

**Analiza Impactului
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(modul de administrare a drumurilor)**

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor)
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor
Persoana responsabilă și datele de contact:	
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat în contextul necesității realizării acțiunilor 6.5.10, 6.5.13 și 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, și anume:</p> <p>6.5.10. Creșterea eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale, prin reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, inclusiv creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe;</p> <p>6.5.13. Modificarea Legii fondului rutier nr.720/1996 în vederea stabilirii unui mecanism durabil de finanțare a întreținerii drumurilor publice, inclusiv a unui sistem de monitorizare și control al utilizării mijloacelor alocate;</p> <p>6.5.14. Modificarea Legii drumurilor nr.509/1995 în vederea majorării responsabilității de administrare a drumurilor publice, inclusiv a utilizatorilor terenurilor din zonele drumurilor din intravilanul localităților.</p> <p>Totodată, elaborarea proiectului de lege a fost inserată și în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, acțiunile 6.52; 6.53 și 6.56, care vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea Legii fondului rutier nr.720/1996 în scopul stabilirii unui mecanism durabil de finanțare a întreținerii drumurilor publice, inclusiv a unui sistem de monitorizare și control al utilizării mijloacelor alocate; - modificarea Legii drumurilor nr.509/1995 în scopul majorării responsabilității de administrare a drumurilor publice naționale și locale, inclusiv a utilizatorilor terenurilor din zonele drumurilor din intravilanul localităților; - fortificarea capacităților Î.S. Administrația de Stat a Drumurilor, prin reorganizarea și transformarea acesteia în societate pe acțiuni. <p>Astfel, pornind de la acțiunile indicate în documentele de planificare invocate <i>supra</i>, prin proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative se urmărește soluționarea următoarelor probleme:</p>	

- excluderea neclarităților cu referire la competența autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri;
- necesitatea consolidării și fortificării capacităților Î.S. Administrația de Stat a Drumurilor, prin reorganizarea și transformarea acesteia în societate pe acțiuni;
- necesitatea îmbunătățirii mecanismului de repartizare a mijloacelor Fondului rutier, clarificarea responsabilității de administrare și utilizare, conform destinației, a mijloacelor alocate din fond.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Prin proiectul de lege se urmărește crearea cadrului normativ necesar demarării activităților ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu ulterioara fuziune (absorbție) a societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”. Acest fapt va contribui la creșterea eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale, creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe.

De asemenea, proiectul conține reglementări privind delimitarea atribuțiilor de exercitare a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului, precum și mecanismul de transmitere a drumurilor naționale și a terenurilor aferente acestora în administrarea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” în baza contractelor de concesiune încheiate cu organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor (Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale).

Or, la moment, potrivit art.5 din Legea drumurilor nr.509/1995, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale asigură administrarea drumurilor naționale, iar potrivit prevederilor Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, administrarea terenurilor proprietate publică a statului, inclusiv a celor aferente drumurilor naționale se asigură de către Agenția Proprietății Publice. Acest fapt creează neclarități cu referire la „conflictul de competență” între autoritățile menționate ce țin administrarea și gestionarea drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri, fapt ce contribuie la afectarea activităților de proiectare, construire, modernizare, reabilitare, reparare și întreținere a drumurilor, precum și gestionarea eficientă a terenurilor aferente.

Subsidiar, ținând cont și de practica României în domeniul administrării drumurilor naționale, în dispozițiile finale ale proiectului de lege se propune ca Agenția Proprietății Publice va transmite în administrare organului central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale. Subsecvent, organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor, va transmite în administrare drumurile naționale și respectiv terenurile proprietate publică a statului aferente acestora, în condițiile contractelor de concesiune încheiate între acesta și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” pe o perioadă de 35 de ani, fără plata redevenței, prin derogare de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Reforma administrației publice centrale recent derulată prin restructurarea și re poziționarea ministerelor și autorităților administrative, precum și a structurilor organizaționale sin sfera de competență a acestora, în special a întreprinderilor de stat, factorii contextuali, financiari, de management și de coordonare dintre subiecții implicați, a condus la concentrarea voinței politice pe alte aspecte importanță statală, în detrimentul asigurării eficienței sistemului de proiectare, construire, modernizarea,

reabilitare, reparare și întreținere periodică a drumurilor publice naționale, precum și creșterii eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier și a capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Lipsa de intervenție și nesoluționarea problemelor invocate supra la pct.1 lit.a) va perpetua situația existentă la moment, prin menținerea neclarităților cu referire la competența autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri; „pasarea” responsabilităților cu referire la modul de realizare de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a funcțiilor de gestionare a drumurilor publice și a terenurilor aferente acestor drumuri, precum și nerealizarea altor măsuri necesare eficientizării sistemului de proiectare, construire, modernizarea, reabilitare, reparare și întreținere periodică a drumurilor publice naționale, precum și creșterii eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier și a capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ relevant proiectului de act normativ:

- Legea drumurilor nr.509/1995
- Legea fondului rutier nr.720/1996
- Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice
- Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție

De asemenea, relevăm că proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat în contextul necesității realizării acțiunilor 6.5.10, 6.5.13 și 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, precum și acțiunii 3.1.6 din Planul de activitate al MIDR pentru anii 2022.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul de bază urmărit, este de a perfecționa cadrul normativ în vederea delimitării clare a atribuțiilor de exercitare a prerogativelor dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului, concretizarea aspectelor ce țin de mecanismul de repartizare mijloacelor fondului rutier, concretizarea responsabilității ce ține de administrarea și utilizarea conform destinației a mijloacelor alocate din fond, inclusiv concretizarea aspectelor ce țin de asigurarea transparenței acestor procese creșterii eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale, creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe, precum și crearea cadrului normativ necesar demarării activităților ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu ulterioara fuziune (absorbție) a societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.

Totodată, implementarea prevederilor ce se conțin în prezentul proiect de act normativ are drept scop atingerea următoarelor obiective cuantificabile:

- optimizarea proceselor de repartizare a mijloacelor fondului rutier în baza criteriilor de prioritarizare;
- realizarea măsurilor necesare reorganizării Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea "a nu face nimic", care presupune lipsa de intervenție

Lipsa intervenției va contribui la menținerea neclarităților cu referire la competența autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri; „pasarea” responsabilităților cu referire la modul de realizare de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a funcțiilor de gestionare a drumurilor publice și a terenurilor aferente acestor drumuri, precum și nerealizarea altor măsuri necesare eficientizării sistemului de proiectare, construire, modernizarea, reabilitare, reparare și întreținere periodică a drumurilor publice naționale, precum și creșterii eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier și a capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea recomandată, presupune aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, ce prevede amendarea următoarelor legi, după cum urmează:

1. Modificările la *Legea drumurilor nr.509/1995*, vizează următoarele:

- concretizarea aspectelor ce țin de competențele în domeniul administrării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestora. În acest sens se propune expunerea alineatului (1) al art.5 în următoarea redacție: „(1) Organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor, exercită prerogativele dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora.”

Totodată, se propune completarea art.5 cu reglementări generice privind S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”. Aceste prevederi sunt necesare datorită statutului aceste societăți pe acțiuni și importanței asigurării administrării eficiente a drumurilor naționale și a terenurilor aferente acestora. În context, se propune completarea cu alineatul (1¹) și alineatul (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Administrarea drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora se asigură de către organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor prin intermediul societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.

„(1²) Societatea pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” este o societate comercială cu capital integral de stat, de interes strategic național, care realizează atribuțiile privind administrarea drumurilor naționale și a suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului în condițiile contractelor de concesiune.”

- revizuirea prevederilor alin.(9) și (10) art.8, prin substituirea cuvintelor „poliția rutieră” cu textul „reprezentanții subdiviziunii specializate cu competențe în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier a Ministerului Afacerilor Interne”. Aceste modificări sunt condiționate de reorganizările care au fost desfășurate în cadrul MAI, urmare cărora, competențele funcționale în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier, au fost atribuite Inspectoratului național de securitate publică, conform Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 351/2020 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului național de securitate publică din subordinea Inspectoratului General al Poliției”;

- revizuirea prevederilor alin. (8) art.9, în sensul aducerii în concordanță a prevederilor existente referitoare la demolarea obiectivului din zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia, la cadrul normativ recent aprobat în domeniul demolării construcțiilor neautorizate (prevederile art.423¹⁰ și 439⁶ din Codul contravențional al Republicii Moldova, nr.218/2008 și Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.582/2022);

- abrogarea art.14, întrucât prevederile acestuia nu corespund Codului contravențional al Republicii Moldova, nr.218/2008, or „lucrătorii administratorului drumurilor publice” nu au competențe de agent constatator, respectiv, nu pot participa la întocmirea proceselor-verbale de constatare a contravenției, stabilirea gravității acesteia și la aplicarea sancțiunii contravenționale,

precum și să efectueze controlul unităților de transport pentru stabilirea depășirii maselor și/sau dimensiunilor maxime.

- expunerea anexei nr.2 în redacție nouă, prin revizuirea indicilor privind masa și dimensiunile maxime admise ale vehiculelor pe drumurile publice, clasificarea drumurilor după capacitatea portantă, care va funcționa în comun cu harta interactivă și/sau informația actualizată în funcție de dinamica reabilitării drumurilor publice naționale. Prin aceste modificări se asigură inclusiv transpunerea Anexei I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutateii maxime autorizate în traficul internațional;

- completarea anexei nr.3, *Regulamentul privind condițiile de amplasare (desființare) a obiectivelor în zona drumului public național sau local de interes raional și/sau în zonele de protecție ale acestuia*, cu pct.2¹), prin care se instituie normele conform cărora Organul central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor este în drept să delege Societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, prin ordin, dreptul de emitere a prescripțiilor tehnice privind amplasarea obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia, a autorizației de amplasare a obiectivului în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia, și a acordului de desființare a obiectivului amplasat în zona drumului public și/sau în zonele de protecție ale acestuia.”

Totodată, în cuprinsul legii se propune substituirea cuvintelor „construcții artificiale” și „axă cu cuvintele „lucrări de artă” și respectiv „osie”. În scopul clarificării noțiunii „lucrare de artă” se propune completarea art.1 alin.(2), cu definiția acesteia. Această modificare derivă din necesitatea utilizării terminologiei corespunzătoare documentelor normative în construcția drumurilor (NCM D.02.01:2015 Proiectarea drumurilor publice).

Concomitent se propune expunerea într-un nou cuprins a alineatului 4 al art. 1 în scopul evidențierii în mod exhaustiv a tuturor elementelor care fac parte integrantă din drum, ceea ce va asigura interpretarea și aplicarea fără echivoc a prevederilor normative. Remarcăm că elementele prevăzute de redacția în vigoare nu inserează anumite părți constituente ale drumului, stațiile de taxare, bretelele de acces, sisteme inteligente de transport și instalațiile aferente, etc.

2. Modificările la *Legea fondului rutier nr.720/1996*, vizează următoarele:

- modificarea art. 8, în sensul clarificării aspectelor privind mecanismul de repartizare a mijloacelor fondului, concretizarea responsabilității de administrare și utilizare conform destinației a mijloacelor alocate din fond, inclusiv concretizarea aspectelor referitoare la asigurarea transparenței acestor procese. În context, se propune:

a) completarea alin. (2) cu textul „autoritățile publice locale de nivelul al doilea” în calitate de responsabili de administrarea și utilizarea conform destinației a Fondului rutier. Astfel, această modificare poartă un caracter de concretizare, or, autoritățile publice locale de nivelul al doilea, potrivit art.1 alin.(2²) din *Legea fondului rutier*, aprobă anual modul de distribuire a mijloacelor fondului pe capitole de cheltuieli pentru drumurile publice locale de interes raional (municipal);

b) expunerea în redacție nouă a alin. (3), în sensul concretizării mecanismului de repartizare a mijloacelor Fondului rutier. Astfel, se propune ca repartizarea mijloacelor fondului să se efectueze în baza unor criterii de prioritizare, aprobate prin ordinul autorității administrației publice centrale în domeniul infrastructurii drumurilor;

c) modificarea alin. (4) și (5), în scopul asigurării transparenței asupra modului de repartizare a mijloacelor Fondului rutier și a modului de utilizare a acestor mijloace de către autoritățile publice locale de nivelul al doilea, prin afișarea în locuri publice și plasarea pe pagina web oficială a Programul de repartizare a mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice locale de interes raional (municipal) și a raportului privind utilizarea mijloacelor fondului rutier;

- totodată, se propune excluderea cuvântului „în domeniul gospodăriei” cu cuvintele „în domeniul infrastructurii”, cu referire la autoritatea administrației publice centrale responsabilă de administrarea și utilizarea conform destinației a Fondului utilizată în textul legii.

3. Modificările la *Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*, au menirea de a oferi claritate privind competențele în domeniul administrării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestora.

4. Modificările la *Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție* vizează art.14 alin.(1) și se rezumă la concretizarea lucrărilor care pot fi realizate fără certificat de urbanism pentru proiectare și fără autorizație de construcție. În context, se propune completarea lit.g) cu cuvintele „, , sisteme de captare și evacuare a apelor”, precum și expunerea literei h) în redacție nouă după cum urmează „h) lucrări de întreținere de rutină, întreținere periodică, reparații ale infrastructurii căilor de comunicații, cu menținerea traseelor, funcțiunilor, suprafețelor și volumetriei, categoriei tehnice de drum;”.

5. La art.V se conțin norme privind intrarea în vigoare a prezentei legi, precum și norme privind stabilirea măsurilor necesare implementării legii.

Astfel, *Guvernul* în termen de 9 luni de la data publicării legii:

1) va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta;

2) va întreprinde măsurile necesare în vederea reorganizării Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.

Este de relevant, că aspectele ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni, cu ulterioara absorbție a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, se propune a fi realizată în trei etape succesive.

Prima etapă, rezultă din prevederile subpct.2) al Art.V din proiectul de lege, și vizează reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societate pe Acțiuni S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat. Este de remarcant, că în cadrul acestei etape se va asigura inclusiv evaluarea obligatorie a patrimoniului Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în conformitate cu cerințele art.5 alin.(4) lit.f) din *Legea nr. 989/2002* cu privire la activitatea de evaluare, care impun realizarea evaluării în cazul reorganizării întreprinderilor de stat.

A doua etapă: întrucât în cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, în structura capitalului social al acestora, se regăsesc persoane fizice, deținătoare de acțiuni, urmează ca *Guvernul* în temeiul art.6 lit.e²) și 44¹ din *Legea nr.121/2007* privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, să întreprindă măsuri în vederea consolidării pachetelor de acțiuni prin procurarea de către stat a pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice. În acest context, Art.V din proiectul de lege prin reglementările alineatului (3) pune în sarcina *Guvernului* ca în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, să întreprindă măsurile necesare în vederea consolidării pachetelor de acțiuni ale statului în societățile pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, prin procurarea pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul acestor societăți pe acțiuni. Este de relevant, că procedura consolidării pachetelor de acțiuni ale statului este reglementată printr-un Regulament, aprobat prin Hotărîrea *Guvernului nr.463/2015*. În tabel, este indicată cota parte a statului în societățile cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice:

Denumirea SA	Capital social				
	Total (lei)	Număr de acțiuni/tipul acțiunilor (după caz)	Prețul nominal al 1 acțiuni (lei)	Cota-parte publică	
				acțiuni	%
S.A. „Drumuri Cimișlia”	22187420	2218742	10.00	2210695	99.64
S.A. „Drumuri Căușeni”	25307100	2530710	10.00	2519091	99.54

S.A. „Drumuri Orhei”	41054730	4105473	10.00	4079819	99.38
S.A. „Drumuri Soroca”	33610840	3361084	10.00	3339468	99.36
S.A. „Drumuri Criuleni”	42389960	4238996	10.00	4202669	99.14
S.A. „Drumuri Cahul”	24101100	2410110	10.00	2387536	99.06
S.A. „Drumuri Rîșcani”	26003560	2600356	10.00	2573153	98.95
S.A. „Drumuri Ialoveni”	37291570	3729157	10.00	3686252	98.85
S.A. „Drumuri Strășeni”	34817080	3481708	10.00	3435566	98.68
S.A. „Drumuri Edineț”	25185710	2518571	10.00	2438680	96.83

Ulterior, în contextul realizării etapei a doua, va fi demarată cea de - a treia etapă: reorganizarea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat, prin absorbție a celorlalte 10 societăți pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor publice. În acest context, alineatul (4) al Art.V, dispune că „după realizarea măsurilor specificate la alineatul (3), Guvernul va asigura reorganizarea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” prin fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor publice”.

Subsidiar, în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

Agenția Proprietății Publice va transmite în administrare autorității centrale de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale, iar autoritatea centrală de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor va transmite în administrare drumurile naționale și suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale în condițiile contractului de concesiune încheiat între acesta și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” pe o perioadă de 35 ani, fără plata redevenței, prin derogare de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate. Necesitatea modificării cadrului normativ în modul promovat prin proiectul de lege a fost descris mai sus. Opțiunea alternativă altele decât elaborarea și promovarea proiectului menționat este opțiunea „a nu face nimic”.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efectele negative ale stării actuale:

- perpetuarea neclarităților cu referire la competența autorităților administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și gestionării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestor drumuri.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular.

Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Proiectul de lege implică costuri financiare suplimentare de la bugetul de stat conexe derulării procedurii de evaluare a evaluarea a patrimoniului Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în conformitate cu cerințele art.5 alin.(4) lit.f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare.

Concomitent, va fi necesară suportarea costurilor ce vor deriva din măsurile ce vor fi realizate de către Agenția Proprietății Publice, din contul bugetului alocat acesteia conform legii bugetare anuale, în vederea consolidării pachetelor de acțiuni prin procurarea de către stat a pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice. Aceste evaluări a costurilor vor fi realizate la o etapă ulterioară, în procesul elaborării actelor normative ale Guvernului elaborate întru realizarea acestei legi.

Beneficiile care vor decurge din opțiunea adoptată constau în următoarele:

<p>- concretizarea competențelor în domeniul administrării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestora;</p> <p>- reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu ulterioara fuziune (absorbție) a societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, fapt va contribui la creșterea eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale și creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe;</p> <p>- clarificarea și distribuția eficientă a funcțiilor și responsabilităților dintre Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.</p>
<p>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>
<p>În contextul celor menționate supra, se constată că aplicarea unor alte scenarii decât cel expus prin prisma proiectului propus nu va produce efectul scontat în măsura în care să corespundă atingerii obiectivelor dorite.</p>
<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>
<p>Riscul principal, care poate duce la eșecul intervenției, îl constituie neaprobarea prezentului proiect de lege, respectiv neacceptarea măsurilor de eficientizare a sistemului de proiectare, construire, modernizarea, reabilitare, reparare și întreținere periodică a drumurilor publice naționale, precum și creșterii eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier.</p>
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>
<p>Costuri de conformare pentru întreprinderi nu au fost identificate.</p>
<p>Concluzie</p>
<p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>
<p>Scopul opțiunii recomandate și respectiv a proiectului de lege este crearea cadrului normativ necesar demarării activităților ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu ulterioara fuziune (absorbție) a societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”; concretizarea competențelor în domeniul administrării drumurilor naționale și a terenurilor proprietate publică a statului aferente acestora; îmbunătățirea mecanismului de repartizare mijloacelor Fondului rutier, clarificarea responsabilității de administrare și utilizare conform destinației a mijloacelor alocate din fond, inclusiv concretizarea aspectelor ce țin de asigurarea transparenței acestor procese.</p>
<p>5. Implementarea și monitorizarea</p>
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare</p>
<p>Pentru asigurarea implementării modificărilor propuse prin proiectul de lege, va fi necesar de aprobat cadrul normativ subsidiar ce vizează demararea activităților ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” cu ulterioara fuziune (absorbție) a societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.</p>

De asemenea, pentru realizarea măsurilor necesare în vederea consolidării pachetelor de acțiuni ale statului în societățile pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, prin procurarea pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul acestor societăți pe acțiuni, Guvernul urmează să aprobe o hotărâre în acest sens.

Ulterior, prin hotărâre de Guvern, se va dispune reorganizarea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” prin fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor publice.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” reorganizată în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, cu absorbția a societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice de către S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”;
- mijloacele fondului rutier repartizate în baza criteriilor de prioritizare aprobate.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Evaluarea actului normativ propus urmează a fi efectuată peste un an de la intrarea acestuia în vigoare. Evaluarea se va face în baza indicatorilor de performanță stabiliți supra, cu reflectarea acestora în raportul de activitate a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Cancelaria de Stat;
Ministerul Finanțelor;
Agenția Proprietății Publice;
Ministerul Afacerilor Interne;
Ministerul Justiției;
Centrul național Anticorupție;
Centrul de Armonizare a Legislației
Congresul Autorităților Locale din Moldova.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul de lege a fost plasat pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) precum și pe pagina – web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
De asemenea, proiectul a fost discutat în cadrul mai multor ședințe organizate de către MIDR, cu asociațiile din domeniul drumurilor și anume Uniunea Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Opinia autorităților publice și altor subiecți interesați a fost obținută ca urmare a înaintării proiectului spre avizare, respectiv procesul consultării publice. Obiecții și propunerile recepționate sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			

costurile desfășurării afacerilor	-1	0	
povara administrativă	0	0	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	1	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	3	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1	0	
situația social-economică în anumite regiuni	1	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	1	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	1	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	2	0	

nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestatii culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<p><i> Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea "a nu face nimic", în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			

Anexe

Proiectul de act normativ;
Nota informativă la proiect.