



15 noiembrie 2012

FPDA Nr. 11

**Biroului Permanent
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu dispozițiile art.73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe:

- 1) Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.
- 2) Notă explicativă la proiectul de lege nominalizat.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 518		
15	03	2012
Ora		

Deputații în Parlament:

Gh. Bărcănaș

A. Condruș

V. Stratan

Gh. Brașovschi

J. Carmali

O. Ștebău

R. Apolochi

S. Botnari

A. Tulcea

V. Bolboacă

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 7 alineatul (1) din **Legea privind statutul alesului local nr. 768-XIV din 2 februarie 2000** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.34, art.231), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

”Art.7. - (1) Mandatul alesului local este incompatibil cu:

- a) calitatea de deputat în Parlament;
- b) funcția de membru al Guvernului;
- c) calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/funcționar public în cadrul oficiului teritorial al Cancelariei de Stat;
- d) calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/de funcționar public în aparatul președintelui raionului respectiv, în direcțiile, secțiile și alte subdiviziuni din subordinea consiliului raional;
- e) calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/de funcționar public în primăriile satești (comunale), orașenești (municipale), în preturile de sector din municipiul Chișinău, în direcțiile, secțiile și alte subdiviziuni din subordinea consiliului local respectiv;
- f) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art.84 din **Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006** privind administrația publică locală.”

Art. II.- Articolul 84 alineatul (2) din **Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28 decembrie 2006** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

”(2) Funcția de președinte și vicepreședinte al raionului, de primar și viceprimar, de șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat este incompatibilă cu calitatea de consilier al consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale, de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație și de reprezentare a statului în societățile economice.”

Art. III.- Articolul 12 alineatul (1) din **Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16 iulie 2010** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr194-196, art.637), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

”(1) Demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată sau de consilier al consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale și al

consiliului municipal Chișinău, de deputați în Adunarea Populară a Găgăuziei, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație și de reprezentare a statului în societățile economice. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de Guvern.”.

Art. IV.- În termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va adopta actele normative ce rezultă din prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ EXPLICATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Necesitatea elaborării, promovării și adoptării proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative ce vizează administrația publică locală rezultă din următoarele considerente.

În conformitate cu dispozițiile **art.112 alin.(1) și (2) din Constituția Republicii Moldova** autoritățile administrației publice, prin care se exercită autonomia locală în sate și în orașe, sânt consiliile locale alese și primarii aleși. Consiliile locale și primarii activează, în condițiile legii.

Pe de altă parte, norma **art. 7 alin.3 din Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15 octombrie 1985**, la care Republica Moldova este parte (*ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr.1253-XIII din 16 iulie 1997*) statornicește că funcțiile și activitățile incompatibile cu mandatul de ales local nu pot fi fixate decât prin lege sau pe baza principiilor juridice fundamentale.

Din conținutul dispozițiilor constituționale și internaționale invocate decurge că incompatibilitatea mandatului alesului local cu alte funcții se reglementează prin lege. La acest capitol, **art.72 alin.(3) lit. f) din Constituție** precizează că organizarea administrației locale, precum și regimul general privind autonomia locală se reglementează prin *lege organică*.

Așadar, în prezent problema privind incompatibilitatea mandatului alesului local cu anumite funcții este reglementată într-o măsură sau alta de **art. 7 din Legea privind statutul alesului local nr. 768-XIV din 2 februarie 2000** (Legea nr. 768/2000), **art. 84 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28 decembrie 2006** (Legea nr. 436/2006) și **art. 12 din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16 iulie 2010** (Legea nr. 199/2010).

În contextul celor expuse, necesită de remarcat că în conformitate cu anexa la Legea nr. 199/2010, funcția de *șef sau de șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat* face parte din funcțiile de demnitate publică. Conform art. 63 alin.(1) din Legea nr. 436/2006 oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu, *organizează controlul administrativ al activității autorităților administrației publice locale*.

În legătură cu exercitarea de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat a controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale - devine evidentă incompatibilitatea funcției de **șef și șef adjunct al acestor oficii**, ca demnitari, cu mandatul alesului local, inclusiv cu calitatea de consilier al consiliilor

sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale, precum și de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei.

Analiza juridică minuțioasă a dispozițiilor legale menționate mai sus arată că acestea nu concordează în deplină măsură între ele, promovând soluții neidentice și incomplete asupra obiectului reglementării - incompatibilitatea unor funcții cu mandatul alesului local.

Astfel la concret, potrivit art. 7 alin.(1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public în cadrul oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, precum și cu calitatea de funcționar public în aparatul președintelui raionului respectiv, în direcțiile, secțiile și alte subdiviziuni din subordinea consiliului respectiv, în primărie (pretură).

Însă din aceste funcții remunerate nu face parte șeful și șeful adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, fapt ce formal permite ultimului să dețină calitatea de consilier al consiliului local (cu toate că consiliul local este supus controlului administrativ din parte acestuia). Situația reală din multe raioane ale R. Moldova indică existența mai multor cazuri de incompatibilitate al acestor funcții.

Totodată, art.84 alin.(2) din Legea nr. 436/2006 stipulează că funcția de președinte și vicepreședinte al raionului, de primar și viceprimar este incompatibilă cu calitatea de consilier (dar în acest cerc de demnitari nu este inclus șeful și șeful adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat).

Concomitent, dispoziția art.12 alin.(1) din Legea nr. 199/2010 prevede că demnitarul

(la care se referă șeful și șeful adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat) nu este în drept să desfășoare orice altă **activitate remunerată**, cu excepția activităților didactice și științifice. Norma citată însă nu specifică dacă funcția de șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat este incompatibilă cu calitatea de consilier al consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale, precum și de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei.

O astfel de reglementare fragmentară/insuficientă a incompatibilității mandatului alesului local cu alte funcții, inclusiv cu funcția de șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat - impune obiectiv și insistent necesitatea perfecționării și armonizării pe cale legislativă a mecanismului ce reglementează problema juridică în cauză, avînd ca scop stabilirea univocă a incompatibilității funcției de șef și șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat cu mandatul alesului local, inclusiv cu calitatea de consilier al consiliilor sătești/comunale, orășenești/municipale, raionale, precum și de deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei.

În același timp, este oportun de consfințit prin lege că demnitarul este în drept, ca excepție, să desfășoare activități științifice, didactice, de creație și de reprezentare a statului în societățile economice, modul de cumulare a cărora să fie stabilit de Guvern,

aşa cum prevede similar **art.25 alin.(2) lit. c) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158 din 4 iulie 2008.**

Pornind de la cele remarcate, se propune spre examinare și adoptare de către Parlament proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, ce vizează administrația publică locală.

Este necesar de menționat că implementarea proiectului de lege nominalizat nu va atrage la direct majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, fapt ce nu condiționează adoptarea acestuia numai după acceptarea lui de către Guvern, conform art. 131 alin.(4) din Constituție.

Potrivit **art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului** remarcăm faptul, că la elaborarea prezentului proiect și-a adus aportul dl Tudor Capșa, doctor în drept, fost consultant principal al Comisiei protecție socială, sănătate și familie din Parlament.

Deputații în Parlament:

V. Arădan
Li Boboc / Bobocanu /