



Parlamentul
Republicii Moldova

DM-8 nr. *390*
16 octombrie 2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind scutirea de taxă vamală, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și de taxa pe valoarea adăugată, fără drept de deducere, a mărfurilor și serviciilor importate și/sau livrate pentru construcția Centrului Cultural-educățional în municipiul Ceadâr-Lunga, UTA Gagauzia

(nr. 325 din 01 octombrie 2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele normative nr.100/2017, și menționează următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului vamal nr.1149/2000, ale Codului fiscal nr.1163/1997, ale Legii cu privire la tariful vamal nr.1380/1997 și ale Legii privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor nr.172/2014, care permite Întreprinderilor cu Capital străin "ACCESS POINT" SRL (IDNO 1012600031181) și "VEZIR CONSTRUCT" SRL (IDNO 1011600037371), importul și/sau livrarea mărfurilor și serviciilor pentru construcția Centrului Cultural-educățional în municipiul Ceadâr-Lunga, UTA Gagăuzia, cu scutirea de taxa pe valoarea adăugată, taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale.
3. Nota informativă la proiectul de lege nu stipulează că proiectul respectiv ar presupune alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, totuși, din normele proiectului reiese că acesta va fi prejudiciat prin neplata taxelor conform normelor generale. În aceeași

ordine de idei, considerăm că autorul proiectului de lege urmează să prezinte informații suplimentare privind suma drepturilor de import ce se propune a fi scutită.

4. Proiectul de lege nu corespunde prevederilor art.4 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, care stabilesc în mod expres că actul legislativ are caracter general și impersonal. Astfel, caracterul de excepție al proiectului de lege comportă o discriminare față de alți subiecți care s-ar afla în principiu într-o situație juridică similară.

5. Cu scop de rigoare juridică și pentru o exactitate expresă, propunem următoarele:

- conform normei art.54 lit.c) a Legii nr.100/2017, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative, se va utiliza unul și același termen dacă este corect. În acest sens, Codul vamal al RM definește la art.1 pct.26 *drepturile de import* ca fiind taxa vamală, taxa pentru procedurile vamale, taxa pe valoarea adăugată, accizele și orice alte sume care se cuvin statului la importul de mărfuri, încasate de organul vamal în conformitate cu legislația. Prin urmare, conform unei practici constante de elaborare a actelor legislative care vizează importul unor bunuri, propunem substituirea textului „*scutirea de taxa vamală, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și scutirea de taxă pe valoarea adăugată fără drept de deducere*” cu textul „*scutirea de plata drepturilor de import*”.

- în altă ordine de idei, tot Legea nr.100/2017 la art. 42 alin. (2) prevede că: *denumirea actului normativ trebuie să fie laconic și să exprime cu claritate obiectul reglementării*, astfel, dat fiind faptul că în cuprinsul Articolului unic din proiectul de lege este exprimat obiectul de reglementare, considerăm de prisos redarea pe lung a acestuia și în denumirea proiectului de lege. Ținând cont de aceasta, considerăm oportună modificarea titlului proiectului de lege astfel: "*Lege privind importul unor bunuri*".

- excluderea informației privind numărul de înregistrare al persoanelor juridice din conținutul Articolului unic, deoarece acestea sunt elemente adiționale dosarului de însoțire a proiectului de act normativ.

- se va atrage o atenție sporită conținutului Anexei nr. 1 și 2 din proiect, dat fiind faptul că clasificarea mărfurilor se stabilește conform prevederilor Nomenclaturii combinate a mărfurilor, aprobate prin Legea nr. 172/2014, iar lista mărfurilor și serviciilor ce urmează a fi importate și/sau livrate pentru construcția Centrului Cultural-educational în municipiul Ceadâr-Lunga indicate în Anexe nu sunt corelate și nu corespund prevederilor Legii nr. 172/2014. Respectiv, denumirea mărfurilor și pozițiile

tarifare aferente acestora, urmează a fi contrapuse și modificate în conformitate cu prevederile Nomenclurii combinate a mărfurilor.

În cazul în care unele poziții tarifare nu vor coincide cu bunurile importate, importatorul va fi obligat să achite drepturile de import conform legislației în vigoare. În acest sens invocăm **Art. IX** al Legii nr.172/2014 ce prevede expres că *la elaborarea proiectelor de acte normative care reglementează operațiunile de comerț exterior aplicabile anumitor categorii de mărfuri, vor stabili pentru fiecare categorie de marfă, în mod obligatoriu, poziția sau subpoziția tarifară, conform Nomenclurii combinate a mărfurilor, cu coordonarea obligatorie a proiectului vizat cu Serviciul Vamal.*

II. Respectarea cerințelor tehnicii legislative:

6. Conform uzanțelor stabilite în legislația națională, relatăm următoarele obiecții de ordin tehnic:

- pentru o comprehensiune mai sporită, recomandăm autorului proiectului la denumirea Anexei nr.1 și Anexei nr.2 să o completeze la final cu cuvintele "fără drept de deducere",

- dat fiind faptul că, Anexa nr.1 din proiect conține mai multe tabele denumite în dependență de tipurile de mărfuri, servicii sau lucrări, propunem autorului proiectului numerotarea acestora pentru o identificare mai ușoară;

- formula de aprobare și semnătura de la sfârșitul tabelului din Anexa nr.2 urmează a fi exclusă.

7. Ca observație generală asupra cuprinsului textului proiectul de lege, semnalăm o serie de încălcări ale regulilor gramaticale. Iar conform prevederilor art.54 alin.(1) din Legea nr.100/2017, proiectul urmează a fi supus expertizei lingvistice, care are menirea de a contribui la asigurarea utilizării corecte a terminologiei și la perfecționarea limbajului actului legislativ.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar referitor la oportunitatea examinării acestuia, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului.

**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**