



Comisia mediu și dezvoltare regională

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

(nr. 256 din 29.09.2021)

II lectură

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, inițiativa legislativă a doamnei Ina Coșeru, deputat în Parlament.

Proiectul de lege are drept scop interzicerea construcțiilor capitale în spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, care aparțin domeniului public.

Acest proiect de lege a fost examinat și aprobat pentru prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 6 decembrie 2021.

Pentru lectura a doua Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat obiecțiile și propunerile parvenite la proiect din partea Guvernului RM, deputaților în Parlament, precum și a Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, care sunt generalizate în sinteza amendamentelor, parte componentă la prezentul raport.

Pornind de la cele menționate, Comisia mediu și dezvoltare regională cu majoritatea de voturi ai membrilor săi (5 voturi – ”pentru”, 2 voturi – ”abținere”) propune proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, nr. 256 din 29.09.2021, pentru examinare și adoptare în lectura a doua.

Ina COȘERU

Vicepreședintele Comisiei

Sinteza amendamentelor și propunerilor
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative
nr. 256 din 29.09.2021

Nr crt	Textul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile parvenite	Autorul propunerilor și amendamentelor	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative	In conformitatea cu prevederile art. 6 lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca în denumirea proiectului cuvintele "acte legislative" să fie substituie cu cuvintele "acte normative".	Guvernul RM	Se acceptă
2.		Art.I din proiect se propune de completat cu un nou punct, care va avea următorul conținut : "La articolul 6, alin. (1) va avea următorul cuprins : (1) Spațiile verzi și bunurile imobile proprietate publică din perimetrul acestora, constituie obiectul exclusiv al proprietății publice și nu pot fi privatizate sau înstrăinate. Arenda spațiilor verzi proprietate publică este interzisă."	Vasile Șoimaru Deputat în Parlament	Nu se acceptă. Termenul bunurile imobile proprietate publică este foarte general în contextul dat. Potrivit noțiunii din art.2 din Legea nr.591/1999, spațiu verde – este sistem armonizat arhitectural, format din elemente ale complexelor peisagistice intravilane și extravilane ale localităților urbane și rurale (peisaje naturale, sectoare ale cursurilor de apă și bazine

acvatic, construcții rutiere, horticole, locale), important din punct de vedere estetic, biologic și ecologic, care include, de regulă, o comunitate de vegetație (lemnoasă arborescentă, arbustivă, floricolă și erbacee) și animale.

Art.4 lt.f) din Lege utilizează noțiunea construcții și instalații care aparțin gospodăriei spațiilor verzi.

Prin urmare, bunurile imobile care aparțin spațiilor verzi, constituie parte integrantă a spațiilor verzi.(A se vedea art. 460 alin.(1) din Codul civil, introduse prin Legea nr. 133/2018 pentru modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative).

Totodată, considerăm că Legea nr.591/1999 necesită o nouă abordare a formelor dreptului de proprietate și folosință a spațiilor verzi.

Potrivit prevederilor Codul civil nr.1107/2002, arenda se folosește doar pentru terenurile și bunurile

<p>agricole. Prin urmare, la spațiile verzi se va aplica interdicția la dreptul de locațiune, dreptul de servitute, dreptul de superficic și dreptul de uz.</p>			
<p>Se acceptă Lit. c) va avea următorul conținut: „c) prin intermediul Agenției de Mediu, realizează, după caz, procedura de evaluare strategică de mediu, asupra mediului sau de expertiză ecologică a proiectelor planurilor de amenajare a teritoriilor, a proiectelor de reconstrucție ecologică a lanșafturilor, sub aspect peisagistic, a terenurilor afectate profund și degradate, a proiectelor de amplasare în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile) și eliberează avizele și actele permise corespunzătoare.”</p>	<p>Guvernul RM</p>	<p>Se propune noua redacție a lit. c) din art. 9 : ”prin intermediul Agenției de Mediu, realizează, după caz, procedura de evaluare strategică de mediu, de evaluare a impactului asupra mediului sau de expertiză ecologică a proiectelor planurilor de amenajare a teritoriilor, a proiectelor de reconstrucție ecologică a lanșafturilor, sub aspect peisagistic, a terenurilor afectate profund și degradate, a proiectelor de amplasare în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile) și eliberează avizele și actele permise corespunzătoare.”</p>	<p>1. La articolul 9: litera c) textul „de amenajare a teritoriilor și de amplasare a construcțiilor și instalațiilor în spațiile verzi;” se substituie cu textul „coordonează amplasarea în spațiile verzi, proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”</p>

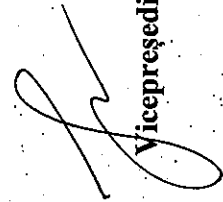
<p>litera e) textul „amplasarea și darea în exploatare a obiectivelor economice, administrative, locative și de altă destinație pe terenurile spațiilor verzi” se substituie cu textul „amplasarea în spațiile verzi, proprietate publică, a obiectivelor pentru activități</p>	<p>Se propune excluderea cuvintelor ”proprietate publică”; deoarece în caz contrar modificarea prevăzută va dispune efectuarea expertizei ecologice doar pentru spațiile verzi proprietate publică, fapt ce contravine Legii nr. 851/1996.</p> <p>Se propune păstrarea normei ce ține de amenajarea teritoriului, precum și specificarea expres a autorității, prin care autoritatea centrală pentru mediu va coordona amplasarea, în spațiile verzi proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi.</p> <p>la lit. d) din art. 9 se propune substituirea cuvintelor ”organelor sale teritoriale” cu cuvintele ”Inspectoratului pentru Protecția Mediului”;</p> <p>Se propune redacția nouă a lit. e) din art. 9 :</p> <p>”e) participă, prin intermediul Agenției de Mediu, la activitatea comisiilor pentru amplasarea în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Guvernul RM</p>	<p>mobile), eliberând avizele și actele permisive corespunzătoare.”</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă, vezi redacția nouă a lit. c) din art. 9</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
---	--	--	--

<p>economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”</p>	<p>4 La articolul 20: din titlul articolului cuvintele „Construcția și” se exclud; alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Agenții economici care doresc să amplaseze în spațiile verzi, proprietate publică, obiective pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile) solicită autorizația administrației publice locale, prin care se stabilește locul de amplasare și suprafața obiectivelor, condițiile de desfășurare a activității, în coordonare cu subdiviziunea teritorială desconcentrată a Agenției de Mediu.” alineatul (2) va avea următorul cuprins: „ (2) Se interzice, în spațiile verzi proprietate publică, construcția</p>	<p>Se consideră inoportună excluderea cuvintelor „construcția și” din denumirea art. 20.</p> <p>La alin. (1) se propune ca textul ”cu subdiviziunea teritorială desconcentrată a Agenției de Mediu ” să fie substituit cu textul ”cu Agenția de Mediu”.</p> <p>La alin. (2) textul ”obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi” se propune a fi substituit cu textul ”altor obiective decât cele compatibile cu destinația spațiilor verzi</p>	<p>Guvernul RM Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Guvernul RM</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă Alineatul (2) va avea următorul conținut: „(2) în spațiile verzi proprietate publică se</p>
--	--	--	--

<p>obiectivelor și/sau amplasarea obiectivelor incompatibile cu destinația spațiilor verzi.”</p> <p>alineatele (3) și (5) se abrogă.</p>	<p>(instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile);”.</p> <p>La art. 20, alin. (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>”Se interzic, în perimetrul spațiilor verzi și la o distanță de 50 m de la ele, pentru orice formă de proprietate, construcțiile capitale sau provizorii a clădirilor, construcțiile speciale sau amenajările incompatibile cu destinația spațiilor verzi, a căror înălțime depășesc altitudinea medie a copacilor sau ansamblul arhitectural al acestora nu se încadrează în peisajul natural.”</p> <p>Se propune noua redacție a alin. (5) :</p> <p>”(5) În cazul în care sub incidența amplasării în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor compatibile cu spațiile verzi să găsească arbori, valorificarea masei lemnoase se face de către organele de gospodărire a spațiilor verzi, iar beneficiarii sunt obligați să recupereze prejudiciul conform art. 37.”.</p>	<p>Vasile Șoimaru Deputat în Parlament</p> <p>Guvernul RM</p>	<p>interzice construcția și/sau amplasarea altor obiective decât cele compatibile cu destinația spațiilor verzi (instalații pentru practicarea sportului, a jocurilor și pentru odihnă, obiective de menire social-culturală, unități comerciale mobile).”</p> <p>Nu se acceptă. Propunerea este una ambiguă și poate fi interpretată greșit, în favoarea construcțiilor în cazul în care înălțimea acestora nu depășește altitudinea medie a copacilor.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---	---

5		La alin. (1) al art. 36 se propune substituirea cuvintelor "răspunderea administrativă" cu cuvintele "răspunderea contravențională" în conformitate cu prevederile Codului contravențional	Guvernul RM	Se acceptă
6.	<p>Articolul II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>11. Din titlul și cuprinsul articolului 134 cuvintele „și spațiile verzi” se exclud.</p>	Excluderea cuvintelor "și spațiile verzi" din titlul și cuprinsul art. 134 al Codului Contravențional lasă fără contravenția ce ține de defrișarea în mod neautorizat a spațiilor verzi.	Comisia juridică, numiri și imunități Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă Cuvintele "spații verzi" se păstrează în titlul și cuprinsul art. 134 al Codului contravențional.
7.		Se propune de completat alin. (3) din art. 423 ¹⁰ cu sintagma "134 ¹ , alin. (2)", deoarece în conformitate cu art. 395 din Codul contravențional, cauzele contravenționale în care agentul constator, procurorul propun aplicarea sancțiunii cu muncă neremunerată în folosul comunității, ține de competența instanței de judecată.	Comisia juridică, numiri și imunități	Se acceptă
8.		Se propune de exclus Art. II din proiect, cu condiția ca modificările înaintate să fie analizate de către Ministerul Justiției și reflectate într-un proiect de act consolidat asupra căruia la moment se lucrează pentru a evita promovarea unor concepte contradictorii.	Guvernul RM	Nu se acceptă

<p>9. Articolul III. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (4) Se interzice schimbarea destinației obiectivelor și a construcțiilor date în exploatare, aflate pe teritoriul spațiilor verzi proprietate publică la data intrării în vigoare a prezentei legi, precum și a modului de folosință, pentru toată valabilitatea acestora.</p>	<p>Se propune revizuirea alin. (1) al Art. III prin prisma prevederii art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Se propune revizuirea alin. (4), care vine în contradicție cu principiul neretroactivității legii.</p>	<p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă. Alin. (1) se exclude Se acceptă Alin. (4) se exclude</p>
<p>10.</p>	<p>Se propune elaborarea și completarea proiectului de lege cu o listă exhaustivă a obiectivelor ce țin de activitățile economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi</p>	<p>Comisia agricultură și industrie alimentară</p>	<p>Se acceptă parțial Lista obiectivelor compatibile cu destinația spațiilor verzi este expusă în paranteze (instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnă, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile). Vezi art. 9, 10, 20</p>
<p>11.</p>	<p>Se propune consultarea Congresului Autorităților Locale din Moldova asupra proiectului de lege nominalizat</p>	<p>Comisia administrație publică</p>	<p>Se acceptă</p>



Ina COȘERU,
Vicepreședintele Comisiei