oportunitatea adoptării acestuia ține de latitudinea Parlamentului.



Șef Direcție
Ion CREANGĂ

Ex. O. Turturica
Tel. 268-261