



27 iulie 2016

CAI-6 nr. 357

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege cu privire la principiile subvenționării
în agricultură și dezvoltare rurală**

nr. 220 din 23 mai 2016

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de Lege cu privire la principiile subvenționării în agricultură și dezvoltare rurală, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament dl Ion Balan și expune următoarele considerente.

Perfecționarea sistemului de subvenționare în agricultură reiese din politica agrară a statului și reprezintă un instrument important în vederea sporirii competitivității și productivității sectorului agroindustrial și reducerii sărăciei în mediul rural stipulate în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020 aprobată de Parlament.

Scopul proiectului legii este crearea condițiilor pentru modernizarea sectorului agroindustrial și mediului rural prin creșterea competitivității sectorului agroindustrial și mediului rural, prin modernizarea și restructurarea pieței, asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale în agricultură, îmbunătățirea nivelului de trai în mediul rural. Politica statului în domeniul susținerii producătorilor agricoli din Fondul de subvenționare trebuie să fie bazată pe principii clar definite, bazate pe calcule, pe analize economice, cu mecanisme de evaluare a impactului, cu previziuni clare pe termen cel puțin mediu.

Proiectul legii prevede reglementarea activității de subvenționare în agricultură și mediul rural prin următoarele principii de baza:

- previzibilitatea și stabilitatea reglementărilor juridice;
- transparența decizională;
- tratamentul egal;
- eficiența bazată pe argumente economico-financiare;
- continuitatea proceselor de susținere a producătorilor agricoli;
- asumarea responsabilităților de către beneficiarii de subvenții drept condiție obligatorie pentru obținerea de ajutor financiar;

- rezonabilitatea costurilor.

Proiectul prevede organizarea instituțională, atribuțiile Guvernului, altor autorități al administrației publice în domeniul subvenționării agriculturii și mediului rural. Autoritatea administrativă centrală, responsabilă de politicile de subvenționare a producătorilor agricoli și dezvoltare rurală este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare care prin intermediul Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură va gestiona cu resursele financiare alocate din bugetul de stat în Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural. În scopul monitorizării și evaluării periodice a utilizării mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, exercitarea altor atribuții, în conformitate cu prezenta lege se creează Consiliul de Supraveghere care va activa conform regulamentului aprobat de Guvern.

Pentru finanțarea investițiilor aferente obiectivelor și măsurilor de sprijin, prevăzute în Strategia națională, proiectul prevede constituirea Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural care se formează din alocațiile anuale de la bugetul de stat. Alocațiile vor constitui nu mai puțin de 4% din veniturile aprobate ale bugetului de stat pe anul respectiv. Modul de distribuire între măsurile de sprijin a mijloacelor Fondului se realizează de autoritatea administrativă centrală, prin consultarea Consiliului de supraveghere, a societății civile și a asociațiilor de profil, ținându-se cont de faptul că 50% din sursele acestuia începând de la 1 ianuarie 2020 se vor utiliza pentru plăți directe.

De asemenea, proiectul de lege prevede reglementarea plăților directe, înlesniri pentru unele categorii de producători agricoli, acordarea subvenției în avans, criteriile de eligibilitate, stabilirea taxelor de examinare a dosarelor, criteriile generale de eligibilitate, crearea Registrului Digital Agricol și alte mecanisme regulatorii.

Pe marginea proiectului de lege menționat au parvenit avize ale Comisiilor Parlamentare, Direcției Generale Juridice a Secretariatului Parlamentului, Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Guvernului Republicii Moldova.

Comisia protecție socială, sănătate și familie propune proiectului de lege spre examinare și adoptare la ședința plenară a Parlamentului, Comisia juridică, numiri și imunități propune proiectul de lege spre examinare în cadrul ședinței plenare, Comisia politică externă și integrare europeană propune proiectul de lege spre dezbateri la ședința plenară cu condiția avizul pozitiv al Guvernului, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică propun proiectul spre examinare la ședința plenară în condițiile obiecțiilor și propunerilor expuse în avizul Guvernului, Comisia drepturile omului și relații interetnice propune proiectul dat spre respingere.

Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului, Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și societatea civilă în avizele sale au propus unele amendamente și propuneri ce țin de tehnica legislativă, precum și de conținutul proiectului.

Guvernul Republicii Moldova prin avizul său în general susține proiectul legii, dar consideră necesară îmbunătățirea acestuia pentru evitarea unor ambiguități, situațiilor cu caracter echivoc sau stabilirea unor norme care ar afecta interesele economice ale producătorilor agricoli.

Din multiple observații parvenite de la Guvern la proiectul dat, Comisia atenționează asupra necesității revizuirii alin.2 art. 18 ce ține de formarea Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural. Varianta propusă de autor contravine principiului universalității stipulat în art.8 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014.

Propunerile și observațiile parvenite asupra proiectului de lege, inclusiv din partea deputaților vor fi luate în considerație la examinarea proiectului de lege în lectura a doua.

Urmare dezbaterilor, Comisia agricultură și industrie alimentară cu votul majorității membrilor săi propune proiectul de lege cu numărul de intrare 220 din 23 mai 2016 spre adoptare în prima lectură.



Petru COSOI
Vicepreședintele Comisiei