



15 decembrie 2015

CEB nr. 26/15

**Raport**  
**asupra Raportului privind activitatea Consiliului Concurenței**  
**pentru anul 2014**  
(nr. 1299 din 25 mai 2015)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat **Raportul privind activitatea Consiliului Concurenței pentru anul 2014**, și informează despre următoarele.

Raportul Consiliului Concurenței este prezentat Parlamentului în corespondere cu prevederile articolului 33 alin.(3) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012.

Comisia menționează că recomandarea de a examina raportul privind activitatea Consiliului de Concurență a parvenit și din partea Curții de Conturi. Astfel, în Raportul anual 2014 al Curții de Conturi asupra modului de administrare și întreținere a mijloacelor financiare publice și patrimoniului public se conține recomandarea privind examinarea în cadrul comisiilor parlamentare de profil a activității autorității publice de concurență, pentru impulsivarea reformelor eferente edificării sistemelor managementului financiar și control eficiente, mai cu seamă în materie de bugetare și utilizare a resurselor financiare, redefinire a actualului sistem de raportare a rezultatelor.

Raportul Consiliului Concurenței este un document oficial, aprobat de Plenul Consiliului Concurenței prin decizia nr. SSP-35 din 19 mai 2015, care a fost prezentat în Parlamentul Republicii Moldova în termenul prevăzut de legislație.

Documentul menționat cuprinde informații cu privire la activitățile Consiliului Concurenței întreprinse în anul 2014 întru realizarea atribuțiilor stabilite de legislația în domeniul concurenței, al ajutorului de stat și al publicității, precum și direcțiile principale de activitate pentru anul 2015. Raportul este structurat în introducere, VII capitole, concluzii, direcții prioritare pentru anul 2015 și anexe.

Comparând cuprinsul raportului cu conținutul prevăzut de art.33 alin.(4) din Legea concurenței, Comisia constată că raportul nu înglobează raportul financiar pentru anul 2014, deși Consiliul a prezentat Parlamentului raportul financiar concomitent cu raportul de activitate. Totodată, legislația mai prevede că, după caz, raportul anual de activitate cuprinde și Raportul auditului de performanță. În acest context, Comisia constată că către data aprobării de către Plenul Consiliului Concurenței a Raportului privind activitatea pentru anul 2014 a fost finalizat și aprobat de către Curtea de Conturi Raportul auditului performanței „Își îndeplinește adecvat Consiliul Concurenței funcțiile atribuite, cu utilizarea economă a fondurilor alocate în condițiile măsurării și raportării obiective a rezultatelor obținute?”, care însă nu a fost introdus ca parte componentă a Raportului anual al Consiliului Concurenței.

Reieșind din cele menționate, Comisia consideră oportun ca Consiliul Concurenței să înglobeze rapoartele menționate în raportul anual, asigurând publicarea integrală a raportului pentru 2014.

Cu referire la realizarea atribuțiilor stabilite de legislația în domeniul concurenței, al ajutorului de stat și al publicității Comisia menționează că raportul conține informații privind activitățile de :

- promovare a culturii concurențiale;
- elaborare a actelor normative necesare pentru implementarea legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității;
- avizare a proiectelor de acte legislative și normative ce pot avea impact anticoncurențial;
- notificare, autorizare, evidență și raportare a ajutorului de stat;
- înaintare în instanța de judecată a acțiunilor privind cazurile ce țin de competența Consiliului de Concurență.

Comisia menționează că, suplimentar la elementele obligatorii prevăzute de legislație, raportul cuprinde informații care se referă la rolul și competențele Consiliului Concurenței, la consolidarea instituțională, la dezvoltarea relațiilor internaționale și integrarea europeană. Această informație este destul de relevantă pentru cititor ținând cont că Consiliul Concurenței este o instituție relativ tânără, comparativ cu alte autorități similare din lume, care, în anul 2012, a devenit succesor de drepturi și obligații al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței, fondată în anul 2007.

Comisia consideră că unul din obiectivele de bază al Consiliului Concurenței constă în asigurarea implementării normei constituționale, care prevede libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție. În acest context Consiliul urma să se axeze mai mult pe contracararea încălcărilor anticoncurențiale, analiza și autorizarea concentrărilor economice, avizarea proiectelor de acte normative și legislative. Astfel, potrivit Raportului, în anul 2014 Consiliul Concurenței a

examinat 62 de cazuri de încălcare a legislației concurențiale, au fost procesate 2 704 tranzacții de concentrări economice, autorizate 3 concentrări economice și 3 notificări de concentrări economice, au fost emise 69 avize la proiecte de acte normative și legislative. Totodată, au fost inițiate 3 studii de cercetare a mediului concurențial în domeniile: achiziția, prestarea serviciilor de depozitare și de transportare a semințelor de floarea soarelui, achiziția, prestarea serviciilor de depozitare și de transportare a grâului; serviciile bancare. Comisia menționează, că de rînd cu promovarea culturii concurențiale prin metode de educare, un indicator de performanță urmează să fie suma amenzilor aplicate și încasate, astfel încât pedeapsa să devină inevitabilă pentru cei care nu respectă legislația. Consiliul Concurenței însă nu are un sistem de monitorizare a sumelor de amenzi încasate la bugetul de stat și nu dispune de informația menționată, ceea ce diminuează din importanța instrumentului de răspundere pecuniară.

Potrivit punctului 3.2 din Raport, la capitolul exercitării controlului de stat în limita competenței asupra respectării legislației în domeniul publicității Consiliul a examinat în perioada de raportare 21 demersuri privind efectuarea expertizei publicității, întocmind 3 procese-verbale contravenționale pentru nerespectarea Legii cu privire la publicitate. Raportul nu conține informații cu privire la antrenarea organizațiilor profesionale obștești de către Consiliul Concurenței la exercitarea controlului asupra respectării legislației cu privire la publicitate ceea ce nu permite să confirme dacă organizațiile respective și-au realizat dreptul prevăzut de art.30 din Legea cu privire la publicitate. Totodată, Comisia invită Consiliul Concurenței să ia o poziție proactivă, să-și planifice activitățile nu doar în baza demersurilor dar în baza studiilor analitice și factorilor de risc.

La capitolul activităților ce țin de administrarea ajutorului de stat Consiliul Concurenței a informat că în anul 2014 a avut loc prima raportare a ajutoarelor de stat acordate în perioada 01.01.2011-16.08.2013. Astfel, valoarea ajutoarelor de stat acordate în anul 2011 a constituit 4,3 miliarde de lei sau 5,1% din produsul intern brut. În anul 2012 valoarea ajutoarele de stat a crescut pînă la 4,8 miliarde de lei, iar pondere a acestora în PIB – pînă la 5,47%. În același timp, Raportul nu conține informații despre publicarea deciziilor Consiliului Concurenței cu privire la notificările Băncii Naționale a Moldovei, precum și despre faptul coordonării cu Banca Națională a Moldovei a termenului și modului de publicare a acestor decizii, activități prevăzute de art.21 alin.(5) din Legea ajutorului de stat.

Cu referire la direcțiile principale de activitate pentru anul viitor Comisia consideră că acestea urmează a fi mai concrete, orientate spre dezvoltarea mediului concurențial pentru rămurele economiei naționale care asigură stabilitatea țării, elaborate în baza unui sistem de prioritizare în selectarea cazurilor pentru investigare. Consiliul urmează de asemenea să diversifice instrumentele de depistare a celor mai grave forme de practici anticoncurențiale, și să-și perfecționeze sistemul de monitorizare a executării prescripțiilor. Comisia încurajează Consiliul Concurenței să definitiveze cît mai curînd posibil Programul Național în domeniul

concretenței și al ajutorului de stat, asigurând o participare largă a societății civile și alți factori interesați în dezbaterile acestui proiect de document de politici cu prezentarea ulterioară spre aprobare în modul stabilit.

Examinând raportul financiar al Consiliului Concurenței pentru anul 2014, remis Parlamentului concomitent cu raportul privind activitatea pentru anul respectiv, Comisia constată că pentru finanțarea entității de la componenta de bază a bugetului de stat au fost prevăzute mijloace financiare în sumă de 14788,4 mii lei, iar cheltuielile efective au constituit 14667,8 mii lei. În dinamică cheltuielile efective au crescut comparativ cu cele din anul 2012 de 3,5 ori, iar cu cele din anul 2013 – de 2,6 ori. Preponderent au fost suportate cheltuieli pentru retribuirea muncii personalului și a contribuțiilor aferente acestora, 56,6% din totalul cheltuielilor. Totodată, cheltuielile efective pentru deplasări în scop de serviciu au constituit 766,6 mii lei care sau majorat comparativ cu cele din 2013 de 2,2 ori.

În anul 2014, conform Hotărîrii Parlamentului nr.278 din 21.11.2013, numărul mediu anual al personalului nu urma să depășească 80 de unități. În realitate numărul mediu de angajați a constituit 49 de persoane, iar la data de 31.12.2014 numărul posturilor vacante a constituit - 80 de unități. Această situație a avut un impact negativ asupra rezultativității anului 2014, dar se va răsfrînge și asupra anului 2015.

Comisia evidențiază că prin Hotărîrea nr. 11 din 31.03.2015 cu privire la Raportul auditului performanței „Își îndeplinește adecvat Consiliul Concurenței funcțiile atribuite, cu utilizarea economă a fondurilor alocate în condițiile măsurării și raportării obiective a rezultatelor obținute?” Curtea de Conturi a identificat unele probleme, care au afectat realizarea eficientă a funcțiilor Consiliului Concurenței în condiții de economicitate, după cum urmează:

- ◆ nestabilirea valorilor-țintă pentru indicatorii din documentul de planificare strategică pe anii 2012-2014, ceea ce nu a permis evaluarea, monitorizarea și raportarea eficientă a progreselor obținute, precum și lipsa unui asemenea document pe perioada anilor 2015-2017;

- ◆ inexistența unui sistem de prioritizare a cazurilor, din care motiv nu va putea fi asigurată concentrarea resurselor instituției la investigațiile cu impact puternic asupra performanței pieței și bunăstării consumatorului;

- ◆ progrese neesențiale în evaluarea barierelor concurențiale și în realizarea investigațiilor utile pentru cercetarea pieței;

- ◆ imposibilitatea implementării unor metode eficiente de depistare a înțelegerilor de tip cartel în cadrul legal existent;

- ◆ lipsa elaborării mai detaliate a etapei de planificare a investigațiilor;

- ◆ inexistența unui mecanism eficient de monitorizare a executării prescripțiilor etc.

În calitate de instituție publică, Consiliul Concurenței urmează să asigure gestionarea corectă a proceselor operaționale, în vederea utilizării eficiente a capitalului uman și resurselor financiare, în condiții de aplicare a principiilor buneii guvernări.

Reieșind din cele expuse, examinînd Raportul privind activitatea Consiliului Concurenței pentru anul 2014, Raportul financiar privind executarea bugetului Consiliului Concurenței în exercițiul bugetar 2014, Raportul auditului performanței „Își îndeplinește adecvat Consiliul Concurenței funcțiile atribuite, cu utilizarea economă a fondurilor alocate în condițiile măsurării și raportării obiective a rezultatelor obținute?”, Comisia economie, buget și finanțe, cu majoritatea voturilor, a luat act de Raportul privind activitatea Consiliului Concurenței pentru anul 2014 și propune Parlamentului adoptarea proiectului de Hotărîre cu privire la Raportul privind activitatea Consiliului Concurenței pentru anul 2014.



**Președintele Comisiei**