

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



PR. 171/30.04.15
СЕВ, САІ, ДІ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2208 din 04.06., 2015

La nr. 171 din 30 aprilie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexa: 5 (cinci) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex.: D. Galamaga
Tel.:022-257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1355</u>		
"05"	<u>06</u>	2015
Ora		

10



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.26/2010, nr.1308/97)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului constă în crearea a două subzone în cadrul Zonei Economice Libere „Bălți”, în orașele Strășeni și Căușeni (modificarea și completarea Legii nr.26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”). Totodată, în cazul extinderii și creării zonelor libere, dacă va fi necesar includerea în componența acestora a terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului silvic, autorul propune ca aceste terenuri să fie scoase din circuitul agricol fără a fi compensate pierderile cauzate de excluderea lor din circuit agricol, pentru a crea condiții egale pentru investitorii din zonele economice libere și celor din parcurile industriale (modificarea și completarea Legii nr.1380/1997 cu privire la prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului).

Potrivit autorului, implementarea proiectului va crește economia regiunilor, vor fi atrase investiții autohtone și străine în sectorul de producție industrial; vor fi create locuri noi de muncă; se va majora semnificativ volumele impozitelor și taxelor încasate; vor fi implementate tehnici și tehnologii moderne, vor fi majorate volumele producției industriale fabricate pentru export. Astfel, zonele economice libere constituie un instrument eficient în politica statului pentru a dezvolta economia țării.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă nu justifică pe deplin necesitatea promovării proiectului. Referitor la importanța și necesitatea creării subzonelor noi, considerăm că proiectul este argumentat suficient, fiind prezentate finalitățile urmărite, impactul și consecințele pozitive asupra economiei țării.

În ceea ce privește includerea terenurilor care au destinație agricolă sau ale fondului silvic în componența zonelor libere, fără a fi compensate pierderile ce țin de excluderea terenurilor din circuitul agricol, considerăm că argumentele nu sunt justificate. În acest context, propunem autorilor, să argumenteze în nota informativă necesitatea elaborării normei

201

respective, condițiile ce au impus elaborarea acestora prin prisma efectelor și consecințelor sociale și economice care vor prejudicia bugetul public național.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare. Deși, proiectul nu necesită alocări financiare, există riscul prejudicierii bugetului public național prin neplata compensației pierderilor ce țin de excluderea terenurilor din circuitul agricol, în cazul promovării normelor respective din proiect.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele investitorilor autohtoni și străini în vederea creării unor noi zone economice libere. Ca rezultat al examinării proiectului a fost identificat faptul că autorii acestuia promovează interesele unui grup de persoane care fac parte din partide politice, care vor să beneficieze de scutirea de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă din circuitul agricol. Prin urmare, terenurile prezentate în proiect: 15,1552 ha (nr. cadastral 8001103.045) or. Strășeni; 3,5 ha (nr. cadastral 2701209.271) or. Căușeni; 2,0 ha (nr. cadastral 2701209.274) or. Căușeni constituie proprietate privată și actualmente au destinație agricolă, iar, terenul 3,0 ha (nr. cadastral 2701209.156) aparține administrației publice a or. Căușeni, având aceeași destinație agricolă. Astfel, pentru excluderea acestor terenuri din circuitul agricol este necesară compensarea pierderilor care potrivit unor calcule constituie 19873,34 lei pentru o unitate grad-hectar, în total pierderile constituind circa 26.681.707 lei, mijloace bănești care trebuie să fie încasate la bugetul de stat.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției. La momentul examinării, proiectul și nota informativă era plasat pe pagina web oficială a Parlamentului: www.parlament.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Art. II – din proiect

Norma respectivă este în conflict cu Legea nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere, deoarece nu este prevăzut expres în textul acesteia, acordarea de facilități zonelor economice libere în ceea ce privește scutirea de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă. Prin urmare, propunerea autorului de a fi incluse zonele economice, la fel ca parcurile industriale, în prevederile art. 12 alin. (4) al Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, în categoria de subiecți exceptați de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuitul agricol a terenurilor cu destinație agricolă și ale fondului silvic, este neîntemeiată. Menționăm faptul că în Legea nr. 182 din 15.07.2010 cu privire la parcurile industriale este stipulat expres că parcurile industriale sunt scutite de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă.

Recomandarea: Propunem autorului să excludă această normă din proiect, deoarece Legea nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere nu reglementează scutirea de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă. Excluderea normei este justificată și prin faptul că argumentele autorului sunt neconcludente, iar în timp, implementarea normelor va prejudicia bugetul public național.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
29 Mai 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.26/2010, nr.1308/97)

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Art. II – din proiect	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Norma respectivă este în conflict cu Legea nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere, deoarece nu este prevăzut expres în textul acesteia, acordarea de facilități zonelor economice libere în ceea ce privește scutirea de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă. Prin urmare, propunerea autorului de a fi incluse zonele economice, la fel ca parcurile industriale, în prevederile art. 12 alin. (4) al Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, în categoria de subiecți exceptați de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuitul agricol a terenurilor cu destinație agricolă și ale fondului silvic, este neîntemeiată. Menționăm faptul că în Legea nr. 182 din 15.07.2010 cu privire la parcurile industriale este stipulat expres că parcurile industriale sunt scutite de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă.	Propunem autorului să excludă această normă din proiect, deoarece Legea nr.440 din 27.07.2001 cu privire la zonele economice libere nu reglementează scutirea de la compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă. Excluderea normei este justificată și prin faptul că argumentele autorului sunt neconcludente, iar în timp, implementarea normelor va prejudicia bugetul public național.

20