



*27 ianuarie* 2018

*LA. nr. 12*

**Domnului Ștefan CREANGĂ,**  
**Președinte al Comisiei economie, buget și finanțe**

**Amendament  
la proiectul legii pentru modificarea și completarea  
unor acte legislative**

**(nr. 193 din 08.06.2018)**

În temeiul art.59 și 67 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, se înaintează următoarele completări:

**I. La Art.IX, pct. 1. art. 6<sup>1</sup>** – sintagma *“la alineatul (4) litera j), cuvintele „cu notificarea” se substituie cu cuvintele „cu avizul pozitiv al”* de exclus.

**II. La Art.IX, pct. 1. art. 6<sup>1</sup>** – se adaugă următoarea prevedere *”La alineatul (4) litera j) după punct se adaugă o nouă propoziție cu următorul conținut – ”Se interzice înregistrarea în Registrul de Stat al Navelor a navelor aflate în proprietate sau operate de persoanele fizice sau juridice, asupra cărora sunt aplicate măsuri restrictive din partea ONU”*.

**III. La Art.IX, pct. 4** – sintagma *”Articolul 32 se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins: „(3<sup>1</sup>) Înscrierea și evidența navelor și ambarcațiunilor sub pavilionul Republicii Moldova, precum și înscrierea navelor în registrul navelor, cu avizul pozitiv al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, se efectuează de către Agenția Navală.”* – de exclus.

Argumentare: Practica de avizare în procesul de înregistrare a navelor maritime sub pavilionul național, **nu aduce un plus valoare procesului de înregistrare a navelor birocratizând acest proces, creează precedente de dublare a prevederilor actelor normative și s-a dovedit una ineficientă și paguboasă pentru imaginea Republicii Moldova pe plan internațional, prin faptul că nu permite interpretarea corespunzătoare a măsurilor necesare pentru ieșirea Republicii Moldova din Lista Neagră a Memorandumului de înțelegere a controlului statului port de la Paris.** Termenul de examinare a solicitărilor este exagerat de mare, sursa informațională care este utilizată de MAEIE la luarea deciziilor, este tot aceea pe care o folosește IP ”Căpitănia Portului Giurgiulești”, mai mult ca atât este achitată de cea din urmă. MAEIE verifică istoricul exploatarei navelor solicitante de pavilion moldovenesc, sub aspectul exclusiv al respectării acestora (navelor) a sancțiunilor ONU, privind peninsula Crimeea, Coreea de Nord, Ciprul de Nord ș.a., ceea ce s-a considerat a fi nejudicios deoarece **nava (în calitate de bun mobil) nu este subiectul care încalcă aceste sancțiuni, respectarea acestor restricții este responsabilitatea companiei care deține sau operează navele maritime și implicit echipajul acesteia** or, astfel de companii nu sunt admise să înregistreze nave în Republica Moldova. Conform art.13 al.1 și art.17 al.1 din Legea nr. 25 din 4 martie 2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, care stipulează *„Autoritățile publice asigură punerea în aplicare a măsurilor restrictive internaționale în condițiile prezentei legi și conform mecanismelor stabilite de fiecare autoritate publică competentă în domeniul său de responsabilitate”* și *„Supravegherea punerii în aplicare a măsurilor restrictive internaționale se pune în sarcina autorităților publice responsabile conform competențelor lor”*, responsabilitatea

aplicării măsurilor restrictive vis-a-vis de unele companii asupra cărora se răsfrâng sancțiuni internaționale, care intenționează să înregistreze nave în Republica Moldova **este o obligație a Agenției Navale**, pe care aceasta o va realiza fără rezerve. **Baza informațională de date pe care o utilizează MAEIE, este aceeași sursă utilizată de Registrator implicit, I.P. Căpitania Portului Giurgiulești (în viitor Agenția Navală), care a și oferit accesul la acest portal informațional.** Perioada mare în care MAEIE prezintă avizul (5 zile) la solicitările de acordare a pavilionului național, are un **impact negativ de tergiversare a luării deciziei**, Registratorul decide asupra înregistrării provizorii a navei în cazul când aceasta corespunde stării tehnice și cerințelor convențiilor internaționale în materie de siguranță, compania care exploatează sau și/sau deține nava nu a încălcat restricțiile internaționale, și aspecte la fel de importante. Practica altor state, inclusiv a Uniunii Europene cu pavilion deschis (cum ar fi Malta sau Cipru), **nu există astfel de procedură de avizare** respectiv, prestarea serviciilor de înregistrare a navelor sub pavilion național se efectuează mult mai eficient de autoritățile maritime ale statului. MAEIE foarte des respinge neîntemeiat solicitările de înregistrare a navelor , invocând faptul exploatării navelor în regiunile închise pentru navigația internațională, **fără luarea în considerație schimbarea proprietarului acesteia, și neglijând principiul cumpărătorului de bună credință.** În cazul schimbului de proprietate, **cumpărătorul (armatorul nou al navei) nu poartă răspundere pentru greșelile și încălcările comise de armatorul precedent al navei**, și nu este corectă poziția MAEIE de a interzice înregistrarea navelor aflate în posesia armatorilor noi. Suplimentar menționăm că navele pot intra în zonele închise pentru navigația internațională din cauza condițiilor meteo nefavorabile, în cazul defecțiunilor la bordul navei care pot influența siguranța navigației, integrității mărfurilor și pune în pericol viața echipajului și pasagerilor, argumente adesea neglijate de MAEIE în procesul de avizare. Cele menționate demonstrează că **practica implicării MAEIE în procesul de înregistrare a navelor nu doar birocratizează acest serviciu și dublează funcțiile de examinare a corespunderii navelor cerințelor naționale și internaționale**, dar și împiedică atragerea sub pavilionul Republicii Moldova unor nave noi, în stare tehnică corespunzătoare care exploatându-se sub pavilionul Republicii Moldova vor contribui la excluderea Republicii Moldova din Lista Neagră a Memorandumului de înțelegere a controlului statului port de la Paris.

Cu respect,

Anatolie LABUNET,  
Deputat în Parlament



27 iunie 2018

LA. nr. 71

**Domnului Ștefan CREANGĂ,**  
**Președinte al Comisiei economie, buget și finanțe**

**Amendament**  
**la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte**  
**legislative**

**(nr. 193 din 08.06.2018)**

În temeiul art.59 și 67 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, se înaintează următoarele completări:

**I. La Art.IX, pct. 2. art. 6<sup>2</sup> după sintagma ” alineatul (13) se abrogă.” de adăugat următoarele prevederi – ”Mijloacele financiare parvenite de la înscrierea navelor în Registrul de Stat al Navelor și în Catalogul Naval al Republicii Moldova, examinarea tehnică a navelor ce navighează sub Pavilionul Republicii Moldova efectuate pe teritoriul Republicii Moldova și în străinătate, pilotarea navelor în port, examinării navelor conform procedurilor statului-port și statului-pavilion, evidența și atestarea personalului navigant, dirijarea traficului navelor în port și pe căile navigabile interne a Republicii Moldova, supravegherea securității navelor și facilităților portuare, perfectarea intrării/plecării navelor în/din port constituie venituri colectate de către Agenția Navală și se utilizează la finanțarea activității acesteia”.**

Argumentare: Această propunere a parvenit în scopul uniformizării prevederilor referitoare la utilizarea mijloacelor financiare parvenite din activitatea Agenției Navale cu cea a Autorității Aeronautice Civile, similar cu prevederea din Art. V, pct.3 la art.6 alin (4) proiectului înaintat, referitoare la Legea aviației civile nr.1237/1997.

**Cu respect,**

**Anatolie LABUNEȚ,**  
**Deputat în Parlament**

2018



17 iulie 2018

S.F.P. nr. 315

## Amendamente

### la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.193 din 08.06.2018)

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797 – XIII din 02.04.1996, înaintez următoarele amendamente la proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.193 din 08.06.2018):

I. Articolele, care prevăd transferarea mijloacelor pentru serviciile acordate de autoritățile de referință la conturile trezoreriale sunt formulate neclar și nu corespund normelor stabilite de Legea finanțelor publice și răspunderii bugetar-fiscale nr.181/2014. Din acest motiv aceste modificări vor conține referință că mijloacele respective să transferă la bugetul de stat în modul prevăzut de Ministerul Finanțelor.

II. De unificat toate articolele care prevăd numirea în funcții a conducătorilor autorităților subordonate ministerelor utilizând norma din art. 15 alin.(5) din Legea nr.98/2012 care prevede numirea acestora în funcții de către ministru.

III. De unificat articolele care prevăd aprobarea serviciilor și tarifelor excluzând cuvintele „contra plată”, acestea fiind de prisos de oarece însuși tariful este o plată.

IV. La Art.XIII pct.2 lit.b) se va expune în următoarea redacție: „b) elaborează documente de politici, proiecte de acte normative în domeniul supravegherii mărcii de stat”. Prin această redacție se elimină din varianta autorului o parte din propoziție care nu este clară și dublează conținutul din prima parte a propoziției.

V. La Art. XVII urmează de expus concret în care articole se modifică cuvintele „posturi de control sanitar-veterinar organizate în cadrul posturilor vamale” prin substituție cu cuvintele „posturi de inspecție la frontieră” din motiv că pe parcursul Legii sunt utilizate noțiuni similare după conținut cu noțiunea „posturi de control sanitar-veterinar organizate în cadrul posturilor vamale”.

VI. La articolul XXX pct.2, reieșind din modificarea conținutului art.18 din Legea 102/2007 propun următoarea denumire a acestui articol „Articolul 18. Servicii și tarife”.

VII. Proiectul se completează cu un nou articol XXXI cu următorul cuprins:  
**Art. XXXI** – Din art.10 lit.a) al Legii nr.260/2017 privind organizarea și

funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.1–6, art.18) cuvântul „ulterioară” se exclude.

Acest amendament are drept scop aducerea în concordanță a termenului de publicare a rapoartelor Curții de Conturi cu termenul prevăzut de art.6 al Legii pentru organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova.

VIII. **Art. XXXI și XXXII** vor deveni **Art. XXXII** și, respectiv, **XXXIII**.

IX. La articolul XXXIII alin.(3) din proiect cifra „2016” se substituie cu cifra „2018”. Pentru a asigura continuitatea și echitatea în domeniul salarizării fondul de salarizare urmează a fi păstrat la nivelul prevăzut pentru anul în curs, dar nu cel de 2 ani din urmă.



**Ștefan Creangă**  
**Deputat în Parlamentul Republicii Moldova**



## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

**Domnului Ștefan Creangă  
Președintele Comisiei economie, buget și finanțe**

### Amendament

*la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.193 din 08.06.2018, prezentat de către Guvern*

1. Unul dintre obiectivele proiectului rezidă în reorganizarea unor instituții publice ale cărora competențe semnifică realizarea prerogativelor de putere publică, prin prisma stipulărilor art.3 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care definesc activitățile ce implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

În context, precum și prin prisma prevederilor art.14 al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, se propune stabilirea unui nou statut, Oficiului Național al Viei și Vinului.

Adițional, remarcăm că, conform redacției actuale a art.32 alin.(1) al Legii viei și vinului nr.57-XVI din 10 martie 2006 „*Politica de stat în sectorul vitivinicol este elaborată și promovată de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și este implementată prin intermediul Oficiului Național al Viei și Vinului...*”

Or, implementarea politicilor publice constituie, conform art.3 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, o prerogativă de putere publică.

În această ordine de idei, propunem completarea proiectului cu următorul articol:

**Art.... - Legea viei și vinului nr.57/2006** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.75-78, art.314), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 6 alineatul (2), articolul 8 alineatul (3), articolul 10 alineatul (3) și (8<sup>1</sup>), articolul 21 alineatul (1<sup>1</sup>), articolul 23 alineatul (2), articolul 32 alineatul (1), pe tot cuprinsul articolului 32<sup>1</sup>, articolului 32<sup>2</sup> și articolului 32<sup>3</sup> sintagma

„Oficiul Național al Viei și Vinului,, se substituie cu sintagma „autoritatea responsabilă de implementarea politicilor în domeniul reglementat de prezenta lege” la forma gramaticală respectivă.

2. La articolul 32:

alineatul (2) litera b<sup>1</sup>) se abrogă.

3. Titlul art.32<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:

„Autoritatea responsabilă de implementarea politicilor în domeniul reglementat de prezenta lege”

Alineatele (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Guvernul stabilește modul de organizare și funcționare a autorității responsabile de implementarea politicilor în domeniul reglementat de prezenta lege.”

Alineatul (2) se abrogă.

La alineatul (3) sintagma „Fondul Viei și Vinului,, se substituie cu sintagma „bugetul de stat.,,

4. Articolul 32<sup>2</sup> se abrogă.

5. La articolul 32<sup>3</sup> :

La alineatul (13) textul „în strictă corespundere cu bugetul anual al Oficiului și cu planul de activitate a Oficiului, aprobate de către Consiliul de coordonare,, se exclude.

Litera i) se abrogă.

Alineatul (15) va avea următorul cuprins:

„(15) Soldurile mijloacelor financiare formate la sfârșitul anului bugetar din contul contribuțiilor obligatorii prevăzute la alin.(3) lit.b) al prezentului articol, sunt accesibile pentru utilizare în scopul prevăzut de alineatul (13) al prezentului articol, în anul bugetar următor.,,

2. Actualmente, activitatea caselor de amanet este reglementată de Codul Civil, Legea nr.449/2001 cu privire la gaj, Legea nr.282/2004 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase, Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Regulamentul cu privire la modul de organizare și funcționare a caselor de amanet (lombardurilor), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.204 din 28.03.1995.

În perioada anilor 2010-2016 numărul lombardurilor a crescut semnificativ (cu 236%), actualmente înregistrând 163 case de amanet cu 105 filiale.

La momentul actual, activitatea caselor de amanet nu este reglementată, monitorizată și controlată de autoritățile publice centrale, iar legislația în vigoare în domeniul funcționării caselor de amanet, nu întrunește cerințele dictate de piața metalelor prețioase.

În aceste condiții, a apărut necesitatea determinării și stabilirii unei instituții reglementatoare în domeniul caselor de amanet.

Prin prisma prevederilor cadrului legal în vigoare, considerând competențele Comisiei Naționale a Pieței Financiare, se consideră judicioasă atribuirea, către CNPF, a calității de autoritate de reglementare a caselor de amanet.

În context, se propune completarea proiectului cu următoarele articole:

**Art....** - Articolul 4 al Legii nr.192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.117-

126 BIS), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

la alineatul (1), după cuvintele „membrii asociațiilor de economii și împrumut” se introduc cuvintele „caselor de amanet (lombardurilor)”.

la alineatul (2), după cuvintele „asociațiile de economii și împrumut,” se introduc cuvintele „casele de amanet (lombardurile),”.

**Art. XXII.** – Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170–175, art.494), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

La compartimentul I din anexa nr.1 la lege:

poziția 1 se exclude.

Se introduce poziția 23<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Licență pentru activitatea cu metale prețioase și pietre prețioase; funcționarea caselor de amanet.”

Subdiviziunea „Alte autorități/entități implicate” se completează cu sintagmele:

„Agenția Servicii Publice.

Inspectoratul pentru Protecția Mediului”.

3. Derogările stabilite prin intermediul ultimului articol al proiectului, determină procedura de numire în funcții publice, a persoanelor, care sunt angajate în cadrul persoanelor juridice ale căror statut se modifică prin efectul prezentei legi, și ale căror activități au fost stabilite și avizate ca funcții publice.

Cu toate acestea, deoarece nu sunt enunțate derogări exprese, numirea în funcție va semnifica că persoanele respective vor deține calitatea de funcționar public debutant, conform prevederilor art.31 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În context, propunem completarea Art.XXXII alin.(2) al proiectului, cu norme derogatorii inclusiv de la prevederile art.31 al Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

4. Conform prevederilor actuale ale art.114 alin.(10) al Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014, „*Decizia cu privire la autorizarea de funcționare provizorie, la acreditare, neacreditare sau la retragerea dreptului de activitate a unei instituții de învățământ superior sau de organizare a unui program de studii se adoptă de Guvern la propunerea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, în baza rezultatelor evaluării efectuate de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare.*...”

Or, funcția respectivă necesită a fi analizată prin prisma inclusiv a funcțiilor conferite de cadrul normativ, Agenției Naționale de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare, creată prin Hotărârea Guvernului nr.201/2018.

În context, în măsura în care evaluarea calității în învățământul general, profesional tehnic și superior este o funcție atribuită Agenției, considerăm oportun ca autorizarea de funcționare provizorie, la acreditare, neacreditare sau la retragerea dreptului de activitate a unei instituții de învățământ superior sau de organizare a unui program de studii, care se întemeiază pe evaluarea efectuată de către ANACEC, să se adopte de către ministrul Educației, Culturii și Cercetării.

În context, se propune completarea proiectului cu următorul articol:

**Art....** – Articolul 114 al Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319–324, art.634), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

La alineatul (9) textul „propune Guvernului retragerea dreptului” se substituie cu textul „retrage dreptul,,

La alin.(10) textul „se adoptă de Guvern la propunerea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării,, se substituie cu textul „se adoptă de Ministrul Educației, Culturii și Cercetării,”

**5.** Cu referire la art.XXXII al proiectului- reieșind din faptul că, bugetele anumitor persoane juridice ale căror statut se modifică prin intermediul prezentului proiect au mărimi diferite pentru anul în curs, pentru a asigura menținerea nivelului acestora, propunem substituirea sintagmei „pentru anul 2016,, cu sintagma „pentru anul 2018,,

*Cu respect,*

**Cornel DUBNIC**

