



Comisia protecție socială, sănătate și familie

Raport

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (nr.331 din 04.10.2018, Lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie, în cadrul ședinței din 17 octombrie curent, a examinat proiectul de lege nr.331 din 04 octombrie 2018 pentru modificarea Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Proiectul de lege are drept scop consolidarea cadrului legal consacrat sistemului public de asigurări sociale prin excluderea prevederilor care au caracter de aplicabilitate permanentă din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat, adoptată anual.

Pentru lectura a doua, Comisia a examinat toate obiecțiile și propunerile exprimate în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului ce țin de tehnica legislativă și cele de ordin redacțional, precum și amendamentele parvenite din partea deputaților. Rezultatul examinării acestora este reflectat în Sinteza propunerilor și obiecțiilor la acest proiect, care este parte integrantă a prezentului Raport.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia protecție socială, sănătate și familie, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, propune proiectul de lege nr.331 din 04 octombrie 2018 spre adoptare în a doua lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Valentina BULIGA
Președinta Comisiei

SINTEZA AMENDAMENTELOR
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale
(nr. 331 din 04.10.2018)

| Nr. d/o | Punctul din proiect | Autorul propunerii sau obiecției | Punctul din proiect supus modificării | Conținutul propunerii | Decizia finală asupra propunerii |
|---------|---|--|---|---|----------------------------------|
| 1. | Art. I Pct.2 art. 5 alin. (1 ¹) | Deputat Valentina Buliga Amendament VB51 din 15.10.18 | art.5 alin(1 ¹) - Angajatorii, indiferent de tipul de proprietate și de forma juridică de organizare sînt obligați să prezinte, pe suport de hîrtie sau utilizînd metode automatizate de raportare electronică cu aplicarea semnăturii digitale, informația privind stabilirea drepturilor sociale în sistemul public de asigurări sociale (forma DSA 18) – în termen de 10 zile de la data emiterii ordinului de acordare a concediului de îngrijire a copilului sau concediului paternal. Persoanele fizice specificate la art. 5 alin. (1) lit. b) la necesitatea stabilirii pensiei pe parcursul anului de gestiune sînt obligate să prezinte, pe suport de hîrtie sau utilizînd metode automatizate de raportare electronică cu aplicarea semnăturii digitale, informația privind stabilirea drepturilor sociale în sistemul public de asigurări sociale (forma DSA 18).”; | La Art. I pct. 2 modificarea propusă la art. 5 alin. (1 ¹) – cuvintele „(forma DSA18) în termen de 10 zile de” de exclus. După cuvintele „îngrijire a copilului” de completat cu următoarele cuvinte: „ordinului de acordare a concediului paternal, ordinului de eliberare din cîmpul muncii”. Propoziția a doua a punctului respectiv se propune a fi exclusă. <i>Începînd cu 01.01.2019 prin ordinul Ministerului Finanțelor nr. 152 din 12.09.2018 este aprobată o nouă versiune a informației privind stabilirea drepturilor sociale în sistemul public de asigurări sociale prin urmare este inoportună utilizarea expresiei „forma DSA 18” în textul legii.</i> | Se acceptă |

| | | | | | |
|----|--|---|--|--|--|
| 2. | <p>Art. I Pct.7</p> <p>Anexa nr.1 Pct.1.6 – 1.8</p> | <p>Deputat Valentina Buliga</p> <p>Amendament VB51 din 15.10.18</p> | <p>Anexa nr.1</p> <p>1.6 Persoanele fizice, cu excepția pensionarilor, persoanelor cu dizabilități, precum și a persoanelor care se încadrează în categoriile de plătitori prevăzute la pct. 1.1–1.5, care se regăsesc în una dintre situațiile:</p> <ul style="list-style-type: none"> – fondatori ai întreprinderilor individuale; – notari, investiți în funcție în modul stabilit de lege; – executori judecătorești, investiți în funcție în modul stabilit de lege; – avocați care au înregistrată una dintre formele de organizare a activității de avocat în condițiile legii; – administratori autorizați care au înregistrată una dintre formele de organizare a activității de administrator în condițiile legii; – persoane fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul, cu excepția comerțului cu mărfuri supuse accizelor <p>1.7. Titularii patentei de întreprinzător, cu excepția pensionarilor, persoanelor cu dizabilități, precum și a persoanelor care se încadrează în categoriile de plătitori prevăzute la pct. 1.1–1.6</p> | <p>La Art. I pct. 7, Anexa nr. 1, pct. 1.6 de completat la final cu cuvintele „- persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri în temeiul Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri”.</p> <p>La Art. I pct. 7. Anexa nr. 1 pct. 1.6-1.8 cuvintele „pensia minimă pentru limită de vîrstă” de substituit cu cuvintele „pensia pentru limită de vîrstă”. <i>În conformitate cu prevederile pct. 29 al Regulamentului privind modalitatea de calculare a pensiilor și modalitatea de confirmare a stagiului de cotizare pentru stabilirea pensiilor aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.165 din 21 martie 2017, în cazul achitării contribuțiilor de asigurări sociale în taxă fixă, venitul anual asigurat se determină prin împărțirea contribuției anuale (taxei) la cota de contribuție totală (29%), or cuantumul pensiei se calculează reieșind din următoarele criterii de asigurare: vîrsta standart de pensionare, stagiul de cotizare, contribuțiile de asigurări sociale de stat.</i></p> | <p>Se acceptă parțial <i>categoria dată va fi introdusă la Art.I pct.1.9, conform amendamentul ui VSnr.17 din 17.10.18</i></p> <p>Se acceptă</p> |
|----|--|---|--|--|--|

| | | | | | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|--|---|---|--------------------------|
| 3. | <p>Art. I Pct.7</p> <p>Anexa nr.1</p> | <p>Deputat Valentina Stratan</p> <p>Amendament VSnr.17 din 17.10.18</p> | <p>1.8. Angajatorul din domeniul transportului rutier de persoane în regim de taxi – pentru persoanele angajate prin contract individual de muncă care efectuează transport rutier de persoane în regim de taxi</p> | <p>La Art. I pct. 7, Anexa nr. 1, după pct. 1.8 de completat cu pct. 1.9 în următoarea redacție:</p> <table border="1" data-bbox="1189 177 1839 708"> <tr> <td data-bbox="1189 177 1368 708">1.9 Persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri în temeiul Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.</td> <td data-bbox="1368 177 1570 708">Taxă fixă în conformitate cu legea bugetului asigurărilor sociale de stat anuală</td> <td data-bbox="1570 177 1738 708">Lunar, câte 1/12 din suma anuală, până la data de 25 a lunii următoare lunii de gestiune pentru lunile în care a exercitat activitate necalificată cu caracter ocazional.</td> <td data-bbox="1738 177 1839 708">Pensia pentru limită de vîrstă și ajutorul de deces</td> </tr> </table> <p><i>Începînd cu data de 02.09.2018 a intrat în vigoare Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri. Potrivit art. 7 a Legii menționate supra, din veniturile obținute din activitatea necalificată cu caracter ocazional exercitată de zilier nu se calculează contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii. Zilierul are obligația de a se încadra în sistemul public de asigurări sociale obligatorii pe bază de contract individual, încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale.</i></p> <p><i>Astfel, se propune completarea anexei nr. 1 la proiect cu o nouă categorie de plătitor pentru care s-a instituit obligația de a se asigura obligatoriu pe bază de contract individual.</i></p> | 1.9 Persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri în temeiul Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri. | Taxă fixă în conformitate cu legea bugetului asigurărilor sociale de stat anuală | Lunar, câte 1/12 din suma anuală, până la data de 25 a lunii următoare lunii de gestiune pentru lunile în care a exercitat activitate necalificată cu caracter ocazional. | Pensia pentru limită de vîrstă și ajutorul de deces | <p>Se acceptă</p> |
| 1.9 Persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri în temeiul Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri. | Taxă fixă în conformitate cu legea bugetului asigurărilor sociale de stat anuală | Lunar, câte 1/12 din suma anuală, până la data de 25 a lunii următoare lunii de gestiune pentru lunile în care a exercitat activitate necalificată cu caracter ocazional. | Pensia pentru limită de vîrstă și ajutorul de deces | | | | | | |

| | | | | | |
|----|-----------------------------------|--|--|--|---|
| 4. | Art I | Deputat Valentina Buliga Amendament VB51 din 15.10.18 | | De completat art. I din proiect cu un punct nou în următoarea redacție: „art. 56 alin. 1) și 4) după cuvintele „de la beneficiari” se completează cu cuvintele „,persoane terțe”. <i>Completarea este necesară reieșind din recomandarea Curții de Conturi asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul de gestiune încheiat 2017, finalizat cu adoptarea Hotărârii Curții de Conturi nr. 26 din 29 mai 2018, prin care s-a recomandat asigurarea reglementării procesului de constatare și documentare a sumelor de prestații sociale primite necuvenit de către persoanele terțe după decesul beneficiarului, pentru asigurarea restituirii depline și în termene oportune a acestora (4.3).</i> | Se acceptă |
| 5. | Art. I Pct.7 Anexa nr.3 | Direcția Generală Juridică | | “Semnalăm că în textul anexei nr.3 propusă pentru completarea Legii nr.489/1999, preluat din textul Anexei nr.5 (Tipuri de drepturi și de venituri din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii) la Legea nr.281/2017, nu se regăsesc pct.3 – pct.5 din aceasta, iar în Nota informativă adițională proiectului acest fapt nu este argumentat. Textul pct.4-5 din Anexa nr.3 la Legea nr.281/2017. Concomitent semnalăm, că în textul Anexei nr.3 propus pentru Legea nr.489/1999, nu se regăsește pct.2) din anexa nr.5 la Legea nr.281/2017, potrivit căruia, din ”2) ajutorul material, în expresie bănească sau naturală, acordat pe parcursul anului de către angajator angajatului sau fostului angajat la locul de muncă de bază în alte cazuri decât în cele specificate la pct.1), a cărui mărime nu depășește un salariu mediu lunar pe economie prognozat și aprobat anual de Guvern”, nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii. În acest sens, se recomandă revizuirea și | În textul anexei nr. 3 la proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 489/1999, pct.3-5 din anexa nr. 5 la Legea nr. 281/2017se regăsesc și sunt respectiv pct. 2-4 în anexa nr. 3 la proiect. Totodată, în textul Anexei nr. 3 propus pentru |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--------------------------------|---|
| | | | | argumentarea acestor omiteri.” | modificarea Legii nr.489/1999, nu se regăsește pct.2) din anexa nr.5 la Legea nr.281/2017, deoarece această propunere a fost înaintată în scopul uniformizării plăților din care se rețin impozite și alte taxe. Or, conform Codului Fiscal din ajutorul material se rețin impozit pe venit, iar potrivit Legii cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală de asemenea se reține prima |
|--|--|--|--|--------------------------------|---|

| | | | | | |
|----|---------|--|--|--|--|
| | | | | | obligatorie de asigurare medicală. Totodată, achitarea contribuțiilor de asigurări sociale din ajutorul material va avea ca efect includerea acestei sume în calculul prestațiilor de asigurări sociale. |
| 6. | Art. II | Deputat Valentina Buliga Amendament VB51 din 15.10.18 | Art. II. –Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2019. | La Art. II de completat propoziția la final cu textul „ , cu excepția anexei nr. 1 care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.” | Nu se acceptă |



Valentina BULIGA
Președinta Comisiei