



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-951

Chișinău

30 ianuarie 2023

Ministerul Infrastructurii Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 09/377 din 24 ianuarie 2023 / nr. unic 887/MIDR/2022

Centrul de armonizare a legislației a analizat repetat proiectul de lege cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016, promovat în scopul realizării acțiunii 5.1.3 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021 și, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor adiționale.

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.01.30 17:28:28 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Munteanu Eugenia
Tel: 022-250-426

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-12064

Chișinău

13 decembrie 2022

Ministerul Infrastructurii Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoare nr. 18-23-11401 din 24 noiembrie 2022 / număr unic 887/MIDR/2022

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, promovat în scopul realizării Acțiunii 5.1.3 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Anexă: 6 file

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2022.12.13 12:44:07 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016**, promovat în vederea realizării Acțiunii 5.1.3 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 36/2016 comunicațiilor poștale **transpune Regulamentul (UE) 2018/644** al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 112/19 din 18 aprilie 2018 / Regulation (EU) 2018/644 of the European Parliament and of the Council of 18 April 2018 on cross-border parcel delivery services, published in the Official Journal of the European Union L 112/19 of 18 April 2018.

I. Obiectul proiectului

Scopul proiectului constă în transpunerea la nivel național a prevederilor Regulamentului 2018/644/UE, în vederea asigurării transparentizării informației referitoare la tarifele aplicate de furnizorii de colete internaționale. Astfel, proiectul își propune reglementarea informației publicate referitoare la tarifele pentru anumite colete, obligației de raportare a furnizorilor, limitei de greutate a unui colet, prezentării listei tarifelor aplicabile la serviciile prestate de furnizor de servicii de livrare de colete, aprobării de către autoritatea de reglementare a formularului de prezentare a informației solicitate de regulator.

Remarcăm că, proiectul național prezentat spre expertiză de compatibilitate este un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul poștal, având ca obiectiv principal actualizarea cadrului normativ național armonizat în domeniul serviciilor poștale și de curierat potrivit **Regulamentului (UE) 2018/644**, în speță, a prevederilor care se referă la serviciile de livrare transfrontalieră de colete. Astfel, proiectul național completează prevederile naționale euro-conforme transpuse din **Directiva 97/67/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, inclusiv, în contextul modificărilor operate la aceasta prin **Directiva 2002/39/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 de modificare a Directivei 97/67/CE privind continuarea deschiderii spre concurență a serviciilor poștale ale Comunității și **Directiva 2008/6/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 20 februarie 2008 de modificare a Directivei 97/67/CE cu privire la realizarea integrală a pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

- Completează clauza de armonizare a Legii nr. 36/2016 cu informații privind gradul de transpunere a Regulamentului 2018/644 (art. I, pct. 1 din proiect referitor la clauza de armonizare din Legea nr. 36/2016);

- Ajustează noțiunea de „colete poștale” din art. 2 al Legii nr. 36/2016, cu prevederi referitoare la limita de greutate a acestora, care nu va depăși 31,5 kg (art. I, pct. 2 din proiect referitor la noțiunile din Legea nr. 36/2016);

- Completează cu noțiuni noi art. 2 al Legii nr. 36/2016, după cum urmează: „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale”, „subcontractant”, și „serviciile de livrare de colete internaționale” (art. I, pct. 2 din proiect referitor noțiunile din Legea nr. 36/2016);

- Inserează la art. 4, alin (2) din Legea nr. 36/2016, funcții suplimentare ale autorității de reglementare, prin completarea cu literele g¹) și j¹), potrivit cărora Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare ANRCETI) poate solicita din partea furnizorilor de servicii de livrare de colete internaționale, publicarea pe pagina web tarifele la prestarea serviciilor lor (art. I, pct. 3 din proiect referitor la autoritatea de reglementare din Legea nr. 36/2016);

- Completează art. 5 din Legea nr. 36/2018, cu alin (2¹) lit. a) și b), care se referă la prezentarea informațiilor cu privire la caracteristicile și descrierea detaliată a serviciilor de livrare de colet pe care le oferă furnizorii de servicii, termenii și condițiile generale de livrare a coletelor (art. I, pct. 4 din proiect referitor la furnizarea informației din Legea nr. 36/2016);

- Introduce în art. 5 al Legii nr.36/2018 alin. (5), care reglementează perioada de prezentare a listei publice a tarifelor aplicabile către furnizorii de servicii de livrare a coletelor autorității de reglementare (art. I, pct. 4 din proiect referitor la furnizarea informației din Legea nr. 36/2016);

- Completează Legea nr. 36/2018 cu Anexa, care stabilește trimerile poștale individuale pentru care tarifele practicate de furnizorii de servicii de livrare de colete fac obiectul măsurilor de transparență a prețurilor și al evaluării acestora (Anexă la proiect privind completarea Legii nr. 36/2016).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul *comunicațiilor*, pe segmentul legislativ aferent *serviciilor poștale și de curierat*.

La nivelul legislației UE derivate, din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete*.

Regulamentul (UE) 2018/644 stabilește dispoziții specifice pentru a asigura servicii mai bune de livrare transfrontalieră de colete suplimentar dispozițiilor stabilite în Directiva 97/67/CE, în ceea ce privește: supravegherea reglementară privind serviciile de livrare de colete; transparența tarifelor și evaluarea tarifelor pentru anumite servicii de livrare transfrontalieră de colete, în scopul identificării tarifelor care sunt nerezonabil de mari; informațiile pentru consumatori puse la dispoziție de către comercianți în legătură cu serviciile de livrare transfrontalieră de colete.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2018/644 este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din art. 230 și Anexa XXVIII-C ale Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană (în continuare AA RM-UE), în vederea stabilirii dispozițiilor specifice suplimentare pentru a asigura aplicarea prevederilor Directivei 97/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 în partea ce vizează coletele internaționale.

Regulamentul (UE) 2018/644 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, **prezentul proiect fiind exercițiul primar de transpunere al acestuia.**

a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 2018/644

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2018/644, proiectul național asigură **transpunerea fidelă și completă** a dispozițiilor actului UE, finalizând procesul de transpunere integrală a acestuia în legislația națională a RM. Menționăm că, o serie de prevederi ale actului UE nu au fost transpuse de proiectul național ori acestea se regăsesc deja în legislația națională, după cum urmează: Art. 1 din actul UE, privind obiectul și obiectivele de reglementare se regăsesc în art. 1 din Legea nr. 36/2016; alin (1) - (3) din art. 4 al actului UE se regăsesc în art. 34 din Legea nr. 36/2016 (reglementează notificarea care se operează asupra datelor incluse de către operatorii de servicii de livrare a coletelor); art. 5 din actul UE, care se referă la transparența tarifelor transfrontaliere este transpus în art. 12 din Legea nr 36/2016; art. 7 din actul UE, cu privire la informarea consumatorului este inserat în Legea nr. 133/2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative; art. 8 din actul UE, cu privire la sancțiuni, este implementat prin art. 274 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008; art. 9 din actul UE reglementează păstrarea confidențialității cu privire la orice informație comercială furnizată autorității naționale de reglementare și se regăsește în art. 5, alin. (1) al Legii nr. 36/2016.

Astfel, prevederile art. 1 din actul UE, care se referă la domeniul de aplicare și obiectul de reglementare sunt implementate în art. 1(1) al Legii nr. 36/2016.

Art. I, pct. 2 din proiectul național completează noțiunea de „colete poștale” din Lege cu prevederea referitoare la greutatea pe care nu trebuie să o depășească coletele, și anume 31,5 kg, în conformitate cu pct. 1 din art. 2 al actului UE.

Astfel, în acord cu pct. 2 - 4 din art. 2 al Regulamentului (UE) 2018/644, proiectul național completează Legea nr. 36/2016 cu definițiile: „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale”, „subcontractant”, „serviciile de livrare de colete internaționale” prin art. I, pct. 2 din proiectul național.

Pct. 3 din proiectul național completează art. 4, alin. (2) din Legea nr. 36/2016 cu lit. g¹) și j¹), prevederi ce țin de transparența tarifelor transfrontaliere și publicarea pe pagina web până la data de 31 martie a fiecărui an calendaristic, a tarifelor la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale, în conformitate cu art. 5 (2) din Regulamentul (UE) 2018/644.

Prin pct. 4 din proiectul național se completează art. 5 al Legii, care reglementează furnizarea informației, cu alin (2¹) lit. a) și b), în vederea stabilirii obligațiilor furnizorilor de servicii de livrare de colete internaționale de a prezenta autorității de reglementare informații cu privire la mai multe caracteristici, referitoare la detalierea serviciilor și termenul de prezentare a cifrei de afaceri anuale a serviciilor prestate, prevederi care au corespondent în alin (1) - (3) din art. 4 al actului UE.

Totodată, pct. 4 din proiectul național completează art. 5 al Legii nr. 36/2016 cu prevederi ce țin de reglementarea informațiilor pe care trebuie să le reprezinte furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale către autoritățile naționale de reglementare, în conformitate cu prevederile art. 5 (2) al Regulamentului (UE) 2018/644.

De asemenea, proiectul național completează Legea nr. 36/2016 cu o Anexă nouă, care specifică trimiterile poștale individuale pentru care tarifele practicate de furnizorii de servicii de livrare de colete fac obiectul măsurilor de transparență a prețurilor și al evaluării în conformitate cu Anexa la actul UE.

b) Prevederi al Regulamentului (UE) nr. 2018/644 non-aplicabile

Dispozițiile art. 3, art. 10 –13 nu pot constitui obiect al transpunerii, din raționamentul că acestea stabilesc obligații pe seama Comisiei Europene, iar cele ale art. 4 (1), (a) și (b) și alin. (6) și (7), art. 5 (2), art. 8 (2) nu pot fi implementate de Republica Moldova, având în vedere statutul de stat candidat UE.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind Nota informativă

Nota informativă a proiectului național urmează a fi revizuită în vederea respectării cerințelor stabilite în art. 30, lit. c) și Anexa nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 26 din Regulamentul de armonizare al legislației naționale aprobat prin HG nr. 1171/2018. Prin urmare, compartimentul 3 din nota informativă va fi completată cu mențiunile corespunzătoare privind elaborarea tabelului de concordanță, precum și se va puncta expres că elaborarea proiectului, care rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM-UE, și anume se va face referință la art. 230 și Anexa XXVIII-C, în vederea stabilirii dispozițiilor specifice pentru a asigura aplicarea prevederilor Directivei 97/67/CE a parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997. Totodată se va indica gradul de transpunere al actului UE în proiectul național. Suplimentar, în compartimentul 9 vor fi inserate constatările expertizei de compatibilitate.

b) Obiecții privind completarea tabelului de concordanță

Cu referire la tabelul de concordanță (în continuare tabel) al proiectului național, constatăm că acesta nu corespunde în totalitate cerințelor obligatorii stabilite în Anexa nr. 3 la Regulament. Prin urmare, tabelul va fi modificat și completat în ceea ce privește următoarele aspecte:

- Compartimentul 5 va reflecta textul integral al proiectului de act normativ național, se vor insera inclusiv și prevederile altor acte naționale în vigoare, cum ar fi de exemplu art. 1, din Legea nr. 36/2016 care a asigurat transpunerea art. 1 din Regulamentul (UE) 2018/644. Totodată, urmează a fi revizuit prevederea din actul normativ care se regăsește în art. 7 din actul UE, deoarece Legea nr. 8/2016 privind drepturile consumatorilor la încheierea contractelor a fost abrogată prin Legea nr. 133/2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative;

- Suplimentar menționăm că, atât în tabelul de concordanță cât și în nota informativă se vor utiliza următoarele calificative de apreciere a gradului general de transpunere al legislației, precum și a gradului de compatibilitate pentru fiecare articol, aliniat, etc.: compatibili, parțial compatibil, incompatibil și normă UE neaplicabilă (în conformitate cu pct. 35 din Regulament).

De asemenea, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelul de concordanță revizuit urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la adoptarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi incluse în baza de date a legislației naționale armonizate.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizată, apreciem că, **proiectul național și-a atins finalitatea urmărită**, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor relevante ale Regulamentului (UE) nr. 2018/644. Astfel, prin proiectul național se introduc norme suplimentare naționale euro-conforme referitoare la livrarea transfrontalieră de colete, care coroborate cu normele deja existente în Legea nr. 36/2016, finalizează procesul de transpunere la nivel național a actului UE. Totodată, vor fi revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele de armonizare, în speță, nota informativă și tabelul de concordanță, conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III al prezentei Declarații.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Eugenia MUNTEANU, consultant principal

Tel: 022-250-426, 079220027

Email: eugenia.munteanu@gov.md