



28 octombrie 2015

Dj-8 nr. 418

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.48 din 22 martie 2012 privind
sistemul de salarizare a funcționarilor publici
(nr.357 din 05.10.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici și, în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, dl Nae Simion Pleșca, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea anexei nr.2 a Legii nr.48/2012, în scopul instituirii funcției de „Șef direcție în cadrul direcției generale” pentru inspectoratele fiscale de stat teritoriale.

3. Conform prevederilor art.20 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, nota informativă a proiectului de lege trebuie să conțină informații referitoare la *condițiile care au impus elaborarea proiectului de lege, finalitatea urmărită prin implementarea noilor reglementări, estimarea efectului social, economic și de altă natură al realizării proiectului; de asemenea, este necesară o fundamentare economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.*

Menționăm că, nota informativă este nu corespunde cerințelor prevăzute la art.20 din Legea nr.780/2001. De asemenea, din conținutul acesteia nu este clar ce fel de „lacună juridică” există la moment în anexa nr.2 a Legii nr.48/2012. Or, potrivit pct.6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea organelor Serviciului Fiscal de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1736 din 31.12.2002 – „*structura organizatorică și schema de încadrare pentru inspectoratele fiscale de stat teritoriale și/sau inspectoratele fiscale de stat specializate se aprobă de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat*”, iar „*efectivul-limită pe fiecare inspectorat fiscal de stat teritorial și/sau inspectorat*

fiscal de stat specializat în parte se aprobă de către Ministrul Finanțelor”. Respectiv, salarizarea funcționarilor publici din cadrul inspectoratelor fiscale de stat teritoriale se face în conformitate cu prevederile Legii nr.48/2012.

Totodată, potrivit art. 131 alin. (4) și alin.(6) din Constituție, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern și nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*

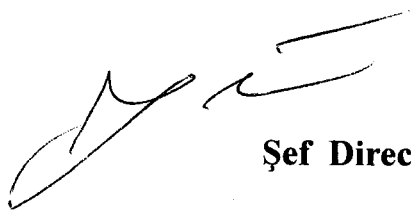
Menționăm că, proiectul de lege instituie funcția de „Șef direcție în cadrul direcției generale” pentru inspectoratele fiscale de stat teritoriale, fapt ce necesită cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat. Astfel, pentru aprobarea proiectului de lege este necesar ca modificările propuse să fie acceptate de Guvern, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituție.

4. Totodată, potrivit art.11 alin.(5) lit.a) din Legea nr.847-XIII din 24.05.1996 privind sistemul bugetar și procesul bugetar, *după adoptarea legii bugetare anuale, nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.* Atenționăm că, nota informativă a proiectului de lege nu respectă prevederile legale enunțate și nici nu conține *fundamentarea economico-financiară*, așa cum prevede art.20 lit.d) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

În acest context, nu este clar care sunt costurile de implementare a proiectului, care vor fi cheltuielile suportate de bugetul de stat pentru salarizarea funcției instituite, cu indicarea sursei de finanțare a acestor cheltuieli.

5. Întru respectarea art.25 și art.36 din Legea nr.780/2001, este necesar ca titlul proiectului de lege să fie completat, după cuvântul „*modificare*”, cu sintagma „**anexei nr.2 la Legea**”, iar cuvântul „*Legii*” se exclude.

De asemenea, întru respectarea normelor de tehnică legislativă, la Articolul unic, sintagma „*nr.63/213 din 31.03.2012*” urmează a fi înlocuită cu „**2012, nr.63, art.213**”.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică