



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (nr.160 din 30.05.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Ina Coșeru, deputat în Parlament. Procedura de înaintare a proiectului actului normativ corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, în scopul introducerii taxelor pentru poluare pentru unele categorii de deșeuri de ambalaje care anterior nu se taxau, precum și scutirea de plata pentru poluarea mediului a producătorilor de ambalaje care implementează *principiul responsabilității extinse a producătorului (REP)* conform prevederilor Legii nr.209/2016 privind deșeurile.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Potrivit autorului, elaborarea proiectului de lege a rezultat din necesitatea armonizării unor aspecte ce țin de aplicarea principiilor responsabilității extinse a producătorului (REP) de ambalaje, prevăzute în Legea nr.209/2016 privind deșeurile și Hotărârea Guvernului nr.561/2020 prin care a fost aprobat Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Aceste acte normative au transpus: *Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive; parțial - Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie*

1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și Decizia Comisiei 97/129/CE din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje. Conform celor expuse în Nota informativă, proiectul de lege are drept scop scutirea de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, a producătorilor de ambalaje care demonstrează implementarea REP, invocându-se că aplicarea taxei date concomitent cu aplicarea REP provoacă o sarcină dublă și o presiune financiară nejustificată pentru producători, și că aceste fonduri ar putea fi investite nemijlocit în activitățile de implementare a REP, eficientizând atât gestionarea durabilă a deșeurilor de ambalaje, cât și activitatea economică a producătorilor.

Finalitatea urmărită a modificărilor aduse prin prezentul proiect, constă în implementarea mecanismului de scutire de taxa pentru ambalaje a agenților economici care recuperează și reciclează ambalajele puse pe piață, uniformizarea unității de măsură la stabilirea cotei taxei pentru ambalaje, și actualizarea noțiunilor în conformitate cu legislația europeană.

II. Concordanța cu legislația în vigoare:

1. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

2. Întru asigurarea concordanței proiectului de act normativ cu legislația în vigoare, relevăm că în conformitate cu prevederile articolelor 32-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul necesită a fi avizat de către toate autoritățile și instituțiile interesate, autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat, și responsabile de implementarea prevederilor acestuia.

3. În corespundere cu principiul analizei impactului de reglementare, consacrat la art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor legii, iar actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.

Totodată, atenționăm asupra prevederii alin.(4) al art.34 din Legea nr.100/2017, care dispune că *proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.*

4. În cazul în care modificarea propusă de autor va avea ca efect majorarea sau reducerea veniturilor bugetare este necesar, în acest sens, acceptul Guvernului, întru respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, art.58 din Regulamentul Parlamentului și prevederile Hotărîrii Curții Constituționale nr.29/2001.

5. În vederea corespunderii prevederilor proiectului cu legislația națională armonizată (Legea nr.209/2016 și HG nr.561/2020), considerăm că acesta necesită a fi supus expertizei de compatibilitate, conform cerințelor stabilite în art.36 din Legea nr.100/2017 și punctele 41 și 46 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018.

III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. La Art. I,

a) pct.1, subpct.1.1. și 1.2., se va revedea procedeul tehnico-juridic de modificare a noțiunilor *"ambalaj primar"*, *"ambalaj primar compozit"* și *"ambalaj secundar"*, care se propun a fi excluse din lege, apoi reintroduse în redacție nouă.

Recomandăm expunerea modificării în următoare redacție:

„Noțiunile „ambalaj primar” și „ambalaj secundar” vor avea următorul cuprins: ...” ;

„Noțiunea „ambalaj primar compozit” se substituie cu noțiunea „ambalaj compozit” cu următorul cuprins: ...”.

Subpunctele 1.1 și 1.2 se vor elimina din proiect;

b) pct.2, art.3¹, noțiunea **"plasare pe piață"**, după conținut, necesită a fi expusă în art.3 „Noțiuni generale”. Totodată, atenționăm că art.20 din proiect utilizează sintagma **"puse pe piață"**.

Suplimentar, reținem că, potrivit art.1 din Legea nr.105/2003 privind protecția consumătorilor (modificat prin Legea nr.187/2016) noțiunea **"plasare pe piață"** a fost substituită cu noțiunea *„punere la dispoziție pe piață"*, care semnifică *„furnizare pe piață a unui produs pentru distribuție, consum sau utilizare în cadrul unei activități comerciale în schimbul unei plăți sau în mod gratuit"*.

c) pct.3:

- la art.11 alin.(2) lit.b), se propune ca **ambalajele fabricate din hârtie, carton, plastic, sticlă, metale, lemn sau compozit** să fie incluse în categoriile de mărfuri ce cauzează poluarea mediului în procesul utilizării, însă la alin.(4) pct.2), unde e stabilită cota taxei pentru mărfurile ce cauzează poluarea mediului în

procesul utilizării, se operează neuniform cu terminologia respectivă precum și cu pozițiile tarifare;

- cu privire la propunerea de excludere a **lit.c) și lit.d)** din **alin.(2) art.11 din Lege**, atenționăm că este necesară revizuirea textului de la **alin.(6) lit.f) și lit.i)** din Legea de bază, care conțin norme cu referire la **ambalajul primar compozit și ambalajul primar din aluminiu**.

- La alin.(5), în vederea concretizării și excluderii unor tălmăciri eronate la stabilirea bazei impozabile a mărfurilor care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, pct.2) se propune următoarea redacție:

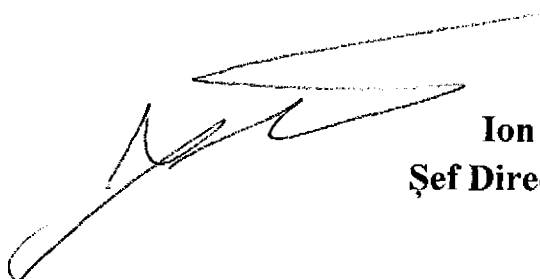
”2) pentru ambalajele menționate la alin.(2) lit.b) - greutatea ambalajelor de fiecare tip de materiale din care sunt confecționate.”.

- La alin.(7), propus spre completarea art.11 din Lege, atenționăm că anexa nr.2 la care se face trimiterea, face parte din Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin HG nr.561/2020, și de asemenea necesită a se concretiza nivelul obiectivului de valorificare (minim sau global).

d) La pct.5, norma propusă este o normă temporară, ce ține de punerea în aplicare a noilor modificări, și urmează a fi expusă la dispoziții finale ale proiectului de lege, prevăzute la **Art. II**.

2) La Art. II din proiect, alineatul (1) este de prisos, or, în cazul când în textul actului normativ nu este indicată expres o altă dată de intrare în vigoare, potrivit art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, acesta intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală