



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 139

от 4 апреля 2012 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений в Закон № 933-XIV
от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых
категорий населения**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений в Закон № 933-XIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения.

Премьер-министр



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений в Закон № 933-XIV от 14 апреля 2000 года
об особой социальной защите некоторых категорий населения**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон № 933-XIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 70-72, ст. 507), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. В статье 1 понятие «одинокий пенсионер» исключить.

2. Статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Получатели адресных компенсаций

Получателями адресных компенсаций в соответствии с настоящим законом являются следующие категории населения:

1) участники второй мировой войны и их жены (мужья), по обстоятельствам, указанные в приложении № 1, являющемся неотъемлемой частью настоящего закона;

2) лица, приравненные к участникам войны, указанным в приложении № 2, являющемся неотъемлемой частью настоящего закона;

3) семьи (родители или жены, не вступившие в повторный брак, или дети до достижения 18-летнего возраста, а если они обучаются в учебных заведениях по дневной форме - до окончания учебы в соответствующем учебном заведении, но не более чем до достижения 23-летнего возраста) лиц, погибших при исполнении служебного долга и умерших в результате участия в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

4) лица, участвовавшие в боевых действиях в Афганистане, а также в боевых действиях на территориях других государств, из числа военнослужащих и вольнонаемных Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов государственной безопасности, работников органов внутренних дел бывшего СССР; работники соответствующих категорий, направленные органами государственной власти бывшего СССР в другие государства и участвовавшие в боевых действиях на их территории;

5) военнослужащие, находящиеся на действительной службе, резервисты, призванные на сборы, добровольцы и работники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы, зачисленные в штаты воинских частей и специальные структуры, находившиеся на боевых позициях, а также военнослужащие, работники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы и гражданские лица, прикомандированные к этим частям с целью выполнения специальных заданий для обеспечения боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова;

6) инвалиды войны I, II или III группы (категории, указанные в части (2) статьи 8 Закона № 190-XV от 8 мая 2003 г.);

7) инвалиды I или II группы, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой, а также инвалиды I или II группы вследствие ядерных испытаний, радиационных аварий и их последствий на ядерных объектах гражданского или военного назначения.».

3. Статья 7:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Размер адресных компенсаций рассчитывается получателю согласно нормативам в размере:

1) 50 % для:

а) участников второй мировой войны и их жен (мужей), по обстоятельствам, указанных в приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего закона;

б) лица, приравненные к участникам войны, в соответствии с приложением 2, являющимся неотъемлемой частью настоящего закона;

с) семей (родителей или жен, не вступивших в повторный брак, или детей до достижения 18-летнего возраста, а если они обучаются в учебных заведениях по дневной форме - до окончания учебы в соответствующем учебном заведении, но не более чем до достижения 23-летнего возраста) лиц, погибших при исполнении служебного долга и умерших в результате участия в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

д) лиц, участвовавших в боевых действиях в Афганистане, а также в боевых действиях на территориях других государств, из числа военнослужащих и вольнонаемных Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов государственной безопасности, работников органов внутренних дел бывшего СССР; работники соответствующих категорий, направленные органами государственной власти бывшего СССР в другие государства и участвовавшие в боевых действиях на их территориях;

е) инвалидов войны I, II или III группы (категории, указанные в части (2) статьи 8 Закона № 190-XV от 8 мая 2003 г.), за исключением инвалидов

III группы, инвалидность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова;

г) инвалидов I или II группы, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой, а также инвалидов I или II группы вследствие ядерных испытаний, радиационных аварий и их последствий на ядерных объектах гражданского или военного назначения;

2) 25 % для:

а) военнослужащих, находящихся на действительной службе, резервистов, призванных на сборы, добровольцев и работников органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы, зачисленных в штаты воинских частей и специальные структуры, находившиеся на боевых позициях, а также военнослужащих, работников органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы и гражданских лиц, прикомандированных к этим частям с целью выполнения специальных заданий для обеспечения боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова;

б) инвалидов III группы, инвалидность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова.».

пункт с) части (2) изложить в следующей редакции:

«с) для оплаты централизованного отопления или отопления природным газом - исходя из стоимости отопления 30 кв.м общей площади на одного получателя адресной компенсации, независимо от того, кто является владельцем квартиры (дома);».

Ст. II. – Настоящий закон вступает в силу 1 апреля 2012 года.

Ст. III. – Правительству в 3-месячный срок привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента

Информационная нота
к проекту Постановления Правительства
„Об утверждении проекта закона о изменении Закона об особой
социальной защите некоторых категорий населения № 933-ХІV от 14 апреля
2000”

В соответствии с Планом действий Правительства на 2011-2014 годы, принятый Постановлением Правительства № 179 от 23 марта 2011, предусматривается постепенная замена системы адресных компенсаций системой социальной помощи, основанной на определении реальных доходов и оценке потребностей нуждающихся, с повышением гарантированного минимального месячного дохода уязвимых семей.

Ожидается постепенная ликвидация адресных компенсаций для всех категорий, кроме ветеранов и участников ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы.

Одновременно, данные изменения были разработаны и в соответствии с целями Программы повышения эффективности системы социальной помощи на 2008-2010 гг., утвержденной Постановлением Правительства № 1360 от 7 декабря 2007 г..

Приоритет в реализации целей данной Программе являются:

- более эффективное использование финансовых средств государственного бюджета, с направлением их гражданам с низкими доходами;
- развитие и укрепление возможностей системы социальной помощи;
- совершенствование механизма доступа малоимущих семей к новой системе направленной социальной помощи.

Также, Постановлением Правительства № 1117 от 27.10.2005 "О повышении эффективности системы социальной помощи", были предвидены этапы повышения эффективности системы социальной помощи

- разработка законодательных и нормативных актов в целях введения нового принципа оказания адресных компенсаций в зависимости от совокупного дохода семьи/лица.

- разработка законодательных и нормативных актов (Закон о прожиточном минимуме, Закон о пособии по бедности) для перехода к предоставлению пособия по бедности на национальном уровне.

- применение нового механизма предоставления адресных компенсаций на национальном уровне.

- введение пособия по бедности.

Данный проект является результатом реформ, предусмотренных в вышеупомянутых нормативных актов.

Таким образом, проект отвечает стратегической концепции реформирования системы социального обеспечения

Отметим, что первоначально проект предвидел что, что начиная с 1 января 2012 года, адресные компенсации предоставленные в соответствии с законом № 933 от 14 апреля 2000 года будут отменены для следующих категорий получателей:

- инвалидам I, II или III группы, исключая детей-инвалидов, инвалиды детства и если инвалидность была установлена в результате участия в ликвидации

последствий аварии Чернобыльской катастрофы, второй мировой войны, боевых действий в Афганистане или в других государствах, а также в боевых действиях по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова;

- одиноких пенсионеров;
- семьи с четырьмя и более детьми.

Для детей-инвалидов и инвалиды детства следующий проект следующий проект должен был предвидеть отмену адресных компенсации с 1 января 2013.

Однако, учитывая предложения, поступившие в работе заседания Правительства от 3 октября 2011 г., а также и указания Правительства № 1132-840 от 12 октября 2011 г.,

министерство разработало новый проект, который включает в себя отмену, с 1 апреля 2012 года, адресных компенсаций предоставленные в соответствии с Законом № 933 от 14 апреля 2000 г., кроме определенных социальных групп (ветераны войны (и лиц, приравненные к ним), а также участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС), для которых оплата будет поддерживаться и будет продолжаться.

Размеры адресных компенсаций для этих категорий лиц, не будут индексироваться, и не будут увеличены, а число бенефициаров будет постепенно снижаться.

Закон сохранит мораторий, который предусматривает, что открытие права для новых бенефициаров не допускается.

Стоимость меры: снижение на 56% бюджета, около 200 миллионов лей (по сравнению с 2010 г.). Сокращение 61% числа бенефициаров.

Согласно информации полученной от Национальной Кассы Социального Страхования, адресные компенсации получили более 241 тыс людей, а рассчитанные финансовые ресурсы были более 353 мил. лей, как следует:

	Категория	2010		
		Число бенефициаров	Всего рассчитано, тыс лей	Средний размер, лей
1.	Инвалиды I группы	14 657	29 945,2	175
2.	Инвалиды II группы	86 896	111 029,5	154
3.	Инвалиды III группы	18 575	22 284,2	103
4.	дети-инвалиды в возрасте до 18	12 332	24 203,0	159
5.	инвалиды детства	31 628	52 543,8	136
6.	участники второй мировой войны и их жены (мужья)	16 813	29 840,7	146
7.	лица, приравненные к участникам войны	605	1 161,7	161
8.	Семьям погибших и умерших из числа участников в работе САЕ Чернобыльской	676	1 325,3	164
9.	Участники боевых действий в Афганистане и на территории других государств	7 864	15 487,1	168
10.	Одинокие пенсионеры	25 081	28 879,1	95
11.	Семьи с четырьмя и более детьми до достижения детьми 18-летнего возраста	6 338	11 354,3	144
12.	Лица которые во время Второй мировой войны работали в тылу	369	680,0	154
13.	Лица находившиеся Ленинграде во время блокады	59	100,8	143
14.	Участники в боевых действий по защите территориальной целостности и независимости	19 939	24 764,4	108

	Республики Молдова			
	Всего	241 832	353 599,1	144

В целях зачисления большего числа неблагополучных семей (в том числе бывших получателей компенсаций) в социальное пособие и пособие на холодный период года, включительно семей находившийся на границе получения социального пособия, было предложено повышение минимального гарантированного дохода (640 лей на 2012 год).

Одновременно, отметим что ранее Центр по правам человека и Министерство Юстиции констатировали следующее:

-

установление некоторых мер в области социального обеспечения в целях сокращения бюджета и количества бенефициаров, являются необоснованными, и затронет внимание на риск демократического характера государства посредством через навязывание несовместимых с высшими ценностями которые лежат в основе строительства и существования правового государства;

- немалая часть людей, которым были установлены определенные права (адресные компенсации для оплаты коммунальных услуг, электроэнергию, газ и т.д.) и которые предлагается быть исключены из списка получателей, не будут иметь право на получение других социальных выплат, что может вызвать побочные реакции среди населения;

- такие действия могут рассматриваться как уменьшение законно приобретенных прав. Кроме того, нужно отметить что инвалиды, жертвы политических репрессий которые предлагается исключить из списка бенефициаров адресных компенсаций имеют право на особую защиту со стороны государства в свете Конституции (статья 51 Конституции), закон о реабилитации жертв политических репрессий. Кроме того, Республика Молдова посредством ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов взяла на себя обязанность обеспечивать и способствовать полную реализацию прав человека и основных свобод для всех лиц с ограниченными возможностями;

- юриспруденция С.Е.Д.О. показывает, что чрезвычайно важно, что посредством изменений в размере прав, не прийти к нарушению этих прав по своей сути. Таким образом, предлагаемые поправки могут найти оправдания, вне всякого сомнения, что они будут интерпретироваться как снижение ранее приобретенными правами граждан.

Так ранее, по мнению Министерства Юстиции, Центром по правам человека, Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупции и Национальной конфедерации синдикатов, согласно ст. 54 Конституции, в Республике Молдова не могут быть приняты законы, запрещающие или умаляющие права и основные свободы человека и гражданина, тем более на основе положений ст 47 Конституции Республики Молдова.

Следует отметить, что и во втором процессе утверждения упомянутые учреждения сохранились практически те же взгляды.

После второго согласования по мнению Министерства Юстиции:

- статья 2 Закон об особой социальной защите некоторых категорий населения № 933 от 14 апреля 2000 г. предусматривает что право на адресные компенсации имеют лица, определенные статьей 3, являющиеся гражданами Республики Молдова, которым это право установлено до 31 декабря 2009 года. Начиная с 1 января 2010 года адресные компенсации для категорий населения, предусмотренных настоящим законом, не назначаются. Данный Закон имеет определенное действие во времени который не позволяет открытие право для новых получателей адресных компенсациях. В тоже время согласно (2) обзауб 2 статьи вышеупомянутого Закона, лица, которым установлено право на получение адресных компенсаций до 31 декабря 2009 года, пользуются ими до истечения права согласно законодательству в порядке, установленном Правительством.

- Закон № 933-XIV от 14 апреля 2000 был принят с целью социальной защиты социально уязвимых слоев населения. В связи с этим, исключение из списка получателей адресных компенсаций некоторых категорий как инвалиды труда, жертв политических репрессий, бывших заключенных в концентрационных лагерях и гетто, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, инвалидам с детства, одиноким пенсионерам, семьи с четырьмя и более детьми в возрасте до 18 лет, является необоснованным и преждевременным. Такие акции могут быть описаны как снижение законно приобретенного права.

- отмена предоставления адресных компенсаций для определенных групп населения возбудят побочные реакции у населения.

Исходя из вышесказанного, на данный момент, после второго согласования, проект не был поддержан Министерством юстиции, Центром по правам человека и Национальной конфедерации синдикатов Республики Молдова.

Министр

Валентина Булига