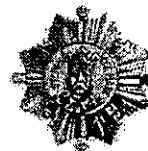




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 5934 din 18.10. 2022

La nr. 07-2771 din 05 octombrie 2022

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

Director

Iulian RUSU



Conform *originalului.*

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA		
Nr. de intrare	<u>6696</u>	
Indexul	<u>18</u> / <u>10</u> / <u>2022</u>	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/8260 din 11.10.2022

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 231/2010 -art.3, 14 ș.a.; Legea nr.845/1992 - art.7/2, Legea nr.22/2018, Legea nr.284/2004 ș.a.) - (stimularea comerțului electronic)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul propus spre efectuarea expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia sunt plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei, www.me.gov.md, la compartimentul Transparența decizională, la data de 05.08.2022, fiind asigurat accesul părților

interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web oficială indicată *supra*, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, se atestă asigurarea transparenței decizionale.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: „Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de Lege, care are drept obiectiv central - eliminarea constrângerilor pentru comerțul electronic în Republica Moldova, prin:

- Actualizarea legislației privind comerțul interior și completarea cu prevederile privind comerțul electronic (noțiuni, notificare, definiții unități comerciale fără suprafețe comerciale, etc.);
- Actualizarea legislației interne privind serviciile societății informaționale, inclusiv a comerțului online;
- Completarea legislației privind protecția consumatorului în comerțul online;
- Dezvoltarea cadrului legal intern privind regimul zilierilor în activitatea de curierat;
- Eliminarea constrângerilor pentru protecția datelor cu caracter personal de către rețelele comerciale transnaționale;
- Uniformizarea cerințelor pentru rezidenți și non-rezidenți în procesul de comerț electronic;
- Clarificarea regimului vânzărilor online a producției alcoolice și a metalelor prețioase.”

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune aprobarea unor amendamente la Legea nr.231/2010, Legea nr.845/1992, Legea nr.22/2018, Legea nr.284/2004, în vederea stabilirii unor reglementări mai detaliate în materia comerțului cu servicii și comerțului electronic, în special cu privire la modalitatea de notificare a inițierii activității de comerț electronic, de aplicare a reducerilor identice în cazul utilizării a diverse instrumente de plată, de excludere a taxelor vamale pentru mărfurile expediate prin intermediul trimiterilor poștale internaționale a căror valoare în vamă nu depășește 1 000 RUR, de confirmare a ofertei destinatarului, de stabilire a locurilor de preschimbare a mărfii și a răspunderii contravenționale în cazul lipsei acestora, cât și de stabilire a regulilor de sub-contractare de către operatorii datelor cu caracter personal/persoanele împuternicite de acestea a persoanelor terțe care sunt implicate în procesarea datelor cu caracter personal.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a introduce norme consolidate privind comerțul electronic, pentru a asigura convergența cadrului normativ pertinent cu cele mai recente reglementări introduse prin Codul european al comunicațiilor electronice.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;

- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În textul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Potrivit notei informative: „Adoptarea prezentului proiect de lege nu va avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

În textul proiectului de hotărâre se cuprind prevederi care reglementează activitatea entităților publice responsabile de aplicarea prevederilor incidente comerțului electronic.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei și are drept obiectiv de a aproba amendamente la un spectru de acte normative, în vederea complinirii acestora cu reglementări congruente domeniului comerțului electronic. În special, se intervine asupra modalității de notificare a inițierii activității de comerț electronic, de aplicare a reducerilor identice în cazul utilizării a diverse instrumente de plată, de excludere a taxelor vamale pentru mărfurile expediate prin intermediul trimiterilor poștale internaționale a căror valoare în vamă nu depășește 1 000 RUR, de confirmare a ofertei destinatarului, de stabilire a locurilor de preschimbare a mărfii și a răspunderii contravenționale în cazul lipsei acestora, cât și de stabilire a regulilor de sub-contractare de către operatorii datelor cu caracter personal/persoanele împuternicite de acestea a persoanelor terțe care sunt implicate în procesarea datelor cu caracter personal.

Prin proiect se promovează interesul public de a introduce norme consolidate privind comerțul electronic, pentru a asigura convergența cadrului normativ pertinent cu cele mai recente reglementări introduse prin Codul european al comunicațiilor electronice.

În redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție proiectul nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

11.10.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Maia GONTA, Inspector principal

