



Parlamentul  
Republicii Moldova

UGJ-07 nr. 603  
21 octombrie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (nr. 372 din 04.10.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele.

#### I. Constatări generale.

1. Deputații în Parlamentul Republicii Moldova, Grigore Novac și Adrian Albu au înaintat proiectul de lege cu titlu de inițiativă legislativă, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 alin.(1) din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și în conformitate cu art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova, acest domeniu este de competența Parlamentului.

3. Obiectul de reglementare a proiectului de lege este modificarea alin.(1) al art.235 din Codul de executare nr.443/2004 și completarea Codului fiscal nr.1163/1997 cu un articol nou – „Articolul 53<sup>4</sup>”. Scopul proiectului, potrivit Notei informative este „crearea locurilor de muncă remunerate pentru persoanele aflate în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și asigurarea condițiilor ce permit antrenarea la muncă a unui număr cât mai mare de condamnați”.

4. La elaborarea proiectelor de acte normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, conform normelor stipulate la art.3 alin.(3<sup>1</sup>) din Codul fiscal, Guvernul întocmește actul de analiză a impactului de reglementare. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare.

5. În cadrul procedurii de înaintare și examinare a proiectelor de acte normative spre examinare în Parlament, sesizăm necesitatea respectării următoarelor cerințe obligatorii:

- În conformitate cu art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte normative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare. Art. 32 alineatele (1) și (3) din Legea nr.100/2017 stabilește că proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, altor instituții interesate, societății civile, care întocmesc și prezintă autorului avizele la proiect. Ținând cont de subiectul abordat în proiect, se consideră necesar a fi prezentate opiniile Ministerului Finanțelor și Ministerului Justiției, care se vor reflecta în avizul consolidat al Guvernului;

- conform alin.(1) al art. 34 din Legea nr. 100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, anticorupție, juridice sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ;

- Modificările propuse prin proiect vor influența veniturile bugetare, în acest sens, este obligatorie respectarea art.131 alin. 4) din Constituția Republicii Moldova și art. 58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea avizului pozitiv al Guvernului. Concomitent se va ține cont de normele art.17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014 care statuează că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

## **II. Observații de conținut.**

Fără a diminua importanța și actualitatea proiectului de lege, urmează să menționăm că modificarea propusă a art.235 alin.(1) din Codul de executare redă, conceptual, norma deja existentă în Cod, motiv pentru care propunem excluderea acesteia, dat fiind faptul că nu aduce o plusvaloare juridică normei existente.

Antrenarea la muncă a deținuților este una din competențele Administrației Naționale a Penitenciarelor prevăzută la art.13 lit.g) din Legea nr.300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, iar ce ține de activitatea economică în cadrul sistemului administrației penitenciare sunt prevăzute reglementări detaliate la art.12 din Legea nr.300/2017. Potrivit normei stabilite la art.12, pentru asigurarea antrenării în muncă a deținuților subdiviziunile sistemului administrației penitenciare pot institui parteneriate publice-private, precum și încheia cu persoanele fizice sau juridice contracte de prestări servicii. Agenții economici care au încheiate contracte de prestări servicii cu administrațiile penitenciarelor nu au o formă organizatorico-juridică aparte pentru a fi incluși în cuprinsul Capitolului 7 din Codul fiscal „Impozitarea unor categorii de contribuabili”. Așadar, norma propusă la Art.II din proiect urmează a fi introdusă în textul art.20 „Surse de venit neimpozabile” din Codul fiscal.

În concluzie, sugeram autorilor reevaluarea redacției actuale a proiectului prin prisma abordării corespunzătoare a posibilitatea acordării scutirilor de plata impozitului pe venit pentru persoanele fizice și juridice care antrenează deținuți în munci remunerate.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ion Creangă', written in a cursive style.

**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex.: L.Melnic  
Tel.: 820-315