



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/4536 din 07.11.2017

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, Legea contenciosului administrativ nr.793/2000, Codul contravențional nr.218/2008 ș.a.)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul propus a fost plasat pentru consultare publică pe portalul oficial [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Subsidiar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie.

În consecință, constatăm omiterea a unei etape esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor, statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, constatăm că aceasta nu stabilește expres un scop final bine determinat.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea și completarea Legii nr.589/1995, Legea nr.793/2000, Legea nr.218/2008, Legea nr.245/2008, și Legea nr.174/2014, în vederea stabilirii competenței Guvernului de a desemna autoritatea responsabilă de implementarea politicilor în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare.

Prin urmare, cu toate că autorul nu indică expres scopul propus, nota informativă corespunde prevederilor proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele instituționale ale Guvernului, care va decide asupra modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice, asigurând astfel, realizarea programului de guvernare.

Prin urmare, interesele promovate sunt conforme interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*

c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Argumentele invocate de autor în nota informativă întrunesc cerințele art.37 din Legea nr.317/2003 privind actele normative ale Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

#### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Implementarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor bănești suplimentare din contul bugetului de stat.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea Guvernului, Agenției Rezerve Materiale și Ministerului Afacerilor Interne, în partea ce ține de realizarea principiului delimitării funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a politicilor.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de

Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

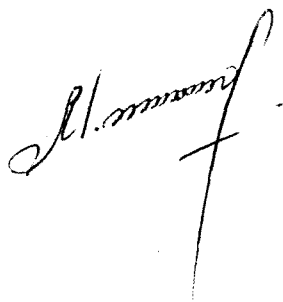
### III. Concluzia expertizei

Proiectul este elaborat de către Cancelaria de Stat a Republicii Moldova și are ca scop modificarea și completarea unor acte legislative, în vederea stabilirii competenței Guvernului de a desemna autoritatea responsabilă de implementarea politicilor în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare.

Proiectul este conform interesului public și este înaintat cu respectarea în mare parte a normelor de transparență decizională.

În prevederile proiectului nu au fost identificați factori de risc și riscuri de corupție.

07.11.2017



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vera MACOVEI, Inspector*