



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

4 februarie 2014

V.7 nr. 60

## Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

### Anexe:

1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative;
2. Nota informativă.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>34</u>
<u>04</u> <u>02</u>	20 <u>14</u>
Ora	

### Deputați în Parlament

*[Handwritten signatures of parliament members]*  
Du. Tap  
V. Ionita  
V. Ionița  
I.S. Sibul  
C. Băduț

## LEGE

### pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007 ) cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 7 alineatul (3) se exclude.

2. La articolul 90<sup>1</sup>, alin.(3<sup>5</sup>) se completează în final cu cuvintele „, , cu excepția laptelui natural”.

3. La articolul 103 alin.(1):

punctul 28) se abrogă.

la punctul 29) cuvintele „facturii fiscale” se substituie cu cuvântul „facturii”.

4. Articolul 108,

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) În cazul livrării de mărfuri și servicii în cadrul unui contract de leasing (financiar sau operațional), data livrării se consideră data specificată în contract pentru plata ratei de leasing. În cazul încasării ratei de leasing în avans, data livrării se consideră data încasării avansului.”;

alineatul (8) se abrogă.

5. În textul Titlului VII Taxele locale cuvintele „de deservire socială” se exclud.

6. La articolul 288:

punctul 2) se exclude;

la punctul 3), cuvintele „Cota concretă a taxei locale” se substituie cu cuvintele „Cota taxei locale”, iar textul „care nu poate fi mai mare decât cota maximă conform prezentului titlu” se exclude;

punctul 5) se exclude.

Articolul se completează cu punctul 17), cu următorul cuprins:

„17) parcaj - loc special amenajat, utilizat pentru staționarea temporară a unităților de transport și autorizat de autoritatea administrației publice locale.

7. La articolul 289 alineatul (2) se completează cu literele k) și l) cu următorul cuprins:  
k) taxa pentru parcaj;

l) taxa pentru evacuarea deșeurilor.

8. Articolul 290 se completează cu următoarele litere:

k) taxa pentru parcaj – persoanele juridice sau fizice posesoare de autovehicule care utilizează parcajul;

l) taxa pentru evacuarea deșeurilor – persoanele fizice înscrise la adresa declarată la domiciliu.

9. La articolul 291 alin. (1) se completează cu literele: k) și l) cu următorul cuprins:

k) taxa pentru parcaj – locul de parcaj special amenajat pe domeniul public și autorizat de autoritățile publice locale, utilizat pentru staționarea unității de transport pe un anumit termen;

l) taxa pentru evacuarea deșeurilor – numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată la domiciliu.

10. La articolul 292 alin.(1) cuvintele „Cota maximă și” se exclud.

11. Articolul 293:

la alineatele (1) și (2) după sintagma „lit.o)” se completează cu sintagma „ k) și l)”;

la alin. (4) după sintagma „lit. e)” de completat cu sintagma „și q)”;

la alin. (5) după sintagma "j)" de completat cu sintagma "și q)"

12. Articolul 294:

alin.(2) se expune în următoarea redacție:

„(2) Taxa pentru amenajarea teritoriului - în cazul gospodăriilor țărănești (de fermier) și taxa pentru unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor pot fi achitate nemijlocit organului împuternicit de autoritatea administrației publice locale.”

se completează cu alin.(3) cu următorul cuprins:

„(3) Taxa pentru parcaj, taxa pentru evacuarea deșeurilor pot fi achitate organului împuternicit de autoritatea administrației publice locale”

13. Articolul 297 se completează cu cinci alineate noi (5), (6), (7), (8) și (9) cu următorul cuprins:

„(5) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale nu este în drept să stabilească cotele taxelor locale:

- 1) nominal, pentru fiecare contribuabil în parte;
- 2) diferențiat, în funcție de forma organizatorico-juridică de desfășurare a activității;
- 3) diferențiat, în funcție de genuri de activitate desfășurate;
- 4) diferențiat, în funcție de amplasament;
- 5) diferențiat, pe tipuri de obiecte ale impunerii.

(6) Prin derogare de la prevederile alin.(5), cotele impunerii se vor stabili:

1) în cazul taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii și taxei pentru unitățile stradale și de comerț și/sau de prestare a serviciilor în funcție de: genul de activitate desfășurat, tipul de obiecte ale impunerii, locul amplasării, suprafața ocupată de unitățile de comerț și/sau de prestare a serviciilor, categoria mărfurilor comercializate și serviciilor prestate, regimul de activitate;

2) în cazul taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor) în funcție de: numărul de locuri în unitățile de transport, itinerarul parcurs, periodicitatea circulației pe itinerar, fluxul de călători pe itinerar;

3) în cazul taxei pentru dispozitivele publicitare în funcție de suprafața feței (fețelor) dispozitivului publicitar și locul amplasării.

(7) Mărimea cotei maxime a taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii stabilite de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale pentru unii agenți

economici nu poate fi mai mare de 5 ori decît mărimea minimă stabilită acestei taxe altor agenți economici;

(8) Pentru taxa de parcaj și taxa pentru evacuarea deșeurilor mecanismul de administrare se aprobă de către administrația publică locală.

(9) Autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot majora anual cotele taxelor locale dar nu mai mult decît rata inflației stabilită pentru anul precedent.”

14. Anexa va avea următorul cuprins:

Anexă

**Taxele locale, termenele lor de plată și de prezentare a dărilor de seamă fiscală**

Denumirea taxei	Baza impozabilă a obiectului impunerii	Unitatea de măsură a cotei	Termenele de plată a taxei și de prezentare a dărilor de seamă fiscale de către subiecții impunerii și organele împuternicite
1	2	3	4
a) Taxă pentru amenajarea teritoriului	Numărul mediu scriptic trimestrial al salariaților și/sau fondatorii întreprinderilor în cazul în care aceștia activează în întreprinderile fondate, însă nu sînt incluși în efectivul trimestrial de salariați	lei anual pentru fiecare salariat și/sau fondator al întreprinderii, în cazul în care acesta activează în întreprinderea fondată, însă nu este inclus în efectivul trimestrial de salariați	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
b) Taxă de organizare a licitațiilor și loteriilor pe teritoriul unității administrativ-teritoriale	Venitul din vînzări a bunurilor declarate la licitație sau valoarea билетelor de loterie emise	%	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
c) Taxă de plasare (amplasare) a publicității (reclamei) (cu excepția celei amplasate integral în zona de protecție a drumurilor din afara	Venitul din vînzări ale serviciilor de plasare și/sau difuzare a anunțurilor publicitare prin intermediul serviciilor cinematografice, video, prin rețelele telefonice, telegrafice, telex, prin mijloacele de transport, prin alte mijloace (cu excepția TV, internetului, radioului, presei periodice, tipăriturilor), cu	%	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar

perimetrelor localităților)	excepția amplasării publicității exterioare		
d) Taxă de aplicare a simbolicii locale	Venitul din vânzări a produselor fabricate cărora li se aplică simbolică locală	%	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
e) Taxă pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii (cu excepția celor care se află total în zona de protecție a drumurilor din afara perimetrului localităților)	Suprafața ocupată de unitățile de comerț și/sau de prestări servicii, amplasarea lor, tipul mărfurilor desfăcute și serviciilor prestate	lei anual pentru fiecare unitate de comerț și/sau de prestări servicii	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
f) Taxă de piață	Suprafața totală a terenului și a imobilelor amplasate pe teritoriul pieței	lei anual pentru fiecare metru pătrat	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
g) Taxă pentru cazare	Venitul din vânzări a serviciilor prestate de structurile cu funcții de cazare	%	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
h) Taxă balneară	Venitul din vânzări a biletelor de odihnă și tratament	%	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
i) Taxă pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor)	Numărul de unități de transport	lei lunar pentru fiecare unitate de transport, în funcție de numărul de locuri	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
j) Taxă pentru parcare	Suprafața parcării	lei anual pentru fiecare metru pătrat	Trimestrial, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar
k) Taxă pentru parcaj	Locul de parcaj	lei pentru fiecare loc de parcaj	Conform condițiilor stabilite de autoritatea administrației publice locale
p) Taxă pentru evacuarea deșeurilor	Numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu, în dependență	lei lunar pentru fiecare domiciliat înscris la adresa	Lunar, pînă în ultima zi a lunii imediat următoare lunii

	de: apartament și bloc sau casă la sol	respectivă	gestionare
o) Taxă pentru unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor	Suprafața ocupată de unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor, amplasarea lor, tipul produselor comercializate și/sau serviciilor prestate	lei pentru fiecare unitate stradală de comerț și/sau de prestare a serviciilor	Conform condițiilor stabilite de autoritatea administrației publice locale
q) Taxă pentru dispozitivele publicitare	Suprafața feței (fețelor) dispozitivului publicitar	lei anual pentru fiecare metru pătrat	Trimestrial, până în ultima zi a lunii imediat următoare trimestrului gestionar

**Notă:** În lipsa obiectului impunerii în perioada gestionară, nu se prezintă dare de seamă fiscală.

**Art.II.** – Legea nr.146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr.2, art.9), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Articolul 7:**

la alineatul (2) cuvintele „comisiei parlamentare permanente de profil,” se exclud;

la alineatul (4) cuvintele „comisiei parlamentare permanente de profil,” se exclud.

**2. Articolul 13<sup>1</sup>:**

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Ministerul Finanțelor va selecta conform criteriilor stipulate la alineatul (3) societățile de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale întreprinderilor și va propune anual spre aprobare Guvernului lista acestora, cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință.

articolul se completează cu un alineat (3) cu următorul cuprins:

„(3) Societatea de audit trebuie să întrunească următoarele criterii:

a) să aibă activitate în domeniu nu mai puțin de 5 ani;

b) a avut în derulare anual, pentru ultimii 2 ani, cel puțin 10 misiuni de audit ale situațiilor financiare anuale;

c) în Anexa la Licența pentru desfășurarea activității de audit sunt indicați cel puțin 2 auditori certificați;

d) lipsa sancțiunilor aplicate societății de audit, auditorilor din cadrul societății de audit pentru ultimii 2 ani, confirmată de către Consiliul de supraveghere a activității de audit de pe lângă Ministerul Finanțelor.”

**Art.III.** – Legea nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.1–4, art.1), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 66 alin.(2) cuvintele „comisiei parlamentare permanente de profil” se exclud;

2. Articolul 89:

la alin.(1), a doua frază va avea următorul cuprins:

„Ministerul Finanțelor va selecta conform criteriilor stipulate la alineatul (1<sup>1</sup>) societățile de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale societăților în care cota statului depășește 50% din capitalul social și va propune anual spre aprobare Guvernului lista societăților de audit respective, cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință.”

articolul se completează cu un alineat nou (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Societatea de audit trebuie să întrunească următoarele criterii:

a) să aibă activitate în domeniu nu mai puțin de 5 ani;

b) a avut în derulare anual, pentru ultimii 2 ani, cel puțin 10 misiuni de audit ale situațiilor financiare anuale;

c) în Anexa la Licența pentru desfășurarea activității de audit sunt indicați cel puțin 2 auditori certificați;

d) lipsa sancțiunilor aplicate societății de audit, auditorilor din cadrul societății de audit pentru ultimii 2 ani, confirmată de către Consiliul de supraveghere a activității de audit de pe lângă Ministerul Finanțelor.”

**Art.IV.** – La articolul 28, lit.q<sup>2</sup> din Legea nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: cuvintele „facturii fiscale” se substituie cu cuvântul „facturii” în ambele cazuri.

**Art.V.** – La articolul unic, litera c) din Legea privind importul unor bunuri nr. 279 din 21.11.2013 (Monitorul Oficial nr.304-310/824 din 27.12.2013), cifra „7308” se înlocuiește cu cifra „4418”.

#### **Art.VI. - Dispoziții finale și tranzitorii.**

1. Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

2. Autoritățile deliberative ale administrației publice locale, în termen de 3 luni, vor revizui cotele taxelor locale stabilite pentru anul 2014 în condițiile art.I a prezentei legi cu rectificarea corespunzătoare a bugetelor administrației publice locale.

**Președintele Parlamentului**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege privind modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**

Odată cu reintroducerea cotelor maxime la taxele locale și anularea unor taxe prin Legea nr. 324 din 23.12.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative s-a produs o reacție de nemulțumire din partea APL prin îngrădirea principiului autonomiei locale, consfințit în Carta Europeană a Autonomiei Locale, Legea nr.436 din 28.12.2006 privind Administrația publică locală, Legea nr.435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, Legea nr.68 din 05.04.2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015.

La 28 ianuarie 2014 Curtea Constituțională s-a pronunțat prin hotărârea pentru controlul constituționalității punctelor 113-119, 122 și 123 ale art. IX din Legea nr.324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care au fost operate modificări la Codul fiscal, declarându-le neconstituționale.

Prin urmare, prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul îmbunătățirii cadrului legal și stabilirea unor reglementări și criterii clare pentru autoritățile deliberative ale administrației publice locale în stabilirea cotelor taxelor locale pentru contribuabili.

Astfel, în conformitate cu articolul 58 alin.(2) și alin.(3) din Constituție sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale. Orice alte prestații sînt interzise, în afara celor stabilite prin lege.

Totodată, potrivit art.109 din Constituție administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

În temeiul art.126 alin.(2) din Legea supremă statul trebuie să asigure reglementarea activității economice și administrarea proprietății publice ce-i aparține, în condițiile legii;

Mai mult, potrivit art.132 din Constituție impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc, conform legii, de organele reprezentative respective.

În această ordine de idei modificarea are menirea de a crea acea colaborare dintre agenții economici și APL în facilitarea colectivităților locale sub aspectul unor condiții care au ca scop facilitarea dezvoltării mediului de afaceri și implementarea dezvoltării nivelului rural-urban, inclusiv prin crearea unor noi locuri de muncă.

Principalele prevederi ale proiectului de lege prevede modificarea Codului fiscal 1163-XIII din 24.04.1997. În această ordine de idei se introduce reglementarea care nu permite autorităților locale să stabilească taxele locale nominal, pe fiecare agent

economic sau diferențiat -- în funcție de forma organizatorico-juridică de desfășurare a activității, în funcție de genurile de activitate desfășurate, în funcție de amplasament, pe tipuri de obiecte ale impunerii sau în baza unor criterii similare.

Totodată, avînd în vedere specificul unor obiecte impozabile cu taxele locale, precum cele aferente taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii, taxei pentru unitățile stradale de comerț și/sau de prestare a serviciilor, taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor) și taxei pentru dispozitivele publicitare, prin derogare, se consideră oportun ca autorităților administrației publice locale să li se acorde dreptul de a stabili cotele taxelor locale în funcție de unele criterii specifice fiecăreia din ele. De rînd cu aceasta, se propun unele modificări ce țin și de ajustarea bazei impozabile, astfel încît să fie posibilă ulterior aplicarea criteriilor specificate pentru stabilirea cotelor la aceste taxe.

Totodată, mărimea cotei maxime a taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii stabilite de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale pentru unii agenți economici nu poate fi mai mare de 5 ori decît mărimea minimă stabilită acestei taxe altor agenți economici.

De asemenea în proiectul de lege se propune reintroducerea a două taxe și anume: taxa pentru parcaj și taxa pentru evacuarea deșeurilor.

Întru asigurarea unei abordări echilibrate a problemei creșterii taxelor locale, proiectul de lege stabilește dreptul autorităților deliberative ale administrației publice locale să majoreze anual cotele taxelor locale, dar nu mai mult decît rata inflației stabilită pentru anul precedent.

Suplimentar, în scopul suplinirii bugetului de stat proiectul de lege prevede abrogarea pct.28), alin.(1) al art.103 din Codul fiscal din considerentul că agenții economici care importă tractoare, tehnica și utilajul agricol urmează să beneficieze de facilități fiscale prevăzute la pct.29) al aceluiași alineat și articol prin introducerea acestora în capitalul social al întreprinderii sau prin achitarea TVA la import cu restituirea ulterioară a taxei conform art.101<sup>1</sup> din Codul fiscal. Totodată, proiectul de lege conține concretizarea eliberării facturii în cazul introducerii activelor materiale pe termen lung în capitalul social care sunt scutite de TVA și taxa vamală, deoarece potrivit art.117 alin.(1) din Codul fiscal factura fiscală se eliberează în cazul efectuării livrării impozabile cu TVA.

Un subiect important sunt modificările introduse la art.108 alin.(7) și alin.(8) al Codului fiscal ce se referă la operațiunile locale de leasing, care de pînă la 1 ianuarie 2014 au beneficiat de un tratament fiscal adecvat din toate punctele de vedere. În acest sens, modificările operate au creat neclarități în implementarea în practică a normelor respective și anume cum se răsfrînge data achitării TVA asupra contractelor de leasing financiar care deja au fost semnate în perioada precedentă.

Totodată, normele actuale creează dificultăți în cazul eliberării facturii fiscale pentru obiectul de leasing financiar, prin care se transmite integral și dreptul de

proprietate, prin care se compromite gajul care garantează suma finanțată într-un contract de leasing financiar. Respectiv, prin proiect se propune revenirea la sistemul vechi doar pentru tratamentul TVA pentru leasing local.

Odată cu introducerea a alin.(3<sup>5</sup>) în art.90<sup>1</sup> al Codului fiscal persoanele specificate la art.90 rețin un impozit în mărime de 2% din plățile efectuate în folosul persoanei fizice, cu excepția întreprinzătorilor individuali și a gospodăriilor țărănești (de fermier), pe veniturile obținute de către acestea aferente livrării producției din fitotehnie și horticultură în formă naturală, inclusiv a nucilor și a produselor derivate din nuci, și a producției din zootehnie în formă naturală, în masă vie și sacrificată. Totodată, la categoria de producție de zootehnie în formă naturală se include laptele natural, care se colectează de către fabricile de lactate din țară ca materie primă strict necesară pentru activitate. Ținând cont de faptul că laptele este producție social importantă precum și faptul că este produs în cantități insuficiente pentru colectorii de lapte, se propune ca impozitul de 2% să nu fie aplicat pentru plățile efectuate la achiziția laptelui natural.

Un alt concept al proiectului de lege sunt modificările propuse la Legea nr.146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat și Legea nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni prin care Ministerul Finanțelor va selecta conform unor criterii societățile de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale întreprinderilor de stat și societăților în care cota statului depășește 50% din capitalul social și va propune anual spre aprobare Guvernului lista societăților de audit respective, cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință.

Criteriile pentru selectarea societăților de audit sunt: să aibă activitate în domeniu nu mai puțin de 5 ani; a avut în derulare anual, pentru ultimii 2 ani, cel puțin 10 misiuni de audit ale situațiilor financiare anuale; în Anexa la Licența pentru desfășurarea activității de audit sunt indicați cel puțin 2 auditori certificați și lipsa sancțiunilor aplicate societății de audit, auditorilor din cadrul societății de audit pentru ultimii 2 ani, confirmată de către Consiliul de supraveghere a activității de audit de pe lângă Ministerul Finanțelor.

Prin Legea privind importul unor bunuri nr.279 din 21.11.2013 Mănăstirii "Sfintul Mare Mucenic Gheorghe" din satul Suruceni, raionul Ialoveni, a fost permisă introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import, cu scutirea de plata drepturilor de import, fără drept de înstrăinare, a 47 de ferestre și 4 uși din lemn de stejar, clasificate la poziția tarifară 7308, procurate de la compania Domus S.R.L., România. Ca urmare a promulgării și publicării legii menționate, a fost identificată o eroare tehnică, reieșind din prevederile Nomenclatorului mărfurilor al Republicii Moldova, și anume: poziția tarifară „7308” urmează de înlocuit cu poziția tarifară „4418” .

Pornind de la cele menționate, considerăm oportună promovarea și adoptarea de către Parlament a proiectului de lege prezentat pentru examinare.

Deputați în Parlament