



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

8 iunie 2017

CEB-6 nr. 225

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea
Legii asociațiilor de economii și împrumut nr.139-XVI din 21 iunie 2007
(nr.445 din 28.11.2016)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii asociațiilor de economii și împrumut nr.139-XVI din 21 iunie 2007 (în continuare – proiectul de lege), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și raportează următoarele.

Proiectul de lege are drept scop asigurarea stabilității sistemului financiar nebancaar, dezvoltarea sistemului de asociații de economii și împrumut și protejarea intereselor depunătorilor de economii ai asociațiilor.

Respectiv, Comisia a constatat, că proiectul de lege prevede simplificarea procedurii de desfășurare a adunărilor generale ale membrilor, micșorarea pragului minim al cvorumului necesar, completarea atribuțiilor consiliului asociației cu dreptul de a retragere calitatea de membru în cazul dacă acesta mai mult de trei ani nu a participat la adunările generale ordinare consecutive și nu beneficiază de serviciile asociației.

Totodată, proiectul de lege reglementează substituirea fondului de stabilizare, care este prevăzut de legea în vigoare cu Fondul de garantare a depunerilor de economii a persoanelor fizice (fondul de garantare), scopul căruia este compensarea depunerilor de economii persoanelor fizice în cazul lichidării silită sau insolvenței asociației. Luînd în considerație faptul, că unele prevederi din proiectul de lege referitor la crearea fondului de garantare la moment sînt irealizabile și pot afecta activitatea asociațiilor de economii și împrumut, Comisia consideră oportun de a promova crearea acestuia printr-un proiect de lege separat, după efectuarea unei analize de impact asupra sistemului. În acest context, pentru lectura a doua se va examina și posibilitatea cumulării

funcției de administrare specială de către fondul de garantare (în proiectul de lege separat).

În cadrul examinării proiectului de lege pentru lectura a doua, Comisia se va expune și asupra normelor noi ce extind tipurile de servicii ce pot fi acordate de către asociații, reieșind din capacitățile existente și riscurile implicite (existența infrastructurii informaționale adecvate, calificării necesare a administratorilor asociațiilor, costurile operaționale și de securitate conforme serviciilor noi conexe) și, în special, ținând cont de faptul că prevederile legale actuale, deja permit asociațiilor prestarea altor servicii cu acordul scris al autorității de supraveghere.

Comisia va revizui și reglementările privind delegarea unor funcții suplimentare asociațiilor centrale, inclusiv și a funcției de control al asociațiilor cu scop de supraveghere - funcție de bază ale unei autorități de supraveghere și va lua în calcul că asociațiile nemijlocit se află în calitate de membri în organele de conducere ale acestor asociații centrale, fiind admis inevitabil conflictul de interese.

În opinia Comisiei, în condițiile în care măsurile de stabilizare sînt foarte diferite, interzicerea expresă de a atrage depuneri de economii, dacă asociația se află în proces de măsuri de stabilizare, poate provoca insolvabilitatea asociației, chiar și în condițiile în care asociația ar dispune de perspective de dezvoltare, respectiv norma ce reglementează interdicția respectivă urmează a fi exclusă din proiectul de lege pentru lectura a doua.

La capitolul de interdicții, ce urmează a fi revizuite este și interdicția de a atrage depuneri de economii, pentru stingerea doar a datoriilor financiare și comerciale cu termen de scadență pînă la 3 luni și expirate. Comisia consideră, că asociațiile acceptînd depunerile de economii, urmează să le direcționeze spre activitatea operațională (și anume în active generatoare de dobîndă, prioritar fiind împrumuturile acordate) și nu spre stingerea unor datorii financiare și comerciale, întrucît există riscul afectării stabilității financiare a asociației.

Tot pentru lectura a doua, va fi exclusă norma ce prevede posibilitatea cumulării cu caracter permanent a funcțiilor de director executiv și director de filială, deoarece contravine art. 12 alin. (3) lit. a) din legea în vigoare.

Comisia va examina suplimentar oportunitatea acceptării noilor prevederi ce țin de modul de utilizare de către asociația centrală a resurselor financiare disponibile din fondul de lichidități și a noilor prevederi privind excluderea efectuării auditului obligatoriu anual la asociațiile centrale.

Urmează de menționat, că proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție, iar propunerile acceptate de autor sînt deja parte componentă a acestuia. Comisia agricultură și industrie alimentară s-a pronunțat pentru susținerea proiectului de lege în plenul Parlamentului. Comisia securitate

națională, apărare și ordine publică și Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media au propus spre dezbateri proiectul de lege în cadrul ședințelor plenare a Parlamentului. Comisia drepturile omului și relații interetnice a decis respingerea inițiativei respective. Comisia juridică, numiri și imunități, Comisia protecție socială, sănătate și familie și Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice au propus examinarea și aprobarea proiectului de lege în ședința plenară a Parlamentului. Direcția generală juridică a prezentat aviz cu obiecții și propuneri la proiectul de lege.

Propunerile și obiecțiile parvenite din partea comisiilor parlamentare, precum și cele care vor fi expuse de deputați în amendamente și în cadrul ședinței plenare a Parlamentului vor fi examinate și raportate în cadrul examinării proiectului de lege în lectura a doua.

Reieșind din cele relatate, Comisia economie, buget și finanțe propune examinarea și adoptarea proiectului de lege în prima lectură.


Stefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei