



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

28 martie 2018

CD nr. 3

## Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

### Anexe :

1. Proiectul Legii
2. Nota informativă

### Deputat în Parlament

*Lyudmila Korneeva*

*Al. Răducanu*  
*Ștefan Răducanu*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI  
REPUBLICII MOLDOVA

28 03 101 18

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articolul I** – Codul transporturilor rutiere nr.150 din 17.07.2014 (*Monitorul Oficial al RM nr. 247-248 , art. 568 din 15.08.2014*), se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 7 se completează cu un nou aliniat:

*„(3) Organul central de specialitate are următoarele drepturi:*

*- poate să delege, în caz de necesitate, unele funcții autorităților administrative din subordine, precum și instituțiilor publice în care are calitatea de fondator.*

*- poate institui restricții temporare la modificarea programelor de transport rutier”;*

2. La art. 37 alin. (2) ) sintagma ”din lungimea” se substituie cu sintagma ”din itinerarul de deplasare a”, iar sintagma *„iar în cazul programului de transport rutier internațional, acest lucru nu este posibil dacă mai mult de 90% din lungimea rutei propuse se suprapune cu o rută deja existentă în programul de transport rutier respectiv”* se exclude.

3. Art. 37 alin. (3) pe final se completează cu următoarea sintagmă *„Mecanismul de calculare a raportului procentual se aprobă de organul central de specialitate”*

4. La art. 37 alin. (4), (5) sintagma *„stațiile și capetele de rută”* se substituie cu sintagma *„localitățile intermediare și localitățile capăt de rută”*.

5. Art. 37 alin. (6) se expune în următoarea redacție *„În cazul programului de transport rutier internațional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de stații sau la modificarea orelor, când graficul de circulație propus are stații care se află în graficele unor rute deservite de către alți operatori de transport rutier, între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport internațional trebuie să se asigure un interval de o oră.*

*În cazul în care lungimea rutei pe teritoriul țărilor vecine nu depășește lungimea de 100 km, inclusiv, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de stații sau la modificarea orelor, când graficul de circulație propus are stații care se află în graficele unor rute deservite de către alți operatori de transport rutier, între plecările din*

*localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport interraional – un interval de 30 de minute.”*

6. Art. 46 se completează cu alin. (7) cu următorul conținut:

*”(7) Se permite intrarea/ieșirea operatorilor de transport rutier străini pe teritoriul Republicii Moldova (ca țară de tranzit sau destinație) numai în baza autorizațiilor unitare bilaterale sau multilaterale de transport rutier de mărfuri sau persoane, dacă tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevăd obligativitatea acestora, verificarea cărora se efectuează de către Serviciul Vamal și Poliția de Frontieră conform competențelor prevăzute la art. 152<sup>1</sup> alin. (2) și (3). Se permite intrarea/ieșirea pe teritoriul Republicii Moldova (ca țară de tranzit sau destinație) operatorilor de transport rutier străini, înregistrați în statele cu care Republica Moldova nu are încheiate acorduri bilaterale sau multilaterale în baza autorizațiilor de transport rutier de mărfuri sau persoane cu plata taxelor rutiere, eliberate în punctele de trecere a frontierei.”*

7. Codul se completează cu un nou articol în următoarea redacție:

*„Art. 152<sup>1</sup> (1) Controlul respectării reglementărilor naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere, de către operatorii de transport rutier străini, pe teritoriul Republicii Moldova, este realizat de Agenția Națională Transport Auto.*

*(2) Controlul respectării reglementărilor naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere de mărfuri și colete, de către operatorii de transport rutier străini, la punctele de trecere a frontiere de stat, este realizat de Serviciul Vamal.*

*(3) Controlul respectării reglementărilor naționale și internaționale în domeniul transporturilor rutiere de persoane de către operatorii de transport rutier străini, a taxei pentru folosirea drumurilor (vinieta), la punctele de trecere a frontierei de stat este realizat de Poliția de Frontieră.”*

**Articolul II** – Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La art. 336 alin. 14) se înlocuiește sintagma *”clasificate la poziția tarifară 8703, și de către remorcile atașate la acestea, clasificate la poziția tarifară 8716”* cu sintagma *”care se percepe pentru recuperarea prejudiciului cauzat acestora”*.

2. În denumirea Capitolului 3 din Titlul IX după sintagma *”Republica Moldova”* se completează cu sintagma *”(vinieta)”*.

3. La art. 344 alin. (2) se completează cu lit. c) cu următorul conținut:

*”c) misiunile diplomatice, oficiile consulare și personalul acestora, în cazul autovehiculelor clasificate la poziția tarifară 8703 și asupra remorcilor atașate la acestea, clasificate la poziția tarifară 8716.”*

4. Art. 346 alin. (3) se modifică și va avea următorul conținut:

*”(3) În cazul în care pe teritoriul Republicii Moldova se depistează autovehicule neînmatriculate în Republica Moldova fără vinieta sau se constată că perioada de valabilitate a vinietei a fost depășită, organele abilitate cu funcție de control în transport rutier întocmesc un proces-verbal de constatare a lipsei dovezii achitării taxei în cauză sau privind depășirea perioadei de valabilitate a vinietei cu aplicarea sancțiunii în conformitate cu prevederile art. 287<sup>3</sup> Cod contravențional și Poliția de frontieră nu va permite ieșirea din țară a mijloacelor de transport, pînă nu se prezintă dovada de achitare a vinietei pentru toată perioada aflării în Republica Moldova și a amenzii aplicate.*

5. La art. 346 alin. (4) se abrogă.

6. La art. 347 alin. (1) sintagma *”de către organele vamale și se achită la punctele de trecere a frontierei de stat a Republicii Moldova”* se substituie cu sintagma *„pentru perioada specificată la alin. (1) al art.347<sup>1</sup>”*.

7. La art. 347 alin. (2) se exclude.

8. La art. 347 alin. (3) devine respectiv alin. (2), iar sintagma *”prin intermediul unei instituții financiare”* se înlocuiește cu sintagma *”la punctele desemnate de Ministerul Economie și Infrastructurii”* și sintagma *”la data trecerii frontierei de stat”* se înlocuiește cu sintagma *”în ziua efectuării plății”*.

9. La art. 347 alin. (3) va avea următorul conținut:

*”(3) La achitarea vinietei, se eliberează o confirmare care atestă plata taxei. Forma confirmării și lista de documente în baza cărora se eliberează confirmarea se stabilesc de către organul central de specialitate din domeniul transporturilor.”*

10. La art. 347 alin. (4) se modifică și va avea următorul conținut:

*”(4) Subiecții impunerii sînt obligați să aibă asupra lor confirmarea ce atestă achitarea vinietei pe întreaga perioadă de aflare pe teritoriul Republicii Moldova.”*

11. Se include un nou articol 347<sup>1</sup> care va avea următorul conținut:

*”Articolul 347<sup>1</sup>. Perioada și termenele de valabilitate*

*(1) Subiecții impunerii pot achita vinieta pentru o perioadă de valabilitate de o zi, 7 zile, 15 zile, 30 de zile, 90 de zile 180 de zile, și 12 luni.*

*(2) Perioadele de valabilitate se determină astfel:*

*a) o zi - ziua corespunzătoare datei de început a valabilității;*

*b) 7 zile – ziua corespunzătoare datei de început a valabilității și următoarele 6 zile;*

*c) 15 zile – ziua corespunzătoare datei de început a valabilității și următoarele 14 zile;*

*d) 30 de zile – ziua corespunzătoare datei de început a valabilității și următoarele 29 de zile;*

*e) 90 de zile – ziua corespunzătoare datei de început a valabilității și următoarele 89 de zile;*

f) 180 de zile – ziua corespunzătoare datei de început a valabilității și următoarele 179 de zile;

g) 12 luni - ziua corespunzătoare datei de început a valabilității și următoarele 364 de zile.

(3) Perioada de valabilitate a vinierei începe de la ora 0:00 a zilei solicitate de utilizator și expiră la ora 24:00 a ultimei zile a perioadei pentru care a fost achitată taxa.

(4) Dacă data de început a valabilității este ziua în curs, valabilitatea vinierei începe de la ora eliberării confirmării care atestă plata taxei și expiră la ora 24:00 a ultimei zile a perioadei pentru care a fost achitată taxa.

(5) În cazul schimbării deținătorului autovehiculului sau al cedării dreptului de folosință asupra acestuia vinieta își menține valabilitatea.”

12. La art. 348 alin. (4) sintagma „Ministerul Transporturilor și Gospodăriei Drumurilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Economiei și Infrastructurii” și se exclude sintagma ”trimestrial”.

13. Titlul IX Capitolul 3<sup>1</sup> Taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, clasificate la poziția tarifară 8703, și de către remorcile atașate la acestea, clasificate la poziția tarifară 8716 (vinieta) se abrogă.

14. Anexa nr.2 la Titlul IX „Taxele Rutiere” se expune în următoarea redacție:

„Anexa nr.2

*Taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (vinieta)*

	<b>Obiectul impunerii</b>	<b>Perioada, zile</b>	<b>Taxa, euro</b>	
1	Autovehiculele clasificate la poziția tarifară 8703 și remorcile atașate la acestea,	7	4	
		15	8	
		30	16	
		90	45	
		180	85	
2	Autovehiculele clasificate la poziția tarifară 8703 și remorcile atașate la acestea, introduse pe teritoriul vamal de către persoanele fizice cu domiciliul în orice stat străin și care dețin permis de conducere emis în țara în care au domiciliu, declarate prin acțiune, aflate pe teritoriul vamal al Republicii Moldova	peste 180 în decursul a 12 luni consecutive	180 se achită pentru fiecare perioadă consecutivă de 180 de zile, inclusiv perioadele incomplete ce urmează după primele 180 de zile	
3	Microbuze și autobuze cu capacitatea:*			
		a) de la 9 la 24 locuri inclusiv	1	6
			7	24
			30	48
			90	120
		12 luni	480	

	b) de peste 25 locuri	1	7
		7	28
		30	56
		90	140
		12 luni	560
4	Camioane cu/sau fără remorcă, tractoare rutiere cu/sau fără semiremorcă (a căror sarcină masică pe axă nu depășește limitele admise), cu masă totală:		
	a) de pînă la 3,5 t inclusiv	1	5
		7	20
		30	40
		90	100
		12 luni	400
	b) de la 3,5 la 10 t inclusiv	1	8
		7	32
		30	64
		90	160
		12 luni	640
	c) de la 10 la 40 t inclusiv	1	11
		7	55
		30	112
		90	280
		12 luni	1120
5	Camioane cu/sau fără remorcă, tractoare rutiere cu/sau fără semiremorcă (a căror sarcină masică pe axă nu depășește limitele admise) în tranzit, fără marfă (în gol).	intrare	10
6	Eliberarea autorizației de transport rutier de mărfuri sau persoane	-	50

15. Anexa nr.2<sup>1</sup> la Titlul IX „Taxele Rutiere” se abrogă.

**Articolul III** – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24.10.2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.78-84/100 din 17.03.2017).

1. La art. 287<sup>3</sup> alin. (1) și (2) cuvintele „clasificat la poziția tarifară 8703, și a remorcii atașate la acesta, clasificată la poziția tarifară 8716,” se exclud.

2. La art. 423 alin. 1 după sintagma „333alin.(1), (2) și (4)” se completează cu sintagma „ și 287<sup>3</sup> ”.

**Articolul IV** – Anexa nr. 2 „Mase și dimensiuni maxime admise a vehiculelor în circulație pe drumurile publice” din Legea drumurilor nr. 509 din 22.06.1995 (Republicată în temeiul art. III al Legii nr. 231 din 10 noiembrie 2017 - Monitorul

*Oficial al RM, 2017, nr. 429-433, art. 716)* se modifică și se completează după cum urmează:

1. Anexa nr. 2, pct. 1.1 coloana a 2-a se completează cu o nouă sintagmă în următoarea redacție:

1.1	Transport autoturisme	gol	18,75
		încărcat	20,75*

\* - lungimea încărcăturii nu trebuie să depășească 0,5 m în fața vehiculului și 1.5 m în spatele lui.

2. Anexa nr. 2, pct. 2.3.3 se modifică după cum urmează, iar celelalte puncte se adaugă:

2.3.3	autovehicul cu patru și mai multe axe, dintre care două axe de direcție	32***	30	28
-------	---	-------	----	----

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
cu privire la proiectul de  
**LEGE pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Inițierea proiectului nominalizat a fost necesar din motivul soluționării problemelor generate după aprobarea și intrarea în vigoare a Legii nr. 288 din 15.12.2017, „*Cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative*”, prin care au fost operate modificări la Legea nr.150 din 17 iulie 2014 *Codul Transporturilor Rutiere*, fiind excluse din competența Serviciului Vamal funcțiile de control asupra respectării legislației în domeniul transporturilor rutiere, precum și colectarea taxelor rutiere de la unitățile de transport rutier neînmatriculate în Republica Moldova în punctele de traversare terestră a frontierei Republicii Moldova, precum și a Legii nr. 146 din 14.07.2017 „*Pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1197*” prin care s-au modificat Anexele 2 și 3 al titlului IX al Codului Fiscal.

Modificările au fost operate în scopul de a majora încasările taxelor pentru folosirea drumurilor și fluidizarea traficului în punctele de trecere a frontierei. Însă în dorința de a optimiza anumite procese nu au fost evaluate riscurile pentru domeniul transporturilor. Ca rezultat aceste acțiuni vor conduce la pierderi la bugetul de stat (neîncasarea în volum deplin a taxelor rutiere), deteriorarea infrastructurii drumurilor, punerea în pericol a siguranței rutiere, etc.

Totodată, aplicarea taxelor pentru folosirea drumurilor pentru autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova afectează relațiile comerciale cu țările din vecinătate, fiind stabilite prin (Anexa 2) niște taxe mai mari decât, spre exemplu, în țara vecină România. Evident, că au parvenit adresări de la Asociațiile de profil din România cu propunerea de aplicare a unei taxe identice cu cea aplicată transportatorilor moldoveni în România. Aplicarea măsurilor respective duc la ocolirea de către transportatorii români dar și a altor state a teritoriului Republicii Moldova.

Menționăm, că la momentul elaborării și definitivării proiectului Legii „*Cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative*”, nici nu a fost solicitat avizul Ministerului Economiei și Infrastructurii la modificările operate ce țin de Codul Transporturilor Rutiere.

Prin operarea modificărilor, Agenției Naționale Transport Auto (ANTA) i-au revenit atribuțiile de control care anterior se efectuau în punctele de frontieră.

Actualmente, ANTA are efectivul limită de personal în mărime de 120 unități, dintre care 56 de unități de personal cu atribuții de control. Totodată pentru a acoperi atribuțiile revenite, conform modificărilor, în cele 23 de puncte internaționale/ interstatale de traversare pe cale rutieră a frontierei de stat, pentru fiecare punct de trecere sunt necesari minim 5 inspectori pentru a asigura activități de control în regim continuu 24/7. În acest sens, este necesară o majorare a bugetului ANTA estimativ cu 2 710 mii lei lunar și 4 200 mii lei investiții capitale inclusiv, suma totală fiind de **6 910 000** lei.

Reieșind din aceste considerente, și din faptul că pentru instaurarea unui control și monitorizare a aplicării legislației în domeniul transporturilor rutiere la intrare/ieșire din Republica Moldova de către colaboratorii ANTA, este necesară amenajarea unei infrastructuri adecvate care va permite executarea controlului în totalul de 23 puncte de trecere a frontierei internaționale și interstatale. Cheltuielile pentru amenajarea infrastructurii unui punct nou de control, care ar corespunde exigențelor în vigoare, nemijlocit în apropierea punctelor de trecere a frontierei de stat existente, fără a lua în calcul cheltuielile pentru alocarea terenului necesar, și personalului necesar echipat corespunzător, sunt estimate la 20 mil lei per punct. Astfel, sunt necesare cca. 460 mil lei pentru amenajarea acestora. Prin urmare, reieșind din raționamentele expuse, propunem modificările actelor legislative menționate.

Menționăm, că conform LP 150/2014, Art. 46 alin. (6) prevede că transportul rutier de mărfuri efectuat de către operatorii de transport rutier străini pe teritoriul Republicii Moldova poate fi realizat numai în baza autorizațiilor internaționale unitare bilaterale sau multilaterale de transport rutier de mărfuri sau persoane, dacă tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevăd obligativitatea acestora.

Cotele de autorizații cu fiecare stat în parte sunt stabilite în bază de paritate, iar organul competent al statului de înmatriculare a unității de transport poartă responsabilitate pentru eliberarea acestora, asigurând securitatea circulației rutiere și prestarea serviciilor de transport rutier calitative și în siguranță.

Ca urmare a introducerii modificărilor prin Legea nr. 288 din 15.12.2017, începând cu data de 01.01.2018 ANTA nu poate garanta, respectarea prevederilor acordurilor, convențiilor internaționale evidența și utilizarea autorizațiilor pentru dreptul de exploatare a infrastructurii rutiere la intrarea în țară, precum și la ieșirea din țară cu încălcarea prevederilor titlului IX Cod fiscal, Codului transporturilor rutiere.

Un subiect important, ce a influențat inițierea modificărilor Codului transporturilor rutiere a fost examinarea prevederilor Codului prin prisma cerințelor de îmbunătățire a cadrului legal, identificarea punctelor slabe, interpretabile, care creează impedimente în activitatea operatorilor de transport, altor participanți la procesul de organizare a transporturilor rutiere.

În proiect, se urmărește simplificarea procedurii de examinare a cererilor privind modificarea Programului de transport prin transmiterea competențelor către

A.A. ANTA. Recepționarea cererilor va avea loc prin intermediul „ghișeului unic” al A.A. ANTA și excluderea practicii anterior utilizate cu recepționarea lor de către minister cu remiterea pentru examinare la ANTA, etc.

Totodată, ținem să menționăm că rețeaua de rute în traficul național este deja supraîncărcată, multe rute/curse sunt solicitate de către operatorii de transport formal, pentru neadmitere pe piață a altor transportatori și calitatea serviciilor prestate lasă de dorit, în astfel de situații ministerul ar putea institui restricții temporare la modificarea programelor de transport rutier, fapt ce ar permite optimizarea rețelelor de rute, stabilirea numărului de rute/curse necesare pentru deservirea populației republicii cu transport corespunzător.

În proiect, au fost propuse modificări la articolele 287<sup>3</sup> și 423 al Codului contravențional prin care se impune ajustarea lui la modificările ce țin de capitolul IX Cod fiscal (Taxele rutiere).

**Deputat în Parlament**

