



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-3983

Chișinău

18 aprilie 2022

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
cancelaria@madrm.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 10 – 07/1131 din 14 aprilie 2022 / nr. unic 470/MADRM/2020

Centrul de armonizare a legislației a analizat repetat proiectul Legii privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice, inclus în pct. 14.7 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Versiunea actuală a proiectului național, ca urmare a procedurii de avizare repetată și a ședinței din 13 aprilie 2022, pentru dezbateră obiecțiilor parvenite din partea expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare pentru care nu s-a atins consensul, a suferit mai multe modificări de ordin tehnic și redacțional, care, însă, nu afectează gradul de compatibilitate constatată anterior cu Regulamentul (UE) 2018/848 și Regulamentul (UE) 2017/625.

Cu referire la obiecțiile de compatibilitate expuse anterior, menționăm că, prevederile UE obligatorii netranspuse de proiectul Legii din Regulamentul (UE) 2018/848 (art. 36 (1), lit. (b), pct. i) și art. 38 (1), lit. e)) urmează a fi transpuse ulterior prin act normativ al Guvernului conform informațiilor din Tabelul de concordanță. Totodată, prevederile opționale netranspuse din actul UE (art. 22 (3), art. 35 (8) și art. 25) urmează a fi transpuse printr-un act normativ de modificare a Legii nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.

În acest context, comunicăm lipsa unor propuneri și obiecții suplimentare la proiect.

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

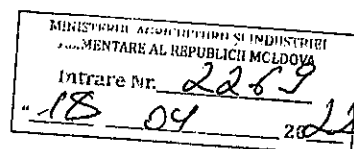
Digitally signed by Suceveanu Natalia
 Date: 2022.04.18 15:34:18 EEST
 Reason: MoldSign Signature
 Location: Moldova



Executor: Munteanu Eugenia
 Tel: 022-250-426

Casa Guvernului,
 MD-2033, Chișinău,
 Republica Moldova

Telefon:
 + 373 22 250 229





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-8943

Chișinău

15 noiembrie 2021

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
cancelaria@madrn.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 10 – 05 / 3651 din 8 noiembrie 2021 / nr. unic 470/MADRM/2020.

Centrul de armonizare a legislației a analizat reț. proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului Legii privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice, inclus în pct. 14.7 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Versiunea actuală a proiectului național, ca urmare a procedurii de avizare repetată, a suferit mai multe modificări de ordin tehnic și redacțional, care, însă, nu afectează gradul de compatibilitate constatat anterior cu Regulamentul (UE) 2018/848 și Regulamentul (UE) 2017/625.

Menționăm că, în procesul de definitivare a proiectului, cu referire la prevederile UE obligatorii netranspuse din Regulamentul (UE) 2018/848 (art. 36 (1), lit. (b), pct. i) și art. 38 (1), lit. e)) a fost completat Tabelul de concordanță cu informații privind transpunerea ulterioară a acestora prin act normativ al Guvernului, iar cu referire la prevederile opționale netranspuse din acesta (art. 22 (3), art. 35 (8) și art. 25) cu informații privind transpunerea acestora prin act de modificare a Legii nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor. Astfel, obiecțiile expuse anterior cu referire la aceste prevederi UE nepreluare nu constituie impedimente pentru promovarea ulterioară a proiectului în discuție în cadrul ședinței de Guvern.

Totodată, potrivit art. 30 și Anexei nr. 1 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, este necesară completarea rubricii 9 din Nota Informativă la proiect cu constatările expertizei de compatibilitate cu legislația UE realizate anterior.

/Semnat electronic/

Șef Centru, prev

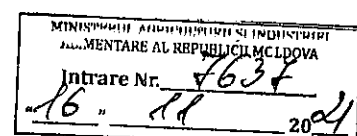
Natalia SUCEVEANU

Executor: Munteanu Eugenia
Tel: 022-250-426

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2021.11.16 08:13:34 EET
Reason: MoldSign Signature
Institutiile Moldovei



ații



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr.31/02-3-6559

Chișinău

23 iulie 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ref.: scrisoarea nr. 18-23-5407 din 25 iunie 2020 / număr unic 470/MADRM/2020

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice, inclus în pct. 8.7.1 din Compartimentul VIII „Sectorul agrar și industria alimentară” al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019.

Anexă: 17 file

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice, inclus în pct. 8.7.1 din compartimentul VIII „Sectorul agrar și industria alimentară” al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice:

- **transpune parțial** Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 150 din 14 iunie 2018, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2020/427 al Comisiei din 13 ianuarie 2020 / Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on organic production and labelling of organic products and repealing Council Regulation (EC) No 834/2007, published in the Official Journal of the European Union L 150 of 14 June 2018, as was last time amended by Commission Delegated Regulation (EU) 2020/427 of 13 January 2020;

- **transpune** art. 3 (pct. 3-5), art. 15, art. 28, art. 29, art. 32, art. 33, art. 105, art. 106 (1) și (2) și art. 139 din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și

97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale) (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 95 din 7 aprilie 2017, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2019/2127 al Comisiei din 10 octombrie 2019 / Regulation (EU) 2017/625 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2017 on official controls and other official activities performed to ensure the application of food and feed law, rules on animal health and welfare, plant health and plant protection products, amending Regulations (EC) No 999/2001, (EC) No 396/2005, (EC) No 1069/2009, (EC) No 1107/2009, (EU) No 1151/2012, (EU) No 652/2014, (EU) 2016/429 and (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council, Council Regulations (EC) No 1/2005 and (EC) No 1099/2009 and Council Directives 98/58/EC, 1999/74/EC, 2007/43/EC, 2008/119/EC and 2008/120/EC, and repealing Regulations (EC) No 854/2004 and (EC) No 882/2004 of the European Parliament and of the Council, Council Directives 89/608/EEC, 89/662/EEC, 90/425/EEC, 91/496/EEC, 96/23/EC, 96/93/EC and 97/78/EC and Council Decision 92/438/EEC (Official Controls Regulation) (Text with EEA relevance), published in the Official Journal of the European Union L 95 of 7 April 2017, as was last time amended by Commission Delegated Regulation (EU) 2019/2127 of 10 October 2019.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop transpunerea parțială a Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și transpunerea selectivă a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, în vederea eliminării lacunelor existente la nivel național în ceea ce privește certificarea produselor agroalimentare ecologice, supravegherea organismelor de control și controlul certificatelor de conformitate în procesul de comercializare a produselor agroalimentare ecologice. Astfel, proiectul național stabilește principiile generale ale producției agroalimentare, printre care se numără principiul asigurării integrității producției ecologice în toate etapele producției, pregătirii și distribuției alimentelor și hranei pentru animale, principiul utilizării responsabile e energiei și resurselor naturale, principiul proiectării și gestionării adecvate a proceselor biologice. De asemenea, proiectul stabilește norme detaliate privind produsele alimentare, etichetarea, certificarea produselor agroalimentare ecologice, precum și norme referitoare la recunoașterea organismelor de control. În acest sens, proiectul național reformează din punct de vedere conceptual cadrul legal existent în domeniul agriculturii ecologice, în conformitate cu cele mai recente reglementări UE în domeniu, urmînd să abroge și să substituie Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, care a transpus parțial Regulamentul (CE) nr.

834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, abrogat prin Regulamentul (UE) 2018/848.

De asemenea, proiectul național conține norme de modificare a Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare a producătorilor agricoli, prin substituirea textului „Legea nr. 115-XVI din 9 iunie 2005” din noțiunea producție agroalimentară ecologică cu referința la prezenta Lege (indicându-se numărul și data adoptării în Parlament), Legii nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor, prin completarea acesteia la art. 2 cu noțiunea „organism de control”, art. 10¹ privind delegarea anumitor atribuții de control oficial către organisme de control și cu art. 10² privind obligațiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului privind delegarea, precum și a Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/ 2008, prin completarea acestuia cu art. 185¹ privind sancțiunile aplicate în cazul încălcării regulilor, normelor referitoare la produsele agroalimentare ecologice.

Menționăm că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul agriculturii ecologice, în măsura în care Legea nr. 115/2005 a asigurat transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, abrogat prin Regulamentul (UE) 2018/848, iar Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor a asigurat transpunerea titlurilor I, II, III, V, VI (capitolul II) și VII (capitolul I) din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, abrogat, la rândul său, prin Regulamentul (UE) 2017/625.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

- Stabilește domeniul de aplicare în ceea ce privește producția ecologică și controlul oficial al producției ecologice și etichetării produselor ecologice (art. 1 și 2 din proiectul național);
- Definește noțiunile relevante, cum ar fi: „conversie”, „echivalență”, „exploatație agricolă”, „material eterogen ecologic” etc. (art. 3 din proiectul național);
- Stabilește obiectivele producției agroalimentare ecologice, printre care se numără contribuția la protecția mediului și a climei, menținerea calității pe termen lung a solurilor, contribuția semnificativă la un mediu netoxic etc. (art. 4 din proiectul național);
- Reglementează principiile generale și specifice ale producției ecologice, cum ar fi: menținerea și îmbunătățirea vieții solului, limitarea la minimum a utilizării resurselor

neregenerabile, reciclarea deșeurilor, producția de alimente ecologice din ingrediente agricole ecologice, prelucrarea atentă a alimentelor ecologice prin metode biologice, mecanice și fizice, producția de hrană pentru animale din materii prime ecologice, excluderea substanțelor și a metodelor care ar putea induce în eroare în privința adevăratei naturi a produsului (art. 5-8 din proiectul național);

- Institue norme privind producția ecologică, perioada de conversie și interzicerea utilizării organismelor modificate genetic (art. 9-11 din proiectul național);

- Prevede dispoziții specifice referitoare la comercializarea materialului de reproducere a plantelor din material eterogen ecologic, precum și norme de producție excepționale (art. 12 și 13 din proiectul național);

- Stabilește norme privind baza de date a materialului ecologic și în conversie de reproducere a plantelor, a animalelor ecologice și a animalelor tinere de acvacultură ecologice (art. 14 din proiectul național);

- Prevede substanțele și produsele permise pentru utilizare în producția ecologică (art. 15 din proiectul național);

- Institue obligațiile și acțiunile ce trebuie întreprinse în cazul suspiciunilor de nerespectare a cerințelor reglementate de lege (art. 16 din proiectul național);

- Stabilește norme suplimentare privind acțiunile întreprinse de operatori și grupurile de operatori (art. 17 din proiectul național);

- Stabilește norme privind etichetarea și certificarea produselor ecologice (art. 18 (1)-(10), art. 19 și 20 (1), (2) din proiectul național);

- Institue sistemul de certificare (art. 22-24 din proiectul național);

- Prevede norme referitoare la controalele legate de producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (art. 27 (1)-(3), (6), (8)-(10) din proiectul național);

- Institue norme suplimentare privind controalele și acțiunile ce trebuie întreprinse de către organismele de control (art. 28 din proiectul național);

- Prevede norme referitoare la delegarea anumitor atribuții de control (art. 29 din proiectul național);

- Stabilește condițiile de recunoaștere a organismelor de control (art. 30 (1) și (3) din proiectul național);

- Institue obligațiile organismelor de control și autorităților competente (art. 31 și 32 (3), lit. a) din proiectul național);

- Stabilește măsurile și sancțiunile aplicate în vederea respectării normelor privind producția ecologică (art. 33-35, 37 și 38 din proiectul național);

- Prevede importul și exportul produselor agroalimentare ecologice (art. 39 din proiectul național);

- Stabilește norme privind delegarea anumitor atribuții de control oficial către organisme de control (art. 42 din proiectul național);

- Stabilește alte produse de origine agricolă (Anexa I la proiectul național);

- Prevede modelul certificatului de conformitate (Anexa II la proiectul național);

- Reglementează termenii privind producția ecologică (Anexa III la proiectul național).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

La nivelul legislației naționale, cadrul normativ general în domeniul agriculturii ecologice în vigoare este reglementat de Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică, care a asigurat transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, abrogat prin Regulamentul (UE) 2018/848, Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, care a asigurat transpunerea titlurilor I, II, III, V, VI (capitolul II) și VII (capitolul I) din Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, precum și Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

La nivelul legislației UE derivate, din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018* privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și ale *Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017* privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor.

Astfel, din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul agricol*, sectorul legislativ al *agriculturii ecologice*.

Regulamentul (UE) 2018/848 are drept scop revizuirea și consolidarea normelor UE privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește sistemul de control, regimul de comercializare și normele de producție, asigurând condiții de concurență echitabilă pentru operatori, simplificarea normelor și creșterea încrederii consumatorilor în produsele ecologice și în logoul UE pentru producția ecologică. În acest scop, actul UE instituie reglementări cu privire la: obiectivele și principiile producției ecologice; producția ecologică, producția animalieră, producția alimentelor prelucrate, producția vinului; colectarea, ambalarea, transportul și depozitarea produselor în conversie; autorizarea produselor și a substanțelor pentru utilizare în producția ecologică; etichetarea și certificarea produselor ecologice; controalele oficiale; comerțul cu țări terțe; libera circulație a produselor ecologice și în conversie.

Regulamentul (UE) 2018/848, din momentul adoptării și pînă în prezent, a fost supus modificării prin Regulamentul delegat (UE) 2020/427 al Comisiei din 13 ianuarie 2020. Modificările operate la actul UE vizează anumite norme de producție pentru produsele ecologice reglementate în Anexa II la Regulamentul (UE) 2018/848 (pct. 1.3 din Partea I privind producția vegetală, pct. 1.9.6.2 din Partea II privind producția animalieră, precum și pct. 3.1.2 din Partea III privind algele și animalele de acvacultură). Remarcăm că, modificările în discuție nu constituie obiect al transpunerii realizat prin proiectul național supus expertizei de compatibilitate, în măsura în care Anexa II la actul UE nu a fost preluată în proiectul național, urmînd a fi transpusă ulterior prin acte de punere în aplicare a legii.

Menționăm că, Regulamentul (UE) 2018/848 a abrogat și substituit Regulamentul (CE) nr. 834/2007, care constituie o obligație de transpunere inclusă în Anexa VII la Capitolul 12 „Agricultura și dezvoltarea rurală”, secțiunea „Agricultură ecologică” din Acordul de Asociere RM – UE (termen de transpunere – anul 2018), fiind realizată parțial prin Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică. În acest sens, legislația națională în domeniul agriculturii ecologice a asigurat transpunerea prevederilor din Regulamentul (CE) nr. 834/2007 referitoare la definirea noțiunilor aferente domeniului reglementat, cum ar fi „producția ecologică”, „conversie”, „acvacultură” (art. 2), principiile specifice aplicabile agriculturii (art. 5), principiile specifice aplicabile procesării alimentelor ecologice (art. 6) și procesării hranei ecologice pentru animale (art. 7), norme aplicabile producției vegetale (art. 12), norme aplicabile producției animaliere (art. 14) și producției animaliere de acvacultură (art. 15), utilizarea termenilor referitori la producția ecologică (art. 23), indicațiile obligatorii (art. 24), sigla pentru producția ecologică (art. 25), adeziunea la sistemul de control (art. 28), precum și norme referitoare la măsurile adoptate în caz de încălcare sau nereguli (art. 30). Astfel, prin transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2018/848 în legislația națională va fi asigurată respectarea *principiului armonizării dinamice* prevăzut în art. 449 din Acordul de Asociere RM-UE și pct. 5 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), potrivit căruia procesul de armonizare legislativă urmează să reflecte și să țină cont de evoluția legislației UE în activitatea de armonizare progresivă.

Regulamentul (UE) 2018/848 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, **prezentul proiect fiind exercițiul primar de transpunere al acestuia.**

a) Gradul de transpunere a Regulamentului (UE) 2018/848

Din punct de vedere al domeniului material de aplicare a Regulamentului (UE) 2018/848, apreciem o transpunere parțială (incompletă) a acestuia, or nu toate obligațiile din regulament au fost reflectate prin măsuri naționale de transpunere.

Astfel, proiectul național (art. 1, art. 2 (1)-(6) și art. 3) definește noțiunile aferente domeniului agriculturii ecologice, cum ar fi: „autoritate competentă”, „autoritate de implementare”, „conversie”, „echivalență”, „etapă a producției, pregătirii și distribuției”, „exploatație agricolă”, „fermier”, „integritate a produselor ecologice sau în conversie” etc., precum și stabilește domeniul de aplicare în ceea ce privește producția ecologică și controlul oficial al producției ecologice și etichetării produselor ecologice, în acord cu prevederile art. 1-3 și Anexa I la Regulamentul (UE) 2018/848. Menționăm că, proiectul național desemnează în calitate de autoritate competentă - Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, iar în calitate de autoritate de implementare - Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Art. 4 și 5 din proiectul național stabilește, în conformitate cu art. 4 și 5 din Regulamentul (UE) 2018/848, o lista mai detaliată a obiectivelor și principiilor, printre care se numără menținerea fertilității pe termen lung a solurilor, încurajarea conservării raselor de animale rare și/sau a populațiilor locale în pericol de dispariție, promovarea dezvoltării activităților de ameliorare a plantelor ecologice pentru a contribui la perspectivele economice favorabile ale sectorului ecologic, iar în conformitate cu prevederile art. 6-8 din actul UE, proiectul național introduce la art. 6-8 norme și principii specifice aplicabile activităților agricole, acvaculturii, prelucrării alimentelor ecologice și prelucrării hranei pentru animale, care vor permite producerea de produse agroalimentare curate, proaspete și autentice, fără aditivi alimentari, substanțe chimice de sinteză, antibiotice, hormoni etc.

În ceea ce privește operatorii responsabili de garantarea respectării normelor referitoare la producția agroalimentară ecologică, art. 9 (1)-(10) din proiectul național stabilește norme naționale de producție generale la care operatorii trebuie să se conformeze, asigurând, astfel, implementarea art. 9 din actul UE. În acest sens, operatorii vor lua măsurile preventive și de precauție în fiecare etapă a producției, pregătirii și distribuției produselor ecologice pentru a se asigura că întreaga exploatație este gestionată cu respectarea normelor referitoare la producția ecologică. Totodată, în cazul în care operatorul suspectă că, un produs pe care l-a produs, pregătit, importat sau pe care l-a primit de la un operator, nu respectă cerințele privind producția ecologică, acesta va identifica și izola produsul în cauză, va verifica dacă suspiciunea poate fi probată și nu va plasa produsul pe piață, după cum prevede art. 16 (1) din proiectul național care a asigurat transpunerea art. 27 din Regulamentul (UE) 2018/848. De asemenea, în cazurile în care se constată existența unor produse sau substanțe care nu respectă prevederile referitoare la producția agroalimentară ecologică, proiectul național, la art. 33, prevede măsurile ce trebuie întreprinse, conform cerințelor art. 29 din actul UE.

Art. 10 din proiectul național prevede, în conformitate cu prevederile art. 10 din Regulamentul (UE) 2018/848, norme referitoare la conversia de la producția neecologică la producția ecologică într-o anumită perioadă de timp, respectiv, din momentul în care

fermierul sau operatorul care produce alge sau animale de acvacultură și-a notificat activitatea autorității competente.

Proiectul național la art. 11 reglementează interzicerea utilizării organismelor modificate genetic, a produselor obținute din organismele modificate genetic și a produselor obținute prin organismele modificate genetic în alimente sau în hrana pentru animale, adjuvanți tehnologici, produse de protecție a plantelor, îngrășăminte, ameliorări de sol, material de reproducere a plantelor, microorganismele sau animale, în concordanță cu dispozițiile art. 11 din Regulamentul (UE) 2018/848.

În conformitate cu art. 13 din actul UE, proiectul instituie la art. 12 dispoziții specifice privind comercializarea materialului de reproducere a plantelor din material eterogen ecologic, astfel, materialul de reproducere al plantelor va putea fi comercializat fără respectarea cerințelor privind înregistrarea și fără respectarea categoriilor de certificare a materialului, doar în baza unei notificări referitoare la materialul eterogen ecologic din partea furnizorului către organismele oficiale competente. Suplimentar, în conformitate cu art. 26 din Regulamentul (UE) 2018/848, art. 14 din proiectul național prevede informații privind disponibilitatea pe piață a materialului de reproducere a plantelor ecologic și în conversie, a animalelor ecologice și a animalelor tinere de acvacultură ecologice care vor fi incluse într-o bază de date.

De asemenea, art. 13 din proiectul național, în conformitate cu art. 22 din Regulamentul (UE) 2018/848, stabilește norme de producție excepționale aplicabile în situații calificate drept catastrofale generate de un fenomen climatic nefavorabil, boli ale animalelor, incident de mediu sau dezastru natural.

În ceea ce privește produsele și substanțele utilizate în producția ecologică, art. 15 (1)-(4) din proiectul național, în acord cu art. 24 din actul UE, instituie obligația autorizării unei liste limitative în care vor fi incluse produsele și substanțele care pot fi utilizate în cadrul agriculturii ecologice, producției de alimente ecologice prelucrate și de drojdie utilizată ca aliment sau ca hrană pentru animale. Adicional, proiectul indică criteriile în funcție de care produsele și substanțele vor fi incluse în această listă.

Cu referire la etichetarea produselor ecologice, proiectul național reglementează la art. 18 (1)-(10), art. 19, 20 (1) și (2) și Anexa III utilizarea termenilor referitori la producția ecologică și indicațiilor obligatorii, conform art. 30-32 și Anexa IV la actul UE.

Art. 22, 23 și Anexa II la proiect stabilește un sistem de certificare, potrivit căruia autoritățile competente sau organismele de control vor furniza oricărui operator sau grup de operatori care și-au notificat activitatea un certificat, care va permite cel puțin identificarea operatorului sau a grupului de operatori, inclusiv lista membrilor acestuia, categoria de

produse vizate de certificat și perioada de valabilitate, în acord cu cerințele art. 34, 35 și Anexa VI la actul UE.

Printre prevederile noi introduse de proiectul național la art. 24 se numără recunoașterea și certificarea grupurilor de operatori în vederea facilitării activității comune a întreprinderilor mici, normă care asigură implementarea art. 36 din actul UE.

Cu referire la controalele oficiale efectuate în legătură cu producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, art. 17, art. 27 (1), art. 28 și art. 29 din proiectul național prevede acțiunile ce trebuie întreprinse de către autoritățile competente, operatori și grupurile de operatori, în acord cu dispozițiile prevăzute în art. 37-39 din Regulamentul (UE) 2018/848, precum și norme privind delegarea anumitor atribuții oficiale de control sau de alte atribuții legate de activitățile oficiale către organismele de control, în conformitate cu art. 40 din actul UE.

Art. 37 și art. 39 din proiectul național stabilește norme privind exportul și importul de produse ecologice și produse în conversie, în conformitate cu prevederile art. 44, 45 și 47 din Regulamentul (UE) 2018/848, precum și norme privind schimbul de informații în cazul în care există suspiciunea de nerespectare a dispozițiilor referitoare la producția ecologică, care afectează integritatea produselor ecologice sau în conversie, potrivit art. 43 din actul UE. De asemenea, în cazul nerespectării prevederilor referitoare la producția ecologică, proiectul național la art. 33-35 reglementează acțiunile și măsurile ce trebuie întreprinse de către autoritățile competente respectiv, efectuarea imediată a unei anchete oficiale, interzicerea provizorie a introducerii pe piață a produselor în cauză, precum și interzicerea provizorie a utilizării acestor produse în producția ecologică, în conformitate cu art. 41 și 42 din actul UE.

b) Obiecții privind compatibilitatea proiectului național cu Regulamentul (UE) 2018/848

Se constată netranspunerea unor prevederi ale Regulamentului (UE) 2018/848: art. 24 (5) privind limitarea strictă a autorizării utilizării unor produse și substanțe obținute prin sinteza chimică la cazurile în care utilizarea factorilor de producție externi vor contribui la impacturi inacceptabile asupra mediului; art. 36 (1), lit. (b), pct. (i) privind componența grupului de operatori, respectiv, un grup de operatori poate fi alcătuit numai din membri al cărui cost de certificare individual reprezintă mai mult de 2% din cifra de afaceri a fiecărui membru sau din producția sa ecologică standard și a căror cifră de afaceri anuală pentru producția ecologică nu depășește 25000 euro sau a căror producție ecologică standard nu depășește 15000 euro pe an; art. 38, (1), lit. (e) privind includerea în controlul oficial al autorității competente a obligației de a verifica îndeplinirea cerințelor de scutire și verificare a produselor vândute de operatori, în cazul în care aceștia sunt scutiți de obligația de notificare sau de obligația de a fi în posesia unui certificat, în vederea verificării respectării

normelor privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice. Remarcăm că, **Tabelul de concordanță nu explică motivele netranspunerii, nu indică măsurile naționale de transpunere, precum și termenele preconizate pentru realizarea transpunerii ulterioare a acestora.**

Proiectul național nu asigură transpunerea mai multor prevederi din actul UE referitoare la: definirea noțiunilor „materie primară agricolă”, „unitate de producție ecologică”, „unitate de producție în conversie”, „unitate de producție neecologică”, „plantă-mamă”, „generație”, „producție vegetală”, „producție animalieră” etc. (art. 3); producția vegetală (art. 12); producția animalieră (art. 14); norme de producție aplicabile algelor și animalelor de acvacultură (15); norme de producție privind alimentele prelucrate (art. 16); norme de producție privind hrana prelucrată pentru animale, vinul, drojdia utilizată ca aliment sau ca hrană pentru animale (art. 17-19); absența unor norme de producție specifice pentru anumite specii de animale și specii de animale de acvacultură (art. 20-21); colectarea, ambalarea, transportul și depozitarea produselor ecologice (art. 23); măsuri de precauție pentru evitarea prezenței produselor și substanțelor neautorizate (art. 28); norme de producție detaliate privind producția vegetală, animalieră, alge și animale de acvacultură, alimentele prelucrate, hrana pentru animale prelucrată și vinul (Anexa II); colectarea, ambalarea, transportul și depozitarea produselor ecologice (Anexa III). Potrivit mențiunilor din Tabelul de concordanță **acestea vor fi transpuse ulterior în anul 2022 prin acte de punere în aplicare a legii.**

c) Prevederi cu caracter opțional

Actul UE conține unele *prevederi cu caracter opțional*, care nu au fost preluate în proiectul național: posibilitatea statelor de a adopta măsuri prin care să permită producția ecologică să continue sau să reînceapă în eventualitatea unor circumstanțe catastrofale (art. 22 (3) din Regulamentul (UE) 2018/848); posibilitatea statului de a scuti de la obligația deținerii unui certificat pe operatorii care vînd direct consumatorilor finali produse ecologice neambalate, cu excepția hranei pentru animale (art. 35 (8) din Regulamentul (UE) 2018/848); posibilitatea statelor de a autoriza unele ingrediente agricole neecologice pentru alimente ecologice prelucrate (art. 25 din Regulamentul (UE) 2018/848). Menționăm că, Tabelul de concordanță nu indică argumentele nepreluării acestora în proiectul național, or caracterul opțional al normelor în cauză nu degreveză statul de exercițiul complex de evaluare a necesității transpunerii acestora în vederea identificării celei mai potrivite soluții pentru a atinge obiectivele urmărite de actul european. Prin urmare, ținînd cont de faptul că, transpunerea actului UE în cadrul normativ național trebuie să urmărească obiectivul final de asigurare a implementării integrale a tuturor dispozițiilor relevante ale acestuia, autorul urmează să motiveze abordarea sa, prezentînd argumentele corespunzătoare în acest sens.

d) Prevederi UE non aplicabile

Prin aceste prevederi, legislatorii europeni (Parlamentul European și Consiliul) i-au delegat Comisiei competențe de a adopta acte delegate prin completarea/modificarea anumitor elemente neesențiale ale Regulamentului (UE) 2018/848 (art. 2 (6), art. 9 (11), art. 10 (5), art. 24 (6), art. 30 (7), art. 32 (4), art. 34 (8), art. 35 (9), art. 38 (9), art. 40 (11), 43 (7), art. 44 (2), 45 (4)), i-au conferit Comisiei competențe de executare prin stabilirea unor condiții uniforme de implementare a Regulamentului (UE) 2018/848 (art. 24 (9), art. 29 (8), art. 30 (8), art. 32 (5), art. 34 (9), art. 35 (10), art. 38 (10), art. 41 (5), art. 43 (7), art. 45 (4), art. 46, art. 48 (3) și (5)), alte competențe puse pe seama Comisiei, precum și alte prevederi care nu pot fi aplicate pentru Republica Moldova, (art. 24 (7) și (8), art. 32 (2), art. 33, art. 40 (9), art. 45 (2) și (3), art. 48 (1) și (2), art. 51-53, art. 54-61, Anexa V).

Ca urmare a celor expuse *supra*, rezumăm că, proiectul național și-a atins parțial obiectivul urmărit, având în vedere omisiunile de transpunere identificate, în special în privința reglementărilor UE neimplementarea cărora nu este argumentată, precum și lipsește certitudinea intenției de transpunere ulterioară a acestora. În acest context, reiterăm că, prin transpunerea integrală a Regulamentului (UE) 2018/848 va fi asigurată respectarea *principiului armonizării dinamice*.

Regulamentul (UE) 2017/625 are drept scop stabilirea normelor comune pentru controalele oficiale în vederea asigurării aplicării corecte a legislației cu privire la protecția sănătății umane, sănătății și bunăstării animalelor și a sănătății plantelor, introducând o abordare armonizată și coerentă a controalelor oficiale și a măsurilor de executare de-a lungul lanțului agroalimentar. Actul UE stabilește norme detaliate privind efectuarea controalelor oficiale pentru verificarea conformității cu normele instituite la nivelul UE sau de către statele membre în vederea aplicării legislației UE în domeniile referitoare la: alimente și siguranța alimentelor, integritatea și salubritatea în orice etapă de producție, prelucrare și distribuție a alimentelor; diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic pentru producerea de alimente și furaje; furaje și siguranța furajelor, în orice etapă de producție, prelucrare și distribuție a furajelor și de utilizare a acestora; cerințele cu privire la sănătatea și bunăstarea animalelor; prevenirea și minimizarea riscurilor pentru sănătatea umană și a animalelor determinate de subprodusele de origine animală și produsele derivate; măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor; introducerea pe piață și utilizarea produselor de protecție a plantelor; producția ecologică și etichetarea produselor ecologice; utilizarea și etichetarea denumirilor de origini protejate, indicațiilor geografice protejate. Astfel, Regulamentul (UE) 2017/625 conține norme privind desemnarea autorității competente și obligațiile acesteia, norme generale și specifice privind controalele oficiale, delegarea anumitor atribuții ale autorității competente către organisme de control, metodele utilizate pentru eșantionare, analize, teste și diagnosticări, finanțarea controalelor oficiale și a altor activități oficiale, certificarea oficială, laboratoarele și centrele de referință, asistența și cooperarea administrativă între statele membre, controalele efectuate de Comisie, organizarea activității de formare a personalului autorității competente de către

Comisie, precum și norme privind acțiunile de asigurare a respectării legislației întreprinse de autoritățile competente.

Regulamentul (UE) 2017/625, din momentul adoptării și pînă în prezent, a fost supus modificării prin Regulamentul delegat (UE) 2019/2127 al Comisiei din 10 octombrie 2019 și Regulamentul delegat (UE) 2019/478 al Comisiei din 14 ianuarie 2019. Modificările operate la actul UE vizează art. 47 privind categoriile de transporturi care urmează să fie supuse controalelor oficiale la posturile de inspecție la frontieră, precum și art. 149 și art. 165 privind data aplicării anumitor dispoziții din Directiva 91/496/CEE, Directiva 97/78/CE și Directiva 2000/29/CE. Remarcăm că, modificările în discuție nu constituie obiect al transunerii realizat prin proiectul național supus expertizei de compatibilitate, în măsura în care art. 47 la actul UE nu a fost transpus în proiectul național, iar art. 149 și art. 165 din actul UE sunt prevederi UE neaplicabile, avînd în vedere statutul RM de stat asociat al Uniunii Europene.

Menționăm că, Regulamentul (UE) 2017/625 a abrogat și substituit Regulamentul (CE) nr. 882/2004, care constituie o obligație de transpunere inclusă în Anexa XXIV-B „Lista legislației Uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova”, secțiunea 3 „Introducerea pe piață a produselor alimentare, a hranei pentru animale și a subproduselor de origine animală” (termen de transpunere anul 2017), fiind realizată parțial prin Legea nr. 150/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor. Astfel, Legea nr. 50/2013 a asigurat transpunerea normelor din actul UE referitoare la efectuarea controalelor oficiale de către autoritățile competente, metodele de prelevare de probe și analiză utilizate în contextul controalelor oficiale, planurile de intervenție în producția ecologică, controalele oficiale efectuate la importul hranei pentru animale și a produselor alimentare, finanțarea controalelor oficiale, planurile de control naționale multianuale, condițiile de import generale, acțiunile întreprinse în caz de neconformare (Titlurile I, II, III, V, VI (capitolul II) și VII (capitolul I) din Regulamentul (CE) nr. 882/2004). Așadar, intenția de transpunere și implementare a Regulamentului (UE) 2017/625 în legislația națională este conformă cu *principiul armonizării dinamice* menționat anterior, prevăzut în art. 449 din Acordul de Asociere RM-UE și pct. 5 din Regulament.

Regulamentul (UE) 2017/625 nu a constituit anterior obiect al transunerii în legislația națională, **prezentul proiect fiind exercițiul primar de transpunere al acestuia.**

a) Gradul de transpunere a Regulamentului (UE) 2017/625

Se constată o implementare selectivă (incompletă) a prevederilor Regulamentului (UE) 2017/625, marea majoritate a obligațiilor stabilite nu sunt integrate în legislația națională.

Astfel, proiectul național la art. 3 introduce noțiuni noi relevante domeniului agriculturii ecologice: „autorități competente”, „autoritate de implementare” și „organism de control”, în conformitate cu prevederile art. 3, pct. 3-5 din Regulamentul (UE) 2017/625. Menționăm că, proiectul național desemnează în calitate de autoritate competentă - Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, iar în calitate de autoritate de implementare - Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Cu referire la obligațiile operatorilor și grupurilor de operatori, art. 16 (2)-(5) din proiectul național stabilește în sarcina acestora obligația de a oferi accesul organismelor de control la echipamentele, mijloacele de transport, sediile și alte locuri pe care le controlează, la sistemele computerizate de gestionare a informațiilor, la animale și bunurile pe care le controlează, în acord cu art. 15 din Regulamentul (UE) 2017/625.

Art. 27 și 30 din proiectul național asigură implementarea dispozițiilor art. 28 și 29 din Regulamentul (UE) 2017/625 în ceea ce privește atribuțiile de control oficial și condițiile de delegare a anumitor atribuții de control oficial către organismele delegate. Astfel, delegarea va conține a descriere exactă a respectivelor atribuții de control pe care organismul delegat le va putea îndeplini.

În conformitate cu prevederile art. 32 și 33 din actul UE, proiectul național la art. 31, art. 32 și art. 38 stabilește obligațiile organismelor delegate și ale autorităților competente, precum și norme referitoare la asistența în caz de neconformitate în lipsa unei cereri și asistența în caz de neconformitate care creează un risc sau o încălcare repetată sau potențial gravă în acord cu art. 105 și 106 (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2017/625.

De asemenea, proiectul național la art. 35 și 42 implementează în modul corespunzător procedura de sancționare în cazul nerespectării dispozițiilor referitoare la producția agroalimentară ecologică stabilită la art. 139 din Regulamentul (UE) 2017/625. Astfel, utilizarea ilegală a termenilor „ecologic”, „biologic”, „organic, precum și comercializarea produselor agroalimentare ecologice în lipsa documentelor operatorului prin care se poate identifica trasabilitatea produsului”, vor fi considerate contravenții și sancționate conform Codului contravențional.

Prevederi cu caracter național

Proiectul național conține mai multe norme care nu au ca scop transpunerea nemijlocită a unor reglementări UE, fiind un rezultat al creației legislative naționale care, însă, nu contravin dispozițiilor Regulamentului (UE) 2018/848 și Regulamentului (UE) 2017/625: aplicarea Legii fără a aduce atingere altor prevederi naționale din domeniul agriculturii ecologice (art. 2 (7)); noțiunea „unitate de alimentație publică” (art. 3); aprobarea de către Guvern a cerințelor privind perioada de conversie și definirea a perioadei de conversie (art. 10 (6)); aprobarea de către Guvern a normelor privind evaluarea produselor de

uz fitosanitar și fertilizanți pentru utilizare în agricultura ecologică și introducerea acestora în Registrul de stat (art. 15 (5)); elaborarea și aprobarea de către autoritatea competentă a actelor de punere în aplicare în vederea furnizării și colectării de detalii și specificații privind acțiunile ce trebuie întreprinse de către operatori și grupuri de operatori (art. 17 (2)); mărcile și descrierile comerciale (art. 18 (11)); neaplicarea indicațiilor obligatorii în cazul hranei pentru animale de companie și al hranei pentru animale cu blană (art. 20 (3)); utilizarea mărcii naționale (art. 21); politica de stat în sectorul agriculturii ecologice și controlului de stat asupra respectării legislației (art. 25 și 26); condițiile pe care trebuie să le îndeplinească organismele de control (art. 30 (2)); supravegherea organismelor de control (art. 32 (1), (2), (3), lit. b), (4)-(16)); soluționarea situațiilor excepționale (art. 36); asigurarea financiară (art. 40), dispoziții tranzitorii și finale (art. 41 și art. 42); alte produse agroalimentare ecologice (Anexa I). Astfel, constatăm că, normele în discuție se referă la anumite aspecte de drept administrativ care nu sunt acoperite prin dispozițiile Regulamentului (UE) 2018/848 și Regulamentului (UE) 2017/625, dar sunt necesare în vederea atingerii obiectivului de reglementare al acestuia, având în vedere specificul și particularitățile sistemului de drept național.

Remarcăm cu titlu general că, din perspectiva transpunerii Regulamentului (UE) 2017/625, precum și reieșind din obiectul specific de reglementare a proiectului național, acesta și-a atins finalitatea propusă.

Totodată, evidențiem că, Regulamentul (UE) 2017/625 stabilește norme comune pentru controalele oficiale ale UE pentru a se asigura că este aplicată corect și respectată legislația sănătății umane, a sănătății și bunăstării animalelor și a sănătății plantelor, introducând o serie de dispoziții specifice în diferite sectoare, care nu au fost cuprinse de Regulamentul (CE) nr. 882/2004 abrogat, cum ar fi: controalele oficiale efectuate în cazul subproduselor de origine animală și produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman, în cazul importului de organisme dăunătoare plantelor sau produselor vegetale, precum și dispoziții privind frecvența minimă de efectuare a controalelor oficiale. În acest sens, Regulamentul (UE) 2017/625 introduce o abordare mai bine armonizată și coerentă a controalelor oficiale și a măsurilor de executare de-a lungul întregului lanț agroalimentar (alimente și siguranța alimentelor, integritatea și salubritatea în orice etapă de producție, prelucrare și distribuție; diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic pentru producerea de alimente și furaje; furaje și siguranța furajelor în orice etapă de producție, prelucrare, distribuție și utilizare a acestora; sănătatea și bunăstarea animalelor; producția ecologică și etichetarea). În această ordine de idei, deși potrivit autorului proiectului, **la nivelul legislației naționale de profil, transpunerea integrală a Regulamentului (UE) 2017/625 urmează a fi realizată în anul 2022 prin acte de punere în aplicare a legii**, evidențiem că o asemenea abordare nu este suficientă, în măsura în care, la nivel național, transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr. 882/2004, abrogat și substituit prin Regulamentul (UE) 2017/625, a fost asigurată prin Legea nr. 50/2013. Prin urmare, ținând cont de necesitatea respectării *principiului armonizării dinamice*, precum și a

corectitudinii și coerenței transunerii, urmează a fi revizuită și Legea nr. 50/2013, fie prin modificarea și completarea acesteia, fie prin abrogarea și elaborarea unui act nou, pentru a asigura implementarea integrală în cadrul normativ național a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2017/625.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Clauza de armonizare a proiectului național nu indică corect gradul de transpunere al Regulamentului (UE) 2018/848 și Regulamentului (UE) 2017/625, precum și nu reflectă cele mai recente amendamente aduse acestora, în conformitate cu cerințele stabilite în pct. 30 și 31 din Regulament. Prin urmare, aceasta va fi expusă în următoarea redacție:

Prezenta Lege:

- transpune parțial Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 150 din 14 iunie 2018, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2020/427 al Comisiei din 13 ianuarie 2020;

- transpune art. 3, (pct. 3-5), art. 15, art. 28, art. 29, art. 32, art. 33, art. 105, art. 106 (1) și (2) și art. 139 din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale) (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 95 din 7 aprilie 2017, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2019/2127 al Comisiei din 10 octombrie 2019.

b) Obiecții privind Tabelele de concordanță

Cu referire la Tabelele de concordanță care însoțesc proiectul național, menționăm că, acestea nu corespund în totalitate cerințelor prevăzute în Anexa nr. 3 la Regulament. Astfel, în compartimentul 8 vor fi indicate expres proiectele de acte normative naționale viitoare care vor asigura transpunerea prevederilor actelor UE, nepreluate în prezentul proiect de Lege.

De asemenea, avînd în vedere că în urma examinării proiectului s-a constatat că acesta transpune parțial Regulamentul (UE) 2018/848 și selectiv Regulamentul (UE) 2017/625, calificativul „compatibil” din compartimentul 3 al Tabelelor de concordanță întocmite pentru aceste acte UE se va substitui cu „parțial compatibil”.

Cu referire la Tabelul de concordanță întocmit pentru Regulamentul (UE) 2018/848, menționăm că, deși acesta indică faptul că dispozițiile art. 24 (5), art. 36 (1), lit. (b), pct. (i) și art. 38, (1), lit. (e) din actul UE au fost implementate în modul corespunzător, în urma examinării proiectul național s-a constatat că acestea nu se regăsesc în textul proiectului național. Prin urmare, compartimentul 7 va fi completat în modul corespunzător, prin indicarea motivelor netranspunerii acestor prevederi, iar în compartimentul 8 vor fi indicate termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a acestora, precum și vor fi menționate proiectele de acte normative viitoare care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate. Totodată, în ceea ce privește normele UE opționale indicate la pct. II al prezentei Declarații, în compartimentul 7 se vor indica argumentele nepreluării acestora în proiectul național.

Atenționăm că, în procesul activării pct. 201 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018, autorul va remite Centrului de armonizare a legislației proiectul definitivat însoțit de Nota informativă și Tabelele de concordanță modificate potrivit obiecțiilor formulate.

De asemenea, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelele de concordanță revizuite urmează a fi prezentate în format electronic, în termen de 20 zile de la adoptarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate. Totodată, întru realizarea pct. 54 din Regulament, ținînd cont de faptul că proiectul național se circumscrie domeniului agricol și are ca scop îndeplinirea angajamentelor de transpunere ce rezultă din Anexa XXIV-B la Acordul de Asociere RM - UE, după adoptarea proiectului de Lege de Parlamentul Republicii Moldova, Tabelele de concordanță actualizate urmează a fi întocmite și în conformitate cu modelul nr. 2 din Anexa nr. 3 din Regulament, traduse în limba engleză și prezentate în versiune electronică Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației).

c) Obiecții privind Nota informativă

Potrivit pct. 26 din Regulament, compartimentul 3 din Nota informativă va fi completat cu mențiunile corespunzătoare privind elaborarea Tabelelor de concordanță, precum și se va puncta expres că elaborarea proiectului rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM-UE (Anexa XXIV-B „Lista legislației Uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova” și Anexa VII la Capitolul 12 „Agricultura și dezvoltarea rurală”). Suplimentar, în compartimentul 9 vor fi inserate constatările expertizei de compatibilitate.

IV. Concluzii

În urma evaluării realizate, constatăm că, proiectul de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice și-a atins parțial finalitatea propusă în ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2018/848, avînd în vedere omisiunile de transpunere identificate, care urmează a fi clarificate de autorul proiectului național în procesul de definitivare a acestuia, iar în ceea ce privește Regulamentul (UE) 2017/625, proiectul și-a atins obiectivul de transpunere selectivă a actului UE. Totodată, urmează a fi revizuite și ajustate în modul corespunzător instrumentele de armonizare (clauza de armonizare și Tabelele de concordanță), precum și Nota informativă, conform obiecțiilor formulate în compartimentul III al prezentei Declarații de compatibilitate.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Cristina BORODIN, consultant principal

Email: cristina.borodin@gov.md

Tel: 022-250-335

Borodin