



## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

**Domnului Lilian CARP**  
**Președinte al Comisiei Securitate Națională,**  
**Apărare și Ordine Publică**

### AMENDAMENT

**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 283/2011**  
**cu privire la Poliția de Frontieră**  
**(nr. 190 din 21.06.2024)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se propune completarea proiectului de lege cu următorul amendament:

Pct. 1 lit. d) textul: „subdiviziunile subordonate cu competență națională ale Poliției de Frontieră” se substituie cu textul „subdiviziuni specializate ale Poliției de Frontieră;”;

Pct. 2, se expune în redacție nouă, cu următorul cuprins:

„**Articolul 5<sup>2</sup>** Subdiviziunile specializate ale Inspectoratului

(1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor specifice Inspectoratului General, prin ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului, se înființează subdiviziuni specializate.

(2) Subdiviziunile specializate sunt unități subordonate șefului Inspectoratului General fără statut de persoană juridică cu competență teritorială generală.

(3) Structura și regulamentele de activitate a subdiviziunilor specializate se aprobă de către șeful Inspectoratului General.”.

#### ***Argumentare:***

Amendamentul propus constituie o intervenție pentru îmbunătățirea conținutului normei, fără de a schimba, în mare parte, conceptul acesteia. Suplimentar, amendamentul

vine în scopul asigurării unor beneficii funcționarilor publici cu statut special, precum și are un impact pozitiv la nivel instituțional.

În context, este de menționat că, opțiunea propusă în varianta actuală, ce definește „subdiviziunile teritoriale cu competență națională” cade sub incidența Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

În mod implicit, clasa de salarizare și coeficientul de salarizare aferent pentru funcțiile cu statut special, conform tabelului din Anexa nr. 6 „Grupul ocupațional „Ordine publică și securitate a statului (D)”.

Prin urmare, astfel de circumstanțe, generează diferențe de salarizare substanțiale, prin micșorarea acestora, fapt inadmisibil în circumstanțele actuale, aferent autorității responsabile de asigurarea securității frontaliere.

Or, o asemenea normă va crea cumulativ alte riscuri pentru instituție, în context, fiind necesar de a lua în considerare faptul că, actualmente în cadrul autorităților din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, persistă problematica deficitului de resurse umane și astfel, deficiența evidențiată se va acutiza, aceasta contravenind cu politicile instituționale și al întregului sistem al afacerilor interne, ce se focusează, în contrariu, pe dezideratul motivării angajaților și suplinirii locurilor vacante existente.

Consecvent, este necesar examinarea conceptului de subdiviziuni cu competență teritorială, propus de redacția actuală a proiectului, prin prisma corelării cu cadrul normativ existent, și respectiv a impactului pe care îl va genera, în ordinea ce succede.

Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, la art. 6 alin. (6) prevede că, *Poliția de Frontieră își exercită atribuțiile în limitele zonei de frontieră și ale punctelor de trecere a frontierei de stat, iar în cazul combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere – și în afara acestei zone. Zona de frontieră fiind teritoriul cu lățimea de 10 km de la frontiera de stat către interior, de-a lungul frontierei pe uscat și pe apele de frontieră.*

Astfel, din norma citată distingem că, specificul și atribuțiile subdiviziunilor cu competență națională, urmează să se încadreze exclusiv în componenta combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. Aceasta constituind doar unul din domeniile de activitate ale Poliției de Frontieră, raportat la cele enumerate exhaustiv la art. 6 din Legea notată, fapt ce, în fond, nu schimbă situația *de facto*.

Drept rezultat, se îngustează sfera de activitate a potențialelor activități ce vor putea fi efectuate de către „subdiviziunile cu competență teritorială”, fapt ce contravine cu scopul urmărit prin proiectul de act normativ, urmărindu-se eficientizarea îndeplinirii unor atribuții specifice Poliției de Frontieră.

În altă ordine de idei, amendamentul propus de instituire a subdiviziunilor specializate, constituie o practică deja utilizată în sistemul afacerilor interne, fapt reglementat de art. 14 din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul

polițistului. Sub aspect comparativ, norma indicată raportat la scopul proiectului legii sunt similare, fapt ce fundamentează suplimentar necesitatea uniformizării cadrului normativ.

Or, unul dintre principiile legiferare inerente elucidat în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, îl constituie coerența actelor normative. Mai mult, reieșind din faptul că se pledează pentru uniformizarea practicilor a două autorități administrative din subordinea aceluiași minister.

Un argument suplimentar în sensul amendamentului expus, rezidă din faptul că, Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1145/2018, la pct. 21 deja reglementează subdiviziunile subordonate, făcând referire la subdiviziunile regionale și încadrarea acestora în structura organizatorică a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

În context, Hotărârea Guvernului menționată, prevede expres că „*Subdiviziunile regionale ale Poliției de Frontieră sînt subordonate Inspectoratului și constituie organe cu statut de persoane juridice de drept public.*”. Pe de altă parte, proiectul propune instituirea **subdiviziunilor subordonate** cu competență teritorială **fără personalitate juridică**.

În consecință, fiind evidentă contrazicerea normelor, ce la etapa implementării cadrului normativ, în mod inevitabil vor crea dificultăți, precum și echivocuri la interpretare.

Prin urmare, în mod imperativ urmează a fi luată în considerare exigența calității legii în componența condițiilor de previzibilitate și **claritate a legii**, astfel încât în procesul de legiferare să fie evitată reglementarea normelor contradictorii.

Adițional, în rezultatul operării amendamentului propus, și anume instituirea subdiviziunilor specializate, nu se vor admite crearea unor subdiviziuni fără acoperire financiară în cadrul resurselor prevăzute în legea bugetară anuală, în acest sens urmând a fi modificată corespunzător Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pentru a asigura realizarea dezideratului urmărit de MAI, menționat supra.

Totodată, instituirea subdiviziunilor specializate va garanta crearea unor subdiviziuni în limitele efectivului aprobat pentru instituție, prin Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Prin prezentul Amendament se intervine cu propuneri tehnico-legislative de completare și îmbunătățire a calității proiectului de lege enunțat.

**Deputat în Parlamentul Republicii Moldova**



**Andrian Cheptonar**