



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-644

Chișinău

23 ianuarie 2023

Ministerul Economiei

Ref.: adresa nr. 06/1-3491 din 23 decembrie 2022

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri)*.

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2023.01.23 15:19:53 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

<i>Titlul actului examinat:</i>	Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri).
<i>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</i>	Ministerul Economiei Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Cezar Iliș, consultant principal
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	20 decembrie 2022
Concluzia: Analiza de impact se susține	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	10 ianuarie 2023
Concluzia: Proiectul se susține	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.1 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 10 ianuarie 2023 se anexează.</i>	

Secretar general adjunct al Guvernului
Președintele Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător

Roman CAZAN

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 1
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)

10 ianuarie 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|---------------------|---|--|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Victor Baciu | - | consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Eugen Dațco | - | director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Țișcul | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Eugen Cozmulici | - | manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Diana Russu | - | șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Ion Rusu | - | Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Oxana Barbaroș | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Roman Gapeev | - | șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Vitalie Dragan | - | șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Maria Nagornii | - | șef al Direcției politice de prevenire a poluării, Ministerul Mediului |
| Corina Cristea | - | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Snejana Novac | - | consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice:

- | | | |
|------------------|---|--|
| Constantin Sîrbu | - | Inspector principal, Autoritatea Aeronautică Civilă |
| Igor Zaharia | - | Directorul Agenției Navale a Republicii Moldova |
| Nicolae Magdîl | - | Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Andrei Cușcă | - | Șef Direcția politici în domeniul tehnologiei informaționale și economiei digitale, Ministerul Economiei |
| Cezar Iliăș | - | Ministerul Economiei |

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

1. S-a aprobat agenda ședinței cu 6 subiecte.

Examinarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri)

DI Cezar Iliș

A menționat că proiectul dat a fost elaborat cu suportul Consiliului Economic de pe lângă Prim-ministru. Proiectul de lege urmărește în calitate de finalitate excluderea barierelor administrative, cerințelor, sancțiunilor nejustificate sau depășite, astfel fiind diminuate costurile pentru agenții economici în activitatea de întreprinzător. Majoritatea modificărilor propuse de cadrul normativ sunt propuneri parvenite din partea mediului de afaceri.

Principalele prevederi ale proiectului de lege sunt expuse pe domenii după cum urmează:

Domeniul raporturilor de muncă:

- Modificarea mai multor articole din Codul muncii care impun obligația de a comunica doar prin panouri informative cu acces general la sediul unității prin permiterea aducerii informațiilor relevante la cunoștința salariaților prin oricare dintre mijloacele disponibile, care pot face dovada recepționării informației de către destinatar.
- Completarea art.55 din Codul muncii cu un alineat suplimentar care să prevadă opțiunea de a semna contracte individuale de muncă pe durată determinată cu salariații angajați în domeniul tehnologiilor informaționale și comunicațiilor. Completarea temeiurilor de suspendare a contractului individual de muncă din art. 76 din Codul muncii cu temei nou de suspendare a contractului individual de muncă în circumstanțe ce nu depind de voința părților și în special în caz de absență a salariatului de la locul de muncă, dacă angajatorul nu deține informații despre motivul absenței. Modificarea Codului muncii în vederea precizării pentru claritate că temeiul de concediere: absența fără motive întemeiate de la lucru timp de 4 ore consecutive în timpul zilei de muncă, este aplicabil pentru regimul de muncă de cel puțin 8 ore pe zi.
- Având la bază faptul că din Codul muncii a fost eliminată obligativitatea prezentării documentelor de evidență militară pentru recruți și rezerviști la încheierea CIM se propune excluderea mai multor prevederi existente în raport cu agenții economici din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei. Abrogarea art.114¹ din Codul muncii ce se referă la modul de calculare a duratei concediului de odihnă anual proporțional timpului lucrat într-un an de muncă deoarece este foarte ambiguu și cu multe lacune, în plus modul de calculare a duratei concediului de odihnă proporțional timpului lucrat într-un an de muncă nu este adus în conformitate cu prevederile art. 113, 114, 299 din Codul muncii.
- În vederea economisirii de timp și costuri pentru agenții economici se propune modificarea Codului muncii prin: - transformarea din obligație în drept pentru angajator în ceea ce ține de: a) evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat, fie în baza modului stabilit prin convențiile colective fie prin acord scris individual cu salariații; b) programare concediilor anuale; c) întocmirea și deținerea de Regulamente interne ale unității. - excluderea precontractului individual de muncă și preavizării în scris a angajatului despre data începerii concediului anual și cererii angajatului. Eliminarea unei prevederi împovărătoare pentru mediul de afaceri și anume stipularea în Codul muncii a faptului că indemnizația de concediu se plătește la o dată agreeată de părți, dar nu mai târziu de data achitării salariului pentru luna în care salariatul se află în concediu (la moment se prevede că indemnizația dată se plătește de către angajator cu cel puțin 3 zile calendaristice înainte de plecarea salariatului în concediu). Modificarea Codului muncii care se referă la salariul în valută străină cu mențiunea achitării în monedă națională la un curs de schimb al leului moldovenesc agreeat de părți.

DOMENIUL DIGITALIZARE, ȘI TELECOMUNICAȚII prin simplificarea procedurilor de autorizare a instalării rețelelor de comunicații electronice prin excluderea rețelelor de comunicații

electronice din categoria bunurilor imobile dacă acestea nu sunt atașate în mod permanent la un teren sau clădire și care pot fi separate fără a deteriora în mod substanțial sau schimba destinația clădirii sau terenului, corespunzător, pentru construcția, desființarea sau reconstruirea rețelelor care nu intră în categoria de imobile, să nu fie necesară procedura de autorizare a lucrărilor în construcții (conform Legii 163/2010 privind autorizarea lucrărilor de construcții).

DOMENIUL CONSTRUCȚII ȘI URBANISM prin facilitarea modificării destinației imobilelor în blocuri locative în destinație comercială/prestări servicii prin modificarea obligației de a obține acordul autentificat de la toți locuitorii blocului, ceea ce este practic imposibil, la obținerea acordului majorității locuitorilor și vecinilor imediați, fără autentificarea notarială.

În ceea ce ține de verificarea medicală la angajare și periodică a salariaților persoanele care urmează a fi angajate în funcții care implică activitatea cu produse alimentare, precum și din sectorul alimentației publice (inclusiv HORECA) se propune modificarea Legilor nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și nr.231/2010 cu privire la comerțul interior având la bază următoarele soluții:

- Ajustarea la prevederile Legii nr.231/2010 cu privire la comerțul interior;
- Costurile examenului medical să fie acoperit din bugetul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală;
- Posibilitatea efectuării examinării medicale la instituțiile medicale publice sau private;
- Simplificarea actelor întocmite urmare acestor examinări (*eliminarea fișei medicale individuale numită de mediul de afaceri "Pașaportul albastru medical"* și înlocuirea cu unei adeverințe medicale eliberate de medicul de familie);
- Revizuirea domeniilor de activitate în care salariații urmează să efectueze aceste examinări medicale;
- Revizuirea categoriilor de angajați din cadrul unității care urmează a fi supuși examenului medical (de scutit directorul, contabilul, lucrătorii IT, Marketing, ș.a.);
- Revizuirea periodicității efectuării acestor examinări (la moment este anual).

DOMENIUL SIGURANȚA ALIMENTELOR prin modificarea Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și Legii nr.231/2010 cu privire la comerțul interior, prin care vor fi unificate tipurile de activități ce necesită autorizarea/înregistrarea sanitar-veterinară într-un singur act normativ, deoarece există situații de incertitudine și de conflict.

ACTIVITATEA EXECUTORILOR JUDECĂTOREȘTI prin modificarea Codului de executare, care va stabili digitalizarea relațiilor dintre executorii judecătorești și băncile comerciale, deoarece persistă costuri administrative, precum și consum irațional al timpului de muncă al angajaților băncilor comerciale.

ALTE DOMENII - Amendarea Legii nr. 173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale prin stabilirea că în edițiile Monitorului Oficial în format electronic împreună cu textul actelor normative sunt puse la dispoziția tuturor utilizatorilor și textul Notelor informative. Accesul online la Notele informative a proiectelor de acte normative adoptate va permite mediului de afaceri să înțeleagă mai clar condițiile de activitate și se va evita sutele de adresări și petiții de interpretare către autoritățile publice. În vederea anulării oricăror restricții privind circulația capitalului, în particular în ceea ce privește obligațiile privind repatrierea mijloacelor bănești (*în corespundere cu practicile comunitare*), se propune abrogarea Legii nr. 1466/1998.

Solicită susținerea proiectului.

DI Oleg Chelaru

A menționat că conform discuțiilor inițiate pe platforma Consiliului Economic de pe lângă Prim ministru, una din condițiile suportului mai departe a SEIR a fost implicarea pe linia de business lansată de Consiliul Economic. În acest sens SEIR este coautor la proiectul ME și din acest motiv nu a fost elaborată opinia. Au fost examinate toate propunerile parvenite și incluse în proiect.

Solicită susținerea proiectului.

DI Victor Baci

A menționat că toate propunerile expuse au fost luate în considerare la definitivarea proiectului și susține proiectul.

DI Oleg Chelaru

A informat că pe platforma Consiliului Economic a fost creat un grup de lucru care va avea o activitate de lungă durată, se așteaptă ca pe parcursul anului să fie o activitate ciclică care să analizeze mai multe probleme și la anumite etape să intervină cu propuneri la elaborarea proiectelor de acte normative.

Dna Cristina Tișcul

A mulțumit autorilor pentru această inițiativă și a menționat că propunerile și recomandările expuse au fost luate în considerare la definitivarea proiectului, se pronunță pentru susținerea proiectului.

DI Vitalie Drăgan

A menționat că proiectul respectiv este la avizare la MAIA și că sunt câteva obiecții și propuneri la proiect, la moment s-a expus că în partea ce ține de modificarea Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, ministerul susține modificările propuse, iar ajustarea Legii nr.231/2010 cu privire la comerțul interior se susține. Nu se susține propunerea de la art. VI, pct. 2 prin intenția de completare a punctului 5 partea I din Anexa nr. 6, întrucât Ministerul a inițiat procesul de elaborare a proiectului de Lege de modificare a unor acte normative prin care se va revizui mecanismul existent de autorizare și înregistrare sanitar veterinară și pentru siguranța alimentelor de către ANSA a operatorilor din domeniul alimentar.

Solicit excluderea acestor norme din proiectul de lege întrucât conform competențelor acest domeniu aparține MAIA, care urmează să revizuiască mai multe legi (Legea nr. 306/2018 privind activitatea sanitară veterinară, Legea 50/2013 și Legea nr. 221/2007).

DI Cezar Iliș

A menționat că ME este deschis pentru concluzare.

DI Vladislav Caminschi

A menționat că la subiectul ce ține de modificarea art. 48 ceea ce ține de precontract, când a fost modificat acest articol, s-a făcut un ciclu încheiat, în momentul în care se semnează contractul, obligația angajatorului de a păstra contracte, sau precontracte semnate de cineva a fost oarecum rezolvată, dar aici iarăși a apărut acest articol. Solicit explicații de ce acest lucru nu este necesar.

DI Oleg Chelaru

A menționat că încă de la începutul anului Camera de Comerț și Industrie a făcut un sondaj la care au participat peste 60 de agenți economici, într-un exercițiu pentru a identifica problemele pentru microîntreprinderi și respective una din problemele identificate era existența acestui precontract și s-a propus ca soluție eliminarea acestuia, menționată și în contabil news. Menționează că conform recomandării Inspectoratului de Stat al Muncii, aceasta este o formalitate care trebuie să fie la dosar, la articolul respective prima referință este obligația de a informa, această obligație de a informa se consideră a fi încheiată în momentul semnării. Această propunere a parvenit de la mediul de afaceri, a fost cercetată din acest considerent a fost inclusă în proiect.

DI Victor Baci

A menționat că obligația de a informa salariatul reiese dintr-o Directivă a UE privind transparența și previzibilitatea condițiilor de muncă, care ne obligă să informăm salariații înainte de încheierea contractului.

DI Vladislav Caminschi

A menționat că problema data ține mai mult de competența Inspectoratului de Stat al Muncii și propune concluzarea cu ei pentru a găsi soluția optimă în cazul în care această obligație reiese dintr-o Directivă UE.

S-a decis: proiectul se susține (10 – se susține; 1 – se susține cu condiția luării în considerare a recomandărilor și obiecțiilor; 1-nu se susține).

Președintele Grupului de lucru

Roman CAZAN