



26 octombrie 2015

Dj8 nr. 400

## AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

(nr.376 din 12.10.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

### Observații de ordin de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectului de lege, potrivit notei informative, are drept scop micșorarea costurilor autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale prevăzute în Anexa la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Menționăm că, potrivit art.9 alin.(4) din Legea nr.160/2011, taxele de eliberare, reperfectare a actului permisiv și/sau de eliberare a duplicatului prevăzute pentru genurile de activități indicate în anexă se varsă la bugetele autorităților emitente competente sau la bugetul de stat.

În acest context, pct.9 din Hotărârea Guvernului cu privire la crearea Agenției Naționale Transport Auto nr.539/2008, stipulează că, veniturile acumulate din taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători, ce nu vor constitui bugetul anual al Agenției, se transferă în fondul rutier, pînă la data de 20 decembrie a anului curent. Iar, în conformitate cu articolul 2 alin.(1) lit.c) și alin.(3) din Legea fondului rutier nr.720/1996, taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători face parte integrantă la bugetul de stat.

Prin urmare, adoptarea respectivului proiect de lege va avea impact asupra veniturilor bugetare, iar în conformitate cu art.131 alin.(4) din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern, acesta urmează a fi însoțit de avizul favorabil al Guvernului.

3. Întrucât domeniul proiectului de lege vizează activitatea de întreprinzător, este de menționat că potrivit art.13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006 și lit.e) din art.20 din Legea nr.780/2001, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. Astfel, atragem atenția asupra lipsei actului de analiză a impactului de reglementare.

4. În vederea respectării prevederilor alin.(6) al art.47 din Regulamentul Parlamentului, art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001, care stabilesc expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbatere împreună cu expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare și compatibilitatea cu legislația comunitară. Atenționăm că, acestea lipsesc. Totodată, aceste expertize pot determina necesitatea adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economico-financiare și prognozarea consecințelor economico-financiare negative ale proiectului, nepermițând apariția unor reglementări confuze și tâlmăcirii diferite în implementarea lor.

## II. Observații de tehnică legislativă

1. Titlul proiectului de lege, pentru a fi în conformitate cu normele tehnicii legislative, este necesar a fi revizuit, în sensul indicării în conținutul acestuia a modificării „Anexei” la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

2. Întrucât proiectul de lege prevede modificarea unei singure legi, este necesar de indicat toate propunerile de modificare într-un articol unic, respectând formulările specifice limbajului și normelor tehnicii legislative, în conformitate cu prevederile art.32 alin.(3) din Legea nr.780/2001. În acest sens propunem următoarea redacție: „ **Articol unic.** – Anexa la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170–175, art.494), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: ”.

3. La pct.2-11, deoarece aceste puncte se referă la același compartiment, propunem a fi comasate.

Reieșind din cele menționate, asupra oportunității, examinării și adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul.

Șef direcție generală  
Ion Creangă