



*25 Septembrie* 2013

*Dj-8* nr. *440*

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind importul unor autovehicule**  
**(nr.351 din 30.08.2013)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.657 din 29 august 2013, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 și Legea cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997, care permite Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a 7 autovehicule, nominalizate în lista anexată la proiect, cu scutirea de plata dreptului de import și fără drept de înstrăinare.

În acest context, precizăm că legislația vamală stabilește prohibiții la introducerea și scoaterea din Republica Moldova a mărfurilor și mijloacelor de transport. La art.20 alin. (4) din Codul vamal este prevăzut că, introducerea și/sau plasarea sub regimurile vamale de import, de antrepozit vamal, de admitere temporară, sub destinația vamală zonă liberă a mijloacelor de transport auto clasificate la poziția tarifară 8702, 8703 (cu excepția autovehiculelor de epocă), 8704 și 8705, cu termenul de exploatare de peste 7/10 ani este interzisă, cu excepția cazurilor cînd acestea se introduc și se plasează sub regim vamal de admitere temporară.

3. Potrivit explicațiilor autorului prezentate în Nota informativă, proiectul a fost elaborat în scopul eficientizării administrării bunurilor statului și întrebuițarea resurselor financiare publice, prin soluționarea problemei ce ține de costurile excesive necesare pentru deservirea autovehiculelor misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale Republicii Moldova.

Considerăm important să reiterăm că în perioada ultimilor ani, în Parlament continuă să fie prezentate un număr impunător de proiecte de legi, care oferă posibilitatea doar *instituțiilor publice* și *asociațiilor obștești* de a introduce în țară autovehicule cu termen de exploatare de peste 7/10 ani, prin efectuarea normelor de derogare de la prevederile Codului vamal, Codului fiscal și Legea nr.1380/1997.

În scopul asigurării elaborării și adoptării unor acte legislative de calitate, cu îndeplinirea cerințelor stabilite la art.3 și art.4 din Legea nr.780/2001, sugerăm examinarea posibilității de completare a art.20 din Codul vamal, cu o normă cu caracter permanent, care va oferi posibilitate instituțiilor publice și asociațiilor obștești de a introduce pe teritoriul Republicii Moldova mijloace de transport, cu scutirea de plata drepturilor de import și fără drept de înstrăinare.

Identificarea soluțiilor legislative similare proiectului de lege înaintat, sunt susceptibile de a ridica aspecte de neconstituționalitate și de a aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți, cărora li se aplică norma de prohibiție respectivă. În art.16 din Constituție este prevăzut că respectarea și ocrotirea persoanei constituie o îndatorire primordială a statului.

Mai mult ca atât, favorizarea unui cerc de persoane prin elaborarea proiectelor de legi cu caracter individualizat, denotă nerespectarea principiilor aplicării impozitelor și taxelor, și anume a principiului echității fiscale stabilit la art.6 alin.(8) lit. c) din Codul fiscal, care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

4. În conformitate cu prevederile art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 din Legea nr.780/2001, autorul proiectului trebuia să efectueze și să prezinte calculele economico-financiare, deoarece adoptarea proiectului de lege, va avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat, în sensul scutirii de la plata drepturilor de import.

5. Potrivit prevederilor art.22 alin.(3) din Legea nr.780/2001, pentru proiectul de lege elaborat este obligatorie efectuarea expertizei anticorupție, care are menirea de a contribui la asigurarea corespunderii proiectului standardelor anticorupție naționale și internaționale și la prevenirea apariției unor noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția.

6. Referitor la conținutul propriu-zis al textului proiectului de lege, recomandăm includerea pozițiilor tarifare, corespunzătoare autovehiculelor importate.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție  
Ion Creangă