

LEGE

privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul 1. Obiectul de reglementare

Prezenta lege stabilește principiile generale de constituire, organizare, finanțare și funcționare a Fondului național pentru dezvoltare regională și locală.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi se utilizează noțiunile definite în Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, precum și următoarele noțiuni principale:

entitate de implementare – instituție publică care asigură implementarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală;

plan anual de finanțare – listă a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală, care include valoarea resurselor aprobate anual de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale pentru fiecare program și proiect, în limitele resurselor disponibile.

Articolul 3. Fondul național pentru dezvoltare regională și locală

(1) Pentru finanțarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală incluse în Documentul unic de program se constituie Fondul național pentru dezvoltare regională și locală (în continuare – *Fond național*).

(2) Volumul Fondului național se aprobă prin legea anuală a bugetului de stat, în corespundere cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Fondul național se formează din alocațiile aprobate anual prin

legea bugetului de stat, din surse de asistență externă, din alte surse ce nu contravin legislației.

(3) Fondul național se află în gestiunea autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională, care efectuează alocarea mijloacelor acestuia, cu aprobarea prealabilă a Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale.

(4) Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului național se aprobă de Guvern.

(5) Distribuirea anuală a mijloacelor alocate Fondului național se realizează separat pentru implementarea planului anual de finanțare în domeniul dezvoltării regionale și pentru implementarea planului anual de finanțare în domeniul dezvoltării locale, în conformitate cu decizia Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale.

(6) Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către agențiile de dezvoltare regională se gestionează prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, iar operațiunile financiare de executare a proiectului de investiții cu finanțare din sursele de asistență externă sunt derulate de către agențiile de dezvoltare regională prin bănci comerciale.

Articolul 4. Destinația Fondului național

(1) Mijloacele Fondului național sunt utilizate conform următoarelor domenii de intervenție:

1) în cadrul programelor de dezvoltare regională:

a) creșterea competitivității și ocupării forței de muncă în regiunile de dezvoltare;

b) dezvoltare urbană, revitalizare economică și socială a orașelor;

c) îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare regionale;

2) în cadrul programelor de dezvoltare locală:

a) îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare locale;

b) construcția și renovarea infrastructurii sociale;

c) cofinanțarea proiectelor implementate din sursele de asistență externă.

(2) Condițiile de alocare a mijloacelor Fondului național conform domeniilor de intervenție sunt prevăzute în Regulamentul privind gestionarea mijloacelor Fondului național.

(3) Mijloacele Fondului național se utilizează pentru implementarea programelor și proiectelor prevăzute în Documentul unic de program, inclusiv

pentru mecanismele de cofinanțare a proiectelor implementate din sursele de asistență externă.

Articolul 5. Principiile de alocare a mijloacelor din Fondul național

Alocarea mijloacelor din Fondul național se realizează în baza principiilor enunțate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova.

Articolul 6. Modul de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională

(1) Finanțarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională se realizează în baza concursurilor de selectare a proiectelor, desfășurate în baza unui regulament aprobat de Guvern.

(2) Lista programelor și proiectelor selectate reprezintă sinteza programelor operaționale regionale și prevede programe și proiecte prioritare de dezvoltare regională pentru anii următori.

(3) Lista programelor și proiectelor de dezvoltare regională aprobate spre finanțare din resursele Fondului național este inclusă în Documentul unic de program, aprobat de Guvern.

Articolul 7. Modul de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare locală

(1) Finanțarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală se realizează în baza concursurilor de selectare a proiectelor, desfășurate în baza unui regulament aprobat de Guvern.

(2) Lista programelor și proiectelor de dezvoltare locală aprobate spre finanțare din resursele Fondului național este inclusă în Documentul unic de program.

Articolul 8. Atribuțiile Guvernului în procesul de formare, utilizare și gestionare a Fondului național

În procesul de formare, utilizare și gestionare a Fondului național, Guvernul are următoarele atribuții:

- a) propune Parlamentului aprobarea, prin legea anuală a bugetului de stat, a alocațiilor pentru Fondul național;
- b) aprobă modul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului național;

- c) aprobă regulamentele de selectare și aprobare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală;
- d) aprobă conceptul și regulamentul sistemului informațional pentru gestionarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală;
- e) asigură asistența tehnică și metodologică în implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală.

Articolul 9. Atribuțiile Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale

Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale are următoarele atribuții:

- a) exercită atribuțiile enunțate la art. 5 alin. (6) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- b) aprobă decizia privind distribuirea mijloacelor alocate în Fondul național pe planuri anuale de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală;
- c) aprobă planurile anuale de finanțare separată a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală, în limita resurselor aprobate;
- d) aprobă domeniile de finanțare eligibile pentru concursurile de selectare a proiectelor și limita minimă și cea maximă a resurselor financiare aprobate pentru fiecare program și proiect, în temeiul unor analize privind necesitățile de dezvoltare la nivel regional și local;
- e) examinează și monitorizează modul de utilizare a mijloacelor Fondului național.

Articolul 10. Atribuțiile autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională

Autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională are următoarele atribuții:

- a) asigură gestionarea mijloacelor Fondului național;
- b) elaborează și propune Guvernului spre aprobare actele normative privind acțiunile necesare pentru asigurarea proceselor de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală;
- c) asigură lucrările de secretariat ale Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale.

Articolul 11. Entitatea de implementare

(1) În scopul implementării programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală finanțate din mijloacele Fondului național se instituie entitatea de implementare, fondată de autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare a entității de implementare se aprobă de Guvern.

(3) Cheltuielile de organizare și funcționare a entității de implementare se suportă din contul Fondului național.

Articolul 12. Sistemul informațional pentru gestionarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală

(1) Sistemul informațional pentru gestionarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală reprezintă un sistem informațional automatizat în baza căruia se formează resursa informațională Registrul proiectelor de dezvoltare regională și locală, creată în vederea susținerii procesului de planificare, implementare, monitorizare și evaluare ex-post a proiectelor de dezvoltare regională și locală. Deținătorul Registrului proiectelor de dezvoltare regională și locală este autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.

(2) Mijloacele financiare necesare creării și întreținerii sistemului informațional pentru gestionarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală se alocă anual din Fondul național.

Articolul 13. Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:
a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
b) va elabora actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о Национальном фонде регионального и местного развития

Парламент принимает настоящий органический закон.

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий закон устанавливает общие принципы учреждения, организации, финансирования и функционирования Национального фонда регионального и местного развития.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего закона используются понятия, определенные в Законе о региональном развитии в Республике Молдова № 438/2006, а также следующие основные понятия:

исполнительная единица – публичное учреждение, обеспечивающее исполнение программ и проектов регионального и местного развития;

годовой план финансирования – список программ и проектов регионального и местного развития с указанием стоимости ресурсов, утверждаемых ежегодно Национальным координационным советом по региональному и местному развитию на каждую из программ и проектов в пределах имеющихся ресурсов.

Статья 3. Национальный фонд регионального и местного развития

(1) Для финансирования программ и проектов регионального и местного развития, включенных в Единый программный документ, учреждается Национальный фонд регионального и местного развития (далее – *Национальный фонд*).

(2) Объем Национального фонда утверждается ежегодным законом о государственном бюджете в соответствии с положениями Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014. Национальный фонд формируется из ассигнований, ежегодно утверждаемых законом о государственном бюджете, из источников внешней помощи и из других разрешенных законом источников.

(3) Национальный фонд управляется органом, вырабатывающим политику регионального развития, который осуществляет ассигнование средств фонда с предварительного согласия Национального координационного совета по региональному и местному развитию.

(4) Положение об управлении средствами Национального фонда утверждается Правительством.

(5) Ежегодное распределение средств, ассигнованных Национальному фонду, производится отдельно на выполнение годового плана финансирования в области регионального развития и на выполнение годового плана финансирования в области местного развития в соответствии с решением Национального координационного совета по региональному и местному развитию.

(6) Финансовые средства, полученные агентствами регионального развития из бюджетов-компонентов национального публичного бюджета, управляются через единый казначейский счет Министерства финансов, а финансовые операции по исполнению инвестиционных проектов с финансированием за счет источников внешней помощи проводятся агентствами регионального развития через коммерческие банки.

Статья 4. Назначение Национального фонда

(1) Средства Национального фонда используются по следующим направлениям деятельности:

- 1) в рамках программ регионального развития:
 - а) повышение конкурентоспособности рабочей силы и рост занятости в регионах развития;
 - б) городское развитие, социально-экономическое возрождение городов;
 - с) улучшение региональной инженерно-технической инфраструктуры;
- 2) в рамках программ местного развития:
 - а) улучшение местной инженерно-технической инфраструктуры;
 - б) строительство и обновление социальной инфраструктуры;

с) софинансирование проектов, реализуемых за счет источников внешней помощи.

(2) Условия ассигнования средств Национального фонда в соответствии с направлениями деятельности предусматриваются в положении об управлении средствами Национального фонда.

(3) Средства Национального фонда используются для реализации программ и проектов, предусмотренных Единым программным документом, а также для механизмов софинансирования проектов, реализуемых за счет источников внешней помощи.

Статья 5. Принципы ассигнования средств из Национального фонда

Ассигнование средств из Национального фонда регионального и местного развития осуществляется на основе принципов, изложенных в части (2) статьи 2 Закона о региональном развитии в Республике Молдова № 438/2006.

Статья 6. Порядок финансирования программ и проектов регионального развития

(1) Финансирование программ и проектов регионального развития осуществляется на основе конкурсов по отбору проектов, которые проводятся в соответствии с Положением, утвержденным Правительством.

(2) Список отобранных программ и проектов является обобщением региональных оперативных программ и предусматривает приоритетные программы и проекты регионального развития на последующие годы.

(3) Список программ и проектов регионального развития, утвержденных для финансирования из ресурсов Национального фонда, включается в Единый программный документ, который утверждается Правительством.

Статья 7. Порядок финансирования программ и проектов местного развития

(1) Финансирование программ и проектов местного развития осуществляется на основании конкурсов по отбору проектов, которые проводятся на основании положения, утвержденного Правительством.

(2) Список программ и проектов местного развития, утвержденных для финансирования из ресурсов Национального фонда, включается в Единый программный документ.

Статья 8. Полномочия Правительства в процессе формирования, использования и управления Национальным фондом

В процессе формирования, использования и управления Национальным фондом Правительство имеет следующие полномочия:

- a) предлагает Парламенту утвердить посредством ежегодного закона о государственном бюджете ассигнования в Национальный фонд;
- b) утверждает порядок формирования и использования средств Национального фонда;
- c) утверждает положения об отборе и утверждении программ и проектов регионального и местного развития;
- d) утверждает концепцию и Положение об информационной системе управления программами и проектами регионального и местного развития;
- e) обеспечивает техническую и методологическую поддержку в реализации программ и проектов регионального и местного развития.

Статья 9. Полномочия Национального координационного совета по региональному и местному развитию

Национальный координационный совет по региональному и местному развитию имеет следующие полномочия:

- a) выполняет полномочия, перечисленные в части (б) статьи 5 Закона о региональном развитии в Республике Молдова № 438/2006;
- b) утверждает решение о распределении средств, ассигнованных Национальному фонду по годовым планам финансирования программ и проектов регионального и местного развития;
- c) утверждает годовые планы отдельного финансирования программ и проектов регионального и местного развития в пределах утвержденных ресурсов;
- d) утверждает приемлемые области финансирования для конкурсов по отбору проектов, а также минимальный и максимальный лимит финансовых ресурсов, утверждаемых для каждой программы/проекта, на основе анализа потребностей развития на региональном и местном уровне;
- e) рассматривает и контролирует порядок использования средств Национального фонда.

Статья 10. Полномочия органа, вырабатывающего политику регионального развития

Орган, вырабатывающий политику регионального развития, имеет следующие полномочия:

- а) обеспечивает управление средствами Национального фонда;
- б) разрабатывает и предлагает для утверждения Правительству нормативные акты в отношении действий, необходимых для обеспечения процессов финансирования программ и проектов регионального и местного развития;
- с) обеспечивает делопроизводство Национального координационного совета по региональному и местному развитию.

Статья 11. Исполнительная единица

(1) Для исполнения региональных и местных программ и проектов развития, финансируемых из средств Национального фонда, создается исполнительная единица, которая учреждается органом, вырабатывающим политику регионального развития.

(2) Положение об организации и функционировании исполнительной единицы утверждается Правительством.

(3) Расходы на организацию и функционирование исполнительной единицы несет Национальный фонд.

Статья 12. Информационная система управления программами и проектами регионального и местного развития

(1) Информационная система управления программами и проектами регионального и местного развития представляет собой автоматизированную информационную систему, на базе которой формируется информационный ресурс – Регистр проектов регионального и местного развития, созданный для поддержки процесса планирования, реализации, мониторинга и оценки *ex-post* проектов регионального и местного развития. Держателем Регистра проектов регионального и местного развития является орган, вырабатывающий политику регионального развития.

(2) Финансовые средства, необходимые для создания и обслуживания информационной системы управления программами и проектами регионального и местного развития, ассигнуются ежегодно из Национального фонда.

Статья 13. Заключительные и переходные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

- привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- разработать нормативные акты, необходимые для реализации настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА