

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Pr. 446/29.11.16
CPS
Sj

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-5415 din 07-12 2016
La nr. 446 din 29 noiembrie 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru completarea articolului 6 din Legea ocrotirii sănătății nr.411-XIII din 28 martie 1995.

Anexe:

1. raport – 2 file;
2. anexă la raport – 1 filă.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

Ex.: Natalia Budeci
Tel.: (022) 257-376

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>2798</u>
"08" <u>12</u>	<u>2016</u>
Ora	_____



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru completarea art.6 din Legea ocrotirii sănătății
nr.411-XIII din 28.03.1995

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative, prin proiect se propune instituirea unui cadru juridic de reglementare a mecanismului facilitat de asigurare a instituțiilor medico-sanitare publice cu spații necesare pentru activitate și de prestare a serviciilor medicale populației din cadrul unităților administrativ teritoriale.

Din conținutul normei propuse în proiectul de act legislativ rezidă obligația autorităților publice de a asigura, gratuit, instituțiile medico-sanitare publice cu spații pentru desfășurarea activităților acestora.

Menționăm că nota de fundamentare argumentează necesitatea promovării completărilor la Legea nr.411/1995 prin dificultățile întâmpinate la asigurarea cu spații de către IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, însă, din proiect derivă intenția de asigurare cu spații gratuite, din contul patrimoniului public al unităților administrativ-teritoriale, a tuturor instituțiilor medico-sanitare publice.

În contextul celor enunțate, întru excluderea riscului de interpretare eronată a scopului proiectului de act normativ, recomandăm autorului revizuirea conținutului notei informative, cu concretizarea și argumentarea opțiunii de asigurare cu spații a tuturor instituțiilor medico-sanitare publice sau doar a Punctelor de Asistență Medicală Urgentă.

d. Suficiența argumentării. Fundamentarea proiectului conține informații privind condițiile ce au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi și elementele noi propuse, efectul social al realizării lui, mențiuni privind fundamentarea economico-financiară, cerințe impuse de prevederile Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Totodată, recomandăm completarea notei informative cu informații privind aspectele analizate la compartimentul „Scopul promovării proiectului”, dar și „Fundamentarea

economico-financiară” a prezentului Raport.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

În argumentarea proiectului autorul precizează că implementarea proiectului de lege nu presupune alocări financiare din contul mijloacelor bugetare.

Totuși, având în vedere propunerea de a asigura instituțiile medico-sanitare publice cu spațiu de către autoritățile publice locale, nu este clar din contul cărui buget va fi realizată dotarea tehnică a spațiilor transmise, dar și disponibilitatea resurselor financiare în acest sens.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Din analiza conținutului proiectului se evidențiază promovarea intereselor instituțiilor medico-sanitare publice prin asigurarea cu spațiu gratuit pentru desfășurarea activității, ceea ce corespunde interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată.

Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul expertizării, proiectul a fost regăsit pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, în conformitate cu cerințele Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, inclusiv prin informarea publicului referitor la inițierea elaborării proiectului de act normativ, plasarea proiectului pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Articol unic al proiectului de lege –

„Articolul 6 din Legea nr.411-XIII din 28 martie 1995 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.34/373 din 22.06.1995), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera (e/1) cu următorul cuprins:

„(e/1) asigură, cu titlu gratuit, instituțiile medico-sanitare publice cu încăperi necesare pentru prestarea serviciilor medicale populației din unitatea administrativ-teritorială respectivă;”

Din conținutul normei sus-citate rezidă obligația autorităților administrației publice locale de a asigura instituțiile medico-sanitare publice cu spațiu pentru activitatea acestora, cu titlu gratuit.

Totuși, în formula propusă de către autor, prevederea în cauză poate determina o derogare nefavorabilă pentru patrimoniul public al autorităților publice locale.

Astfel, în conformitate cu art.4 alin.(4) din Legea nr.411/1995, instituțiile medico-sanitare și farmaceutice private își desfășoară activitatea în spațiile ce le aparțin cu drept de proprietate privată sau în alte spații luate în locațiune, inclusiv ale instituțiilor medico-sanitare publice, cu gen de activitate în domeniul ocrotirii sănătății, care corespund cerințelor actelor legislative și normative în vigoare privind parteneriatul public-privat.

În acest context, se poate crea riscul ca, odată transmise către instituțiile medico-sanitare publice, spațiile date să fie preluate de către instituțiile medico-sanitare private, această situație periclitând atingerea scopului propus de autor privind asigurarea condițiilor adecvate prestării serviciilor medicale publice populației.

Recomandarea: Recomandăm autorului completarea normei prenotate cu obligația instituțiilor medico-sanitare publice de a utiliza spațiul atribuit gratuit conform destinației și de a nu fi transmis către instituțiile medico-sanitare private.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Natalia Budeci
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
06 Decembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege pentru completarea art.6 din Legea ocrotirii sănătății nr.411-XIII din 28.03.1995

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	<p>Articol unic al proiectului de lege – „Articolul 6 din Legea nr.411-XIII din 28 martie 1995 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.34/373 din 22.06.1995), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera (e/1) cu următorul cuprins: „(e/1) asigură, cu titlu gratuit, instituțiile medico-sanitare publice cu încăperi necesare pentru prestarea serviciilor medicale populației din unitatea administrativ-teritorială respectivă;”</p>	<p>Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</p>	<p>Din conținutul normei sus-citate rezidă obligația autorităților administrației publice locale de a asigura instituțiile medico-sanitare publice cu spațiu pentru activitatea acestora, cu titlu gratuit. Totuși, în formula propusă de către autor, prevederea în cauză poate determina o derogare nefavorabilă pentru patrimoniul public al autorităților publice locale.</p> <p>Astfel, în conformitate cu art.4 alin.(4) din Legea nr.411/1995, instituțiile medico-sanitare și farmaceutice private își desfășoară activitatea în spațiile ce le aparțin cu drept de proprietate privată sau în alte spații luate în locațiune, inclusiv ale instituțiilor medico-sanitare publice, cu gen de activitate în domeniul ocrotirii sănătății, care corespund cerințelor actelor legislative și normative în vigoare privind parteneriatul public-privat.</p> <p>În acest context, se poate crea riscul ca, odată transmise către instituțiile medico-sanitare publice, spațiile date să fie preluate de către instituțiile medico-sanitare private, această situație</p>	<p>Recomandăm autorului completarea normei prenotate cu obligația instituțiilor medico-sanitare publice de a utiliza spațiul atribuit gratuit conform destinației și de a nu fi transmis către instituțiile medico-sanitare private.</p>

		periclitànd atingerea scopului propus de autor privind asigurarea condițiilor adecvate prestării serviciilor medicale publice populației.	
--	--	---	--