



Pr. 93/04.03.13
CAM
Dj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-548

Chișinău

«11» 05 2016

Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1538-XIII din 25 februarie 1998 cu privire la fondul ariilor naturale protejate de stat (inițiativa legislativă nr.93 din 4 martie 2013), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 572 din 6 mai 2016.

Anexă:

Hotărîrea Guvernului nr.572 din mai 2016

- 2 ex.

Avizul la proiectul de lege pentru modificarea
unor acte legislative

- 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex.A.Albul
Tel.022 250241

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	1246	
«11»	05	2016
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 542
din 6 mai 2016
Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
modificarea și completarea Legii nr. 1538-XIII din 25 februarie 1998
cu privire la fondul ariilor naturale protejate de stat**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1538-XIII din 25 februarie 1998 cu privire la fondul ariilor naturale protejate de stat.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul mediului

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Valeriu Munteanu

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 542

от 6 мая 2016г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 1538-XIII от 25 февраля 1998 года о фонде природных территорий, охраняемых государством

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 1538-XIII от 25 февраля 1998 года о фонде природных территорий, охраняемых государством.

Премьер-министр



ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр окружающей среды

Валериу Мунтяну

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 5
din 6 mai 2016

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 1538-XIII din 25 februarie 1998 cu privire la fondul ariilor
naturale protejate de stat

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1538-XIII din 25 februarie 1998 cu privire la fondul ariilor naturale protejate de stat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 93 din 4 martie 2013) de către un grup de deputați în Parlament, și informează că acesta nu poate fi susținut din următoarele considerente.

Republica Moldova este totalmente dependentă de importul surselor primare de energie, iar o eventuală interzicere a explorării și extragerii resurselor naturale de importanță națională, precum petrolul și gazele naturale, ar influența negativ dezvoltarea sectorului energetic național.

Menționăm că, potrivit estimărilor, în sudul republicii există volume industriale de petrol și gaze naturale care necesită a fi confirmate prin lucrări de forare sau alte activități specifice, modalități de depistare a rezervelor de gaze naturale și petrol. Stoparea explorării și extragerii resurselor autohtone de gaze naturale și petrol va impulsiona dependența de import la prețuri estimativ ridicate și va submina interesul companiilor petroliere pentru extragerea gazelor naturale sau pentru participarea la eventualele lucrări de forare la mare adâncime.

Conform Strategiei energetice a Republicii Moldova pînă în anul 2030, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr.102 din 5 februarie 2013, asigurarea securității aprovizionării cu gaze naturale prin diversificarea căilor și surselor de aprovizionare, a tipurilor de purtător (gaz convențional, neconvențional, gaz natural lichefiat) include diversificarea surselor de aprovizionare cu gaze naturale, inclusiv o evaluare/exploatare mai bună a rezervelor existente în Republica Moldova. Totodată, Strategia menționată prevede ca Guvernul să combine finanțarea investigării profesionale a resurselor presupuse cu politica de acordare a concesiunilor.

Subliniem faptul că prevederile inițiativei legislative vin în contradicție și cu angajamentele internaționale asumate de Republica Moldova în cadrul Tratatului Comunității Energetice, Cărții Energetice etc.

La etapa actuală, conform Hotărîrii Guvernului nr.1102 din 10 octombrie 2007 „Cu privire la acceptarea cesiunii drepturilor și obligațiilor ce decurg din Acordul de concesiune în vederea cercetării și exploatării resurselor de țitei și gaze în Republica Moldova”, drepturile și obligațiile Companiei „Valiexchimp” S.R.L., ce decurg din Acordul de concesiune în vederea cercetării și exploatării resurselor de țitei și gaze în Republica Moldova din 6 iulie 1995, sînt în vigoare.

Pct. 1.1 din Acordul nominalizat prevede că dreptul de exploatare a zăcămintului petrolier de la Văleni este acordat pentru 20 de ani – din 1995 pînă în 2015. Concomitent, pct 2.12 din același Acord stipulează că drepturile de exploatare se acordă pe 20 de ani, începînd cu anul obținerii primei producții, or prima producție de țiței la acest zăcămint a fost obținută în anul 2000. Astfel, modificările propuse pot atrage după sine implicarea statului în procese litigioase în instanțe de judecată (conform Acordului – Arbitrajul internațional) pentru recuperarea cheltuielilor și a profitului ratat. Legitimitatea Acordului sus-menționat a fost recunoscută prin Hotărârea Curții Constituționale nr.34 din 11 iulie 1996.

Prin proiectul propus, se urmărește interzicerea explorării și extragerii resurselor naturale din rezervațiile științifice. Această decizie ar apărea ca o necesitate a încălcărilor cerințelor speciale de protecție a mediului înconjurător în cadrul rezervației de stat „Prutul de Jos”, o parte a căreia a fost cesionată unor companii pentru extragerea gazelor și petrolului.

Potrivit pct. 10 din Regulamentul rezervației de stat „Prutul de Jos”, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 209 din 23 aprilie 1991, pe teritoriul și în acvatoriul rezervației de stat se interzic lucrările de explorare și exploatare a zăcămintelor naturale, deteriorarea învelișului solului. Pe de altă parte, art. 11 din Legea nr. 534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni, admite posibilitatea concesionării terenurilor, inclusiv din ariile protejate. Astfel, potrivit art. 11 din legea menționată, pot fi concesionate terenuri de toate categoriile și alte resurse naturale în condițiile legii nominalizate și ale altor acte normative.

Prevederile art.26 lit.b) din Legea nr.1538-XIII din 1998 specifică în mod expres condiționarea respectării cerințelor speciale de protecție a mediului înconjurător la explorarea și extragerea resurselor naturale de importanță națională (gaze naturale, petrol). În acest context, precizăm că autoritatea centrală de mediu exercită controlul de stat asupra respectării regimului de protecție a obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate, indiferent de subordonarea și tipul proprietății lor.

Considerăm că interzicerea unei activități economice nu constituie o soluție pentru prevenirea încălcărilor care au loc sau care pot avea loc prin desfășurarea acesteia.

Încălcarea prevederilor legislației de mediu în procesul de explorare și/sau exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale utile de importanță națională în ariile naturale protejate de stat urmează a fi constatate și examinate pentru fiecare caz în parte, cu sancționarea persoanelor vinovate, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, inclusiv ale celei contravenționale.

Astfel, se impune perfectarea mecanismului de control asupra activității de explorare și extragere a zăcămintelor naturale din rezervațiile științifice și de aplicare a unor sancțiuni mai drastice pentru încălcarea legislației de mediu.

Totodată, menționăm că art.47 alin.(14) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797 din 2 aprilie 1996 prevede că proiectele de acte

legislative care nu au fost incluse în ordinea de zi a Parlamentului devin nule după doi ani de la înregistrarea lor.

Subsidiar, menționăm că proiectul are carențe de tehnică legislativă. Nota informativă nu corespunde cerințelor stabilite în Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la actele legislative, prezentând informații eronate. Guvernul a cesionat terenul din rezervația de stat „Prutul de Jos”, pe baza unui acord de cesiune, dar organul care a permis cesiunea este Parlamentul, prin Hotărîrea nr. 495-XIII din 13 iunie 1995 privind permiterea încheierii Acordului de concesiune între Guvernul Republicii Moldova și Compania de explorare a resurselor „Redeco LTD” din SUA. Astfel, Guvernul a cesionat terenul în baza Acordului de cesiune semnat de către Guvern și reprezentanții companiei.

De asemenea, nota informativă trebuie să ofere răspuns la întrebarea dacă interzicerea exploatării zăcămintelor naturale va compensa beneficiile economice care pot fi obținute în urma exploatării zăcămintelor de petrol și gaze naturale. Bineînțeles, nu trebuie de neglijat impactul asupra mediului, impactul negativ necesită a fi minimalizat, prin respectarea normativelor ecologice, pentru a nu compromite perspectivele de producere a petrolului și gazelor naturale ale țării.

Suplimentar, întrucât prevederile proiectului de lege vizează doar modificarea lit. b) din alin. (1) al art. 26 din Legea cu privire la fondul ariilor naturale protejate de stat, nu și completarea acestei legi, titlul proiectului ar urma să facă referință la modificarea art. 26 din legea menționată.

Ținînd cont de cele expuse, deocamdată se consideră inoportună modificarea lit. b) din art. 26 al Legii nr. 1538-XIII din 25 februarie 1998 cu privire la fondul ariilor naturale protejate de stat.