



Parlamentul  
Republicii Moldova

ABJ-08 nr. 336  
13 iulie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 397 din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale ( nr. 254 din 17.06.2020 )

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996, ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, în conformitate cu prevederile art. 72 din Constituție.

3. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de lege ține de modificarea art. 5 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale. Potrivit Notei informative, intervențiile legislative au ca scop majorarea bugetelor primăriilor prin o nouă redistribuire a taxei pentru resursele naturale. Acestea urmează să echilibreze cota de defalcare a taxelor pe resursele naturale a bugetelor APL de nivelul I și nivelul II, prin defalcarea către bugetul consiliilor raionale, cu excepția municipiilor Chișinău și Bălți, doar a 50% din taxa pe resursele naturale în loc de 100%. Respectiv, ponderea în bugetele locale de nivelul I urmează a fi dependentă de volumul taxelor achitate de agenții economici, care activează în zona teritorial-administrativă (în sat/comună).

4. Ca observație generală menționăm, că textul proiectului de lege respectă parțial rigorile de tehnică legislativă și redacționale stabilite de Legea nr. 100/2017, iar conținutul Notei informative nu corespunde modelului expus în anexa nr.1 la Legea nr. 100/2017, ceea ce denotă lipsa compartimentelor care alcătuiesc conținutul acesteia.

Totodată, în Nota informativă alăturată proiectului, nu sunt descrise efectele finale în urma repartizării veniturii obținut din taxele pentru resursele naturale între componentele administrației publice locale de nivelul I și II, sub aspectul micșorării veniturilor la bugetele administrației locale de nivelul II. Prin urmare, Nota informativă urmează a fi completată cu fundamentarea economico-

financiară în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017.

De asemenea, dispozițiile art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, stabilesc obligativitatea anexării rezultatelor expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, rezultatul consultării publice a proiectului, precum și fundamentarea economico-financiară a acestuia.

În Nota informativă nu se face referire în ce măsură promovarea proiectului a fost corelată cu politicile statului în domeniul bugetar-fiscal. În context amintim că, potrivit prevederilor art. 131 alin. (4) din Constituție, „ orice propunere legislativă sau amendament, care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”. Totodată, în Hotărârea Curții Constituționale nr. 6 din 13.03.2014 se menționează, că prin norma constituțională invocată, „ legiuitorul constituant a urmărit necesitatea obținerii acceptului obligatoriu al Guvernului în privința oricăror propuneri legislative sau amendamente, care implică majorarea sau reducerea veniturilor, cheltuielilor sau împrumuturilor”.

5. Art. 297 alin. (3) din Codul fiscal nr.1163/1997, prevede că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de taxe locale, conform codului în cauză, sau anularea ori modificarea taxelor locale se permite numai concomitent cu modificarea bugetelor locale. Subsecvent, reținem că art. 8 al Legii nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, relevă că autoritățile administrației publice locale sunt consultate în procesul de elaborare, adoptare și modificare a legilor sau a altor acte normative cu privire la funcționarea administrației publice locale.

Totodată, alin. (5) al art. 3 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, stabilește expres că autoritățile publice locale urmează a fi consultate în mod corespunzător asupra modificărilor efectuate în legislație, referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. De asemenea, potrivit prevederilor art. 81 alin. (6) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, procedurile de distribuire a resurselor financiare proprii ale autorităților publice locale, precum și orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale. În acest sens, reținem că în Nota informativă se menționează că Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) susține proiectul vizat, însă avizul acestuia la dosar nu a fost prezentat.

## **II. Observații de tehnică legislativă și de conținut**

1. Cu referire la **denumirea proiectului de lege**. Potrivit prevederilor art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv. Așadar, denumirea proiectului de lege va fi expusă în următoarea redacție:

### **“ Lege**

**pentru modificarea articolului 5 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale”**

## 2. La art. I:

- sursa publicării actelor normative va fi indicată, luându-se în considerare ultima republicare a Legii nr.397/2003 în anul 2018 și va fi redată în felul următor: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 384-395, art. 612)”;

- la **pct. 1**, reieșind din faptul că norma de modificare constituie o diviziune distinctă a lit. a), aceasta urmează a fi încadrată în corespundere cu prevederile art. 51 alin. (7) din Legea nr. 100/2017, ca element structural - liniuță. Respectiv, se impune reformularea părții introductive astfel: **„după liniuța a șasea se introduce o liniuță nouă cu următorul cuprins:”** .

## 3. La art. II,

- norma **alin.(1)** urmează a fi ajustată la prevederile Codului fiscal și va fi redată astfel:

**„(1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2021”**.

Menționăm, că în Codul fiscal nr. 1163/1997, la art. 5 pct. 41), noțiunea de *an fiscal* reprezintă durata anului calendaristic, care începe cu 1 ianuarie și se încheie cu 31 decembrie, iar data intrării în vigoare a actului normativ din domeniul bugetar-fiscal este indicată în mod expres în dispozițiile finale ale actului normativ.

- **alin. (2)** va fi exclus, deoarece, potrivit dispozițiilor art. 102 alin. (2) din Constituție, transpuse în normele Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern în art. 5 lit. b), art. 6 lit. c) și art. 35, hotărârile Guvernului sunt adoptate pentru punerea în executare a legilor, iar normele de dispoziție sunt utilizate la precizarea unor termene de implementare sau a unor măsuri concrete pe care le va întreprinde Guvernul.

4. Suplimentar, cu titlu de informare menționăm, că în procedură legislativă se află proiectul de lege nr. 262 din 19.06.2020, care vizează modificarea aceluiași articol din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale. Astfel, în temeiul art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, *”dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect”*.

5. Amintim, că în corespundere cu prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.

**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**