

**Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legea contenciosului administrativ.

Anexă: Proiectul de lege
 Nota informativă

Deputații în Parlament:

LEGE
pentru modificarea și completarea
Legii contenciosului administrativ

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 57–58, art. 375), republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova ediție specială din 03.10.2006, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 21, alin. (3) după cuvintele „până la soluționarea definitivă a cauzei nu poate fi suspendată executarea” se adaugă cuvintele „actelor administrative cu caracter normativ, a hotărârilor Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, inclusiv a hotărârilor privind aprobarea tarifelor reglementate,”.

Președintele Parlamentului

Nota informativă la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii contenciosului administrativ

În conformitate cu art. 3 din Legea contenciosului administrativ, obiect al acțiunii în contenciosul administrativ îl constituie actele administrative, cu caracter normativ și individual, prin care este vătămat un drept recunoscut de lege al unei persoane, inclusiv al unui terț, emise de autoritățile publice și autoritățile asimilate acestora în sensul prezentei legi.

Totodată, Legea contenciosului administrativ stipulează expres faptul că în cazuri temeinic justificate și în scopul prevenirii unei pagube iminente, instanța poate dispune, la cererea reclamantului sau din oficiu, suspendarea actului administrativ pînă la soluționarea definitivă a cauzei (art. 21, alin. (2)). Potrivit alin. (3) din articolul menționat, pînă la soluționarea definitivă a cauzei nu poate fi suspendată executarea deciziilor Comisiei Naționale a Pieței Financiare și a hotărîrilor Curții de Conturi

În opinia autorilor, prevederile art. 21, alin. (3) urmează a fi extinse la actele administrative cu caracter normativ și la hotărârile ANRE care au impact direct și indirect asupra piețelor reglementate, inclusiv la hotărârile ANRE cu privire la aprobarea tarifelor și la acordarea licențelor.

Suspendarea actelor normative nu poate fi dispusă prin încheiere judecătorească pentru următoarele motive:

În contextul prevederilor art. 174 - art. 182, Cod de procedură civilă, asigurarea acțiunii este o măsură provizorie și se dispune pentru a face posibilă ulterior executarea unei hotărâri judecătorești prin care se soluționează litigiul dintre participanții la proces (pîrît și reclamant).

Totodată, Codul de procedură civilă, inclusiv în art. 16, prevede în mod expres faptul că hotărârile judecătorești sunt obligatorii doar pentru participanții la proces.

Este de menționat, însă, că în conformitate cu art. 2 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, nr. 317/18.07.2003, actele normative stabilesc reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice și instituie obligații în raport cu o categorie de persoane și nu pentru o persoană anume. Astfel, în caz de suspendare a unui act normativ în cadrul unui proces civil inițiat de o persoană, actul în cauză este lipsit în mod temporar de efecte și față de alte persoane care se află în raporturi juridice similare, dar nu sunt parte la proces.

De asemenea, prin suspendarea unui act normativ pînă la examinarea în fond a legalității acestuia se încalcă principiul stabilității normelor juridice consacrat în art. 4 din Legea nr. 317/18.07.2003 și principiul neretroactivității legii, consacrat în art. 6, Cod civil. Un act normativ nu poate fi lipsit de efecte juridice pentru o perioadă de timp determinată, iar la constatarea ilegalității unui act juridic acesta este lipsit de efecte juridice pentru viitor. În acest sens, a se menționa că nici Curtea constituțională nu este în drept să suspende un act legislativ pe perioada examinării constituționalității acesteia, iar în conformitate cu art. 140 din Constituție, legile și alte acte normative sau unele părți ale acestora devin nule din momentul adoptării hotărîrii corespunzătoare a Curții Constituționale

Totodată, autoritățile publice sunt în imposibilitate de a executa încheierile privind suspendarea actelor normative, deoarece Legea nr. 317/18.07.2003 stabilește doar trei procedee tehnice ce pot fi utilizate după intrarea în vigoare a unui act normativ, anume: modificarea și completarea actului normativ, abrogarea actului normativ și rectificarea actului normativ.

Pentru motivele invocate nu pot fi suspendate nici Hotărârile ANRE privind aprobarea tarifelor stabilite pentru o anumită categorie de consumatori.

Cu privire la Hotărârile ANRE privind acordarea licențelor, a se menționa că activitatea de transport, distribuție și furnizarea gazelor naturale și a energiei electrice la tarife reglementate se desfășoară de întreprinderile care dețin poziție dominantă pe piață, Astfel, suspendarea licenței acestora va afecta continuitatea livrării gazelor naturale și a energiei electrice consumatorilor finali din localitățile în care întreprinderile menționate sunt autorizate să-și desfășoare activitatea. , întrucât activitățile menționate se desfășoară de întreprinderile cu poziție dominantă.