



06 aprilie 2017

DfS nr. 126

AVIZ

la proiectul legii privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova
(nr.48 din 01.03.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul legii este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, autor nemijlocit – Ministerul Apărării, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

Proiectul de lege supus avizării a fost elaborat în scopul asigurării unui cadru legal ce reglementează regimul armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare deținute de către Ministerul Apărării și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova, precum și limitele aplicării acestora de către militarii Ministerului Apărării, precum și de efectivul trupelor forțelor militare străine în timpul aflării lor provizorii pe teritoriul Republicii Moldova sau al tranzitării acesteia în legătură cu participarea la activități comune.

Prin proiectul de lege înaintat se propune legiferarea următoarelor aspecte:

- Deținerea, portul, folosirea armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare din dotarea Ministerului Apărării;

- Operațiuni cu armamentul și munițiile convenționale, mijloacele speciale și dispozitivele militare;
- Particularitățile și temeiurile legale ale aplicării forței fizice și mijloacelor speciale, ale armamentului, munițiilor convenționale și dispozitivelor militare pe timp de pace;
- Folosirea armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare de către militari pe timpul stării de urgență, asediu sau de război;
- Paza obiectivelor militare și protecția persoanelor;
- Regimul juridic al transportului, deținerii, portului și folosirii armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare de către membrii forțelor militare străine pe teritoriul Republicii Moldova.

Implementarea prezentului proiect de lege, conform notei informative, nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

II. Relativ celor inserate în textul proiectului de lege examinat, precum și argumentelor de rigoare invocate de către autor în nota informativă, ținem să menționăm următoarele raționamente și prescripții legale.

1. Legea nr. 780/2001 stabilește la alin. (2) al art. 24 elementele constitutive ale actului legislativ. Întru respectarea ordinii stabilite la articolul menționat mai sus, recomandăm ca în cadrul proiectului de lege să fie inserată clauza de adoptare a actului legislativ.

2. La art.4 la definiția *proprietății desemnate*, precum și pe parcursul textului, autorul întrebuințează sintagma "*se folosește forța*", în acest sens, pentru a înțelege ce se are în vedere prin această sintagmă și care sunt limitele ei, recomandăm să fie redată noțiunea pentru cuvântul "*forță*".

3. La art.10 alin. (2) cuvântul "*bazei*" de substituit cu "*baze*".

4. La art.16 al proiectului de lege, întru evitarea unor interpretări ambigui, sugerăm autorilor revizuirea sintagmei "*pe cât este posibil*" în vederea reformulării acestui articol.

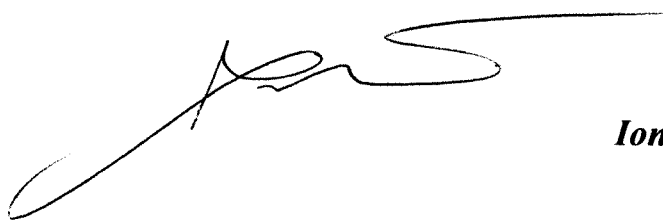
5. La art.21 alin. (2) considerăm nejustificată permisiunea aplicării armei de către comandant (șef) pentru restabilirea disciplinei și ordinii în cazul nesupunerii deschise a unui subordonat. În cazul în care, acțiunile unui subordonat sânt orientate evident spre trădare de Patrie sau spre zădărnicierea realizării unei misiuni în condiții de luptă, apreciem pozitiv recurgerea la aplicarea armei, însă în restul cazurilor precum restabilirea disciplinei, comandantul (șeful) poate aplica forța fizică și mijloacele speciale pentru influențarea unui subordonat.

6. La art.32 alin.(1) sugerăm reformularea lit.b), întrucât sintagma "a răpi sau a reține pe sine" o considerăm incorectă.

7. La capitolul III al proiectului de lege este reglementată *aplicarea și folosirea forței fizice, armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare pe timp de pace*, însă în secțiunea a 6-a din acest capitol este stabilită *folosirea armamentului și munițiilor convenționale, mijloacelor speciale și dispozitivelor militare de către militari pe timpul stării de urgență, asediu sau de război*. În acest sens, considerăm oportună normarea acestei secțiuni într-un capitol aparte.

8. Atenționăm că, conform notei informative, în scopul perfecționării legislației în domeniu, ulterior adoptării proiectului de lege vizat, se vor opera modificări și completări într-un șir de acte legislative și normative, printre care, Legea nr.162-XVI/2005 cu privire la statutul militarilor.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului de lege, remarcăm că aceasta ține exclusiv de competența Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: Romina Florea
tel: 820-578