



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-01 nr. 255
21 iunie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (nr.180 din 10.06.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu art.66 și art.72 din Constituție.

3. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul aducerii unei mai bune clarități asupra modului de implementare și de raportare de către agenții economici a noilor prevederi din Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, operate prin *Legea nr.247/2023 pentru modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului*, precum și eliminarea unor neconcordanțe și ambiguități apărute în urma transpunerii Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

4. Apreciem necesar **examinarea inițiativei legislative în cadrul Centrului de armonizare a legislației**, dat fiind faptul că potrivit clauzei de armonizare, Legea nr.247/2023 a transpus pct.1 (a), (b), (c) și (ii), pct.2, pct.2b ale art.3, precum și art.7 (4) din Directiva 94/62/CE. Concluzia se bazează pe dispozițiile pct. 46 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, care dispune în mod expres, că „46. În conformitate cu principiul ireversibilității procesului de

armonizare legislativă și pentru asigurarea compatibilității legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, Centrul avizează în mod obligatoriu toate proiectele de acte normative, inclusiv cele de modificare a legislației armonizate, care nu au ca scop armonizarea directă a legislației naționale, dar se circumscriu politicilor Uniunii Europene și domeniilor de cooperare cu Uniunea Europeană, în baza acordurilor bilaterale. În procesul de avizare, Centrul determină dacă prevederile proiectelor de acte normative se încadrează spiritului legislației Uniunii Europene, dacă nu contravin principiilor fundamentale stabilite la nivelul Uniunii Europene și dacă nu afectează nivelul de armonizare realizat”.

5. În sensul respectării prevederilor art.49¹ din Regulamentul Parlamentului și art. 21 alin.(1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, **proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice** și avizării de către părțile interesate de subiectul abordat, autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare al proiectului actului normativ. Pe cale de consecință, considerăm necesar a fi prezentate avizele organelor și autorităților cu atribuții în domeniul mediului, precum: Ministerul Mediului, Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și Serviciul Fiscal de Stat, care în temeiul art.15 alin.(4) din Legea nr.1540/1998 exercită funcția de control asupra corectitudinii calculului și plenitudinii virării la buget a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, pentru a exclude posibile metode de eschivare a agenților economici de la plata taxei pentru ambalaje.

6. De asemenea, atenționăm asupra prezentării obligatorii a **avizului Guvernului**. Deși, potrivit Notei informative, proiectul de lege nu presupune cheltuieli financiare de la bugetul de stat, atragem atenția că prin acesta se propune modificarea formulei de calcul a scutirii de taxă pe ambalaje pentru categoriile de mărfuri a căror ambalaje se valorifică prin reciclare. Astfel, implementarea proiectului va avea impact financiar asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare. În acest sens, menționăm că este necesar a se respecta prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și art.58 din Regulamentul Parlamentului, care stabilesc expres că „Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”. La fel, reținem aprecierile Curții Constituționale cuprinse în hotărârile sale nr. 29/2001, § 6; nr.2/2014, §§ 48 și 74; nr.11/2014, § 42; nr.23/2019; nr.8/2021, §84, unde, la fel, se subliniază că **acceptul Guvernului trebuie să preceadă adoptarea proiectelor de legi cu impact bugetar iar lipsa avizului Guvernului constituie o încălcare a procedurii stabilite de Constituție** în materie de legiferare în domeniul bugetar.

7. Întrucât proiectul de lege vizează și are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu art.13 alin.(2) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.40 lit.b) din Legea nr.100/2017, este necesară prezentarea **actului de analiză a impactului de reglementare**, care este parte integrantă a Notei informative a proiectului de act normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de

întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Consecvent, subliniem că potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre **expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Reținem, că Nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare.

II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

• Art.I, modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

1. La **pct.1, noțiunea „ambalaj de desfacere”**, în ceea ce privește referința la „ambalajele de unică folosință, *destinate a fi umplute* în punctele de desfacere”, remarcăm că la lit.b) din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (la care se face trimitere) face referință la „obiectele "de unică folosință", *vândute umplute* sau destinate a fi umplute în punctele de desfacere”. În scopul excluderii unor probleme în aplicare considerăm oportun a se vedea necesitatea revizuirii noțiunii vizate în corelare cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.561/2020.

2. La **pct.1, noțiunea „plasare pe piață”**, atragem atenția că Legea nr.105/2003 privind protecția consumatorului utilizează noțiunea „*punere la dispoziție pe piață*”. Noțiunea dată a fost introdusă în urma modificărilor operate prin Legea nr.187/2016. Menționăm că, noțiunea „punere la dispoziție pe piață”, care semnifică *furnizarea pe piață a unui produs pentru distribuție, consum sau utilizare în cadrul unei activități comerciale în schimbul unei plăți sau în mod gratuit*, a substituit noțiunea „plasare pe piață”, utilizată anterior. În temeiul celor enunțate, se va revedea terminologia utilizată.

3. La **pct.2 alin.(1) lit.a)**, observăm că alin.(2) lit.a) constituie o normă de trimitere, iar potrivit art.55 alin.(3) din Legea nr.100/2017 nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere.

Obiecție valabilă și pentru lit.b)

3.1 La **lit.c)**, textul „alin.(2) lit.a), b) și c)” se va substitui cu sintagma „alin.(2)”.

3.2 **Lit.d)** necesită a fi revizuită din punct de vedere redacțional, iar textul „importatorii de produse și mărfuri” nu corespunde cu terminologia utilizată la lit.b). În acest sens, se va vedea conținutul lit.e) care este expus într-o formă mai clară.

3.3 La **alin.(3)**, urmează a fi definită noțiunea de „*producători locali*”. Suplimentar atenționăm că, proiectul de lege nu specifică când survine obligația privind taxa pentru mărfurile indicate la alin.(2) pentru alți producători decât cei locali, iar Nota informativă nu conține careva explicații în acest sens.

3.4 La **alin.(4) pct.2)**, pentru un spor de precizie normativă se va revizui textul „metale feroase, și/sau inclusiv aluminiu”, în sensul excluderii cuvintelor ”și/sau inclusiv”.

3.5 La **alin.(6) lit.f)**, urmează a fi revăzută stabilirea scutirii pentru ambalajul primar compozit, în contextul excluderii acestuia din tabelul de la pct.2) din alin.(4), care prevede cota taxei pentru mărfurile ce cauzează poluarea mediului în procesul utilizării. Astfel, nu este clară scutirea pentru această categorie de ambalaj dacă acesta a fost exclus din lista ambalajelor pentru care se achită taxă.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559