



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 710

от 28 августа 2014 г.

Кишинэу

## О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер министра,  
Министр экономики

Андриан КАНДУ

Министр юстиции

Олег Ефрим

Министр сельского хозяйства  
и пищевой промышленности

Василе Бумаков

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые  
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I – В** Земельный кодекс № 828-XII от 25 декабря 1991 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 107, ст.817), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 8 абзац «организация контроля за использованием и охраной земель» заменить абзацем «организация и осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель».

2. В статьях 9 и 10 слово «контроля» заменить словом «мониторинга».

3. Статью 88 изложить в следующей редакции:

**„Статья 88.** Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель

Государственный контроль в области земельных отношений на всей территории Республики Молдова осуществляется Правительством посредством Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии, подведомственной центральному органу публичного управления в области земельных отношений и кадастра.

В соответствии с настоящим законом функции органов, наделенных полномочиями государственного контроля в области земельных отношений, состоят в надзоре за соблюдением обладателями земель обязательных условий и ограничений при эксплуатации земель, предотвращении нарушений законодательства, с представлением предложений компетентным органам по наложению взысканий применительно к виновным лицам.

Указания уполномоченных органов, даваемые в пределах их компетенции и установленные настоящим кодексом, обязательны для выполнения всеми обладателями земель.

Структура Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии, ее функции и порядок осуществления государственного контроля за соблюдением земельного законодательства регламентируются положением, утверждаемым Правительством».

**Ст. II.** –В Закон о государственном землеустройстве, государственном земельном кадастре и мониторинге земель № 1247-XII от 22 декабря 1992 года (Монитор Парламента Республики Молдова, 1992 г., № 12, ст. 366), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В первой части статьи 5 слова « государственной землеустроительной службы» заменить словами «Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии и ее территориальными инспекциями, службы земельных отношений и кадастра районного/муниципального совета и автономно-территориального образования Гагаузия».

2. В статье 16 слова «Государственным департаментом по охране окружающей среды и природным ресурсам заменить словами «Министерством окружающей среды».

3. В наименовании главы IV слова „Органы государственной землеустроительной службы” заменить словами ”Уполномоченные органы по землеустройству”.

4. Статью 18 изложить в следующей редакции:

**«Статья 18.** Уполномоченные органы по землеустройству  
Уполномоченными органами по землеустройству являются:

- a) Агентство земельных отношений и кадастра;
- b) Государственная инспекция в области земельных отношений и геодезии со своими территориальными инспекциями;
- c) органы местного публичного управления через службы земельных отношений и кадастра.»

5. Дополнить закон статьей 18<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 18<sup>1</sup>.** Полномочия Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии и ее территориальных инспекций

Государственная инспекция в области земельных отношений и геодезии и ее территориальные инспекции осуществляют:

контроль за соблюдением законодательства в области земельных отношений, землеустройства и земельного мониторинга;

контроль за техническим уровнем составления технических материалов, разработанных подведомственными Агентству учреждениями

и всеми предприятиями, осуществляющими деятельность в данной области;

контроль за выполнением землеустроительных работ, работ по организации территории, работ по проектированию многолетних и ягодных насаждений, с разработкой геометрических планов;

надзор за соблюдением субъектами землеустроительной деятельности, работ по проектированию многолетних и ягодных насаждений требований нормативно-технических документов в соответствующей области;

контроль за ведением Реестра обладателей земель;

контроль учета регистрации прав субъектов и объектов в Реестре аренды земель сроком до 3 лет;

контроль за ведением количественного учета посредством представления земельных отчетов и ведения Государственного реестра административно-территориальных единиц и улиц населенных пунктов Республики Молдова.»

6. В статьях 18 и 19 слова «Национальное агентство кадастра, земельных ресурсов и геодезии» в соответствующей грамматической форме заменить словами «Агентство земельных отношений и кадастра» в соответствующем падеже.

7. Статью 19 изложить в следующей редакции:

**«Статья 19.** Организация работ по землеустройству, ведению земельного кадастра и мониторинга земель

Организация работ по землеустройству, ведению земельного кадастра и мониторинга земель осуществляется:

1) на республиканском уровне - Агентством земельных отношений и кадастра через Государственную инспекцию в области земельных отношений и геодезии и ее территориальные инспекции;

2) на уровне района/муниципия и автономно-территориального образования Гагаузия – районными/муниципальными органами публичного управления района и автономно-территориального образования Гагаузия через их службы земельных отношений и кадастра и территориальные инспекции Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии;

3) на местном уровне - органами местного публичного управления через службы земельных отношений и кадастра местных советов».

**Ст. III.** – В статье 11 Закона о кадастре недвижимого имущества № 1543-XIII от 25 февраля 1998 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1998 г., № 44–46, ст. 318), с последующими изменениями и дополнениями, часть (1) дополнить пунктом d<sup>1</sup>) следующего содержания:

„ d<sup>1</sup>) осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области кадастра, формирования объектов недвижимости, разработки геометрических планов и мониторинга объектов недвижимости посредством Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии:».

**Ст. IV.** – В пункте f) статьи 8 Закона о геодезии, картографии и геоинформатике № 778-XV от 27 декабря 2001 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 29-31, ст.160), с последующими изменениями и дополнениями, слова „Государственную инспекцию по геодезическому, техническому надзору и режиму” заменить словами „Государственную инспекцию в области земельных отношений и геодезии”.

**Ст. V.** – В Кодекс о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3–6, ст.15), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Статью 416<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

**„Статья 416<sup>1</sup>.** Государственная инспекция в области земельных отношений и геодезии

(1) Правонарушения, предусмотренные статьей 93, частью (4) статьи 115, статьями 116 - 118, устанавливаются Государственной инспекцией в области земельных отношений и геодезии.

(2) Констатировать правонарушения и составлять протоколы вправе начальник Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии, начальники управлений Инспекции, начальники территориальных инспекций, главные государственные инспекторы Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии.

(3) Протоколы о правонарушениях передаются для рассмотрения по существу в компетентную судебную инстанцию”.

2. В части (1) статьи 405 цифры „109–118” заменить цифрами „109-114, части (1)-(3) статьи 115”.

**Ст. VI.** – В приложение к Закону о государственном контроле предпринимательской деятельности № 131 от 8 июня 2012 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 181–184, ст. 595), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

в позиции 28:

в графе 2 слова «Агентство земельных отношений и кадастра» заменить словами «Государственная инспекция в области земельных отношений и геодезии»;

в графе 3 слова «и земельные отношения» заменить словами «земельные отношения и кадастр».

**Ст. VII.** – Правительству в двухмесячный срок:  
привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;  
создать Государственную инспекцию в области земельных отношений и геодезии.

**Председатель Парламента**

**Справка**  
**к проекту закона о внесении изменений и дополнений**  
**в некоторые законодательные акты**

Согласно Постановлению Правительства № 383 от 12.05.2010 г. об утверждении Положения об организации и функционировании Агентства земельных отношений и кадастра, структуры и предельной штатной численности его центрального аппарата предлагается внесение изменений и дополнений в ряд законов, с целью создания Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии.

Таким образом, Закон № 1247-Х11 от 22.12.1992 г. регламентирует область земельных отношений – содержание, основные принципы, Республиканская система государственного землеустройства, государственный земельный кадастр, земельный мониторинг, полномочия, права и обязательства землеустроительных органов.

Настоящий Закон имеет целью обеспечение реализации положений Земельного кодекса, а также прочих законодательных и нормативных актов, принятых Парламентом и Правительством, касательно реформы земельных отношений и развития земельного рынка, что и осуществлено посредством предлагаемых изменений и дополнений.

В настоящее время можно утверждать, что наделение крестьян землей, подтверждение их прав и создание земельного рынка реализовано. Сделки с землей стали повседневной практикой.

Особого внимания требуют землеустроительные работы, работы по организации территории, по проектированию многолетних и ягодных насаждений, по государственному земельному кадастру, земельному мониторингу, а также проблемы осуществления государственного контроля в области земельных отношений, как местными, так и центральными органами публичного управления.

В соответствии с положениями действующего Земельного кодекса государственный контроль над использованием и охраной земель осуществляет Правительство и местные органы публичного управления.

На центральном уровне не существует инспекции в области земельных отношений и геодезии из-за несовершенства действующего законодательства. На местном уровне контроль над рациональным использованием земель, изменением назначения земель не осуществляется из-за недостатка финансовых средств и квалифицированных специалистов. Это наглядно демонстрируют результаты проверки, проведенной в последние годы согласно распоряжению Правительства, специалистами рабочей группы Агентства, при участии специалистов заинтересованных министерств, в рамках которой обнаружено, в общем, 828 случаев капитального строительства, осуществленного на сельскохозяйственных землях площадью 199,73 га.

В результате не были компенсированы, как это предусмотрено Законом № 1308 от 25 июля 1997 г. о нормативной цене и порядке купли-продажи земли, потери сельскохозяйственного на сумму 184,7 млн. леев.

Необходимо отметить, за 23 года независимости Республики Молдова, местными органами публичного управления, согласно своим полномочиям, определенными положениями ст.9 и 10 Земельного кодекса, не составлено ни одного протокола о незаконном изменении назначения земель или нерациональном использовании земель по типу пользования.

Авторы проекта предлагают внести изменения в ст. 115-118 Закона № 218-XVI от 24 октября 2008 г. „Кодекс о правонарушениях Республики Молдова” (Официальный Монитор Республики Молдова, 2009, № 3-6, ст. 15), заключающиеся в переносе некоторых функций по проектированию и организации территории из компетенции Министерства окружающей среды, не используемые Экологической инспекцией при составлении протоколов в компетенцию Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии при Агентстве.

Рациональное использование земельных ресурсов обладателями земель представляет собой главную социальную проблему стратегии государственной политики в области экономики страны.

В то же время, отмечаем, что с момента принятия Закона № 1247-X11 от 22.12.1992 г. и до настоящего времени в республике были выполнены кадастровые работы по разработке проектов организации и консолидации сельскохозяйственных земель, их идентификации, качественной и количественной инвентаризации, по разработке кадастровых или геометрических планов сельскохозяйственных земель, находящихся в публичной собственности государства и их регистрации в Реестре объектов недвижимости, по делимитации земель, находящихся в публичной собственности во исполнение Закона № 91-XV1 от 05 апреля 2007 г. «О землях, находящихся в публичной собственности, и их разграничении», по выполнению педологических исследований для оценки уровня плодородия (бонитета) земель с целью налогообложения, а также другие работы, предоставившие возможность собственникам земель использовать их более эффективно.

Законом № 131 от 08.06.2012 г. «О государственном контроле предпринимательской деятельности», осуществление государственного контроля в области земельных отношений передано Агентству земельных отношений и кадастра. Согласно предлагаемому проекту необходимо внести изменения и создать Государственную инспекцию в области земельных отношений и геодезии при Агентстве.

Исходя из вышеизложенного, в Закон № 1247-X11 от 22.12.1992 г. О государственном землеустройстве, государственном земельном кадастре и мониторинге земель и Закон № 1543 от 28.02.1998 г. о кадастре недвижимого имущества предлагается внести изменения и дополнить новыми статьями, регламентирующими полномочия и права Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии, как в области земельных отношений, так и в области кадастра недвижимого имущества, ответственных за исполнение

государственного контроля в различных областях, порядок осуществления контроля в области землеустройства, государственного земельного кадастра и земельного мониторинга, предусмотренного ст. 88 Земельного кодекса.

Действующий Земельный кодекс предусматривает, что государственный контроль в области земельных отношений осуществляется Правительством и местными органами публичного управления.

Также предлагается внести некоторые изменения в ст. 9 и 10 Земельного кодекса, где специалисты-землеустроители I и II уровня должны осуществлять мониторинг ситуации с рациональным использованием земель, которые фактически исполняют данные функции посредством составления годовых земельных отчетов и представления их Агентству в установленном порядке.

Таким образом, Правительство – посредством Государственной инспекции в области земельных отношений и геодезии Агентства земельных отношений и кадастра. Проект Постановления Правительства о создании Инспекции представлен Правительству на рассмотрение и утверждение в установленном порядке.

При поддержке местных органов публичного управления:

- I уровня, посредством инженеров-землеустроителей
- II уровня, посредством Службы земельных отношений и кадастра районного/муниципального совета и совета АТО Гагаузия (Gagauz-Yeri).

Органы, наделенные полномочиями государственного контроля вправе организовывать проверки всех обладателей земель, экономических агентов, юридических и физических лиц с участием, при необходимости, представителей центральных органом публичного управления.

В случае, если в результате выполнения государственного контроля обнаружены нарушения законодательных и нормативных актов в области земельных отношений, разрабатываются соответствующие материалы и передаются соответствующим органам на рассмотрение и устранение обнаруженных несоответствий.

Необходимо отметить, что Министерством финансов утверждена предельная штатная численность Инспекции в количестве 80 единиц, с годовым фондом оплаты труда согласно положениям трудового законодательства (на 2014 г. в бюджете предусмотрено 8 500 тыс. леев).

**Генеральный директор**

**Анатолие Гилаш**