



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-952-10067

Chișinău

14 decembrie 2021

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.431 din 14 decembrie 2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege în limba română – (1 filă) și în limba rusă – (1 filă);
2. Proiectul de lege în limba română – ( 5 file) și în limba rusă – (5 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Analiza impactului (14 file);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (22 file);
6. Avize și recomandări (8 file);
7. Expertiza Ministerului Justiției (3 file);

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex.:Stefan Vornic  
Tel.:022 250 562  
e-mail: [stefan.vornic@gov.md](mailto:stefan.vornic@gov.md)*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	397
"15"	16 2021
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 431**

**din 14 decembrie 2021**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

**NATALIA GAVRILIȚA**

Andrei SPÎNU

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE  
pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 462-466, art. 766), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. Articolul 1:**

după noțiunea „*furnizor local de servicii media*” se introduce următoarea noțiune:

„*furnizor de serviciu media audiovizual tematic de interes public* – furnizor de servicii media audiovizuale privat, împuternicit în condițiile prezentului Cod, să furnizeze un serviciu media audiovizual tematic de interes public;”;

după noțiunea „*serviciu media audiovizual tematic*” se introduce următoarea noțiune:

„*serviciu media audiovizual tematic de interes public* – serviciu media audiovizual tematic, identificat ca un serviciu de interes economic general, oferit publicului, care răspunde nevoilor specifice sociale, democratice și culturale ale societății;”;

după noțiunea „*teleshopping*” se introduc următoarele noțiuni:

„*televiziune cu rezoluție standard* (Standard-definition television, SDTV) - format digital de difuzare a semnalului și imaginilor de televiziune, ce utilizează o rezoluție de 720x576 puncte, care nu se consideră a fi televiziune cu rezoluție înaltă;

*televiziune cu rezoluție înaltă* (High-definition television, HDTV) - format digital de difuziune televizată, care oferă o redare a imaginii de o detaliere și calitate superioară, cu o rezoluție de 1920x1080 sau 1280x720 puncte;”;

la noțiunea „*multiplex*”, după cuvântul „*televiziune*” se introduc cuvintele „sau de radiodifuziune”.

după noțiunea „*multiplex*” se introduc următoarele noțiuni:

„*multiplex cu acoperire națională* - multiplex al cărui semnal poate fi recepționat de cel puțin 2/3 din populația Republicii Moldova;

*multiplex cu acoperire regională* - multiplex al cărui semnal poate fi recepționat în limitele regiunii geografice pentru care sunt destinate resursele de

spectru radio stabilite de Guvern în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte”.

2. La articolul 2. alineatul (5) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) dreptul furnizorului de servicii media de a furniza aceste servicii pe teritoriul Republicii Moldova este prevăzut de un tratat internațional la care Republica Moldova este parte.”

3. Articolul 12 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Multiplexul de televiziune digitală terestră cu acoperire națională mai mult de 98% este destinat difuzării serviciilor media audiovizuale cu acces necondiționat.”

4. Articolul 24 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Transmisiunea unui serviciu media audiovizual de către un furnizor de servicii media aflat sub jurisdicția Republicii Moldova se poate face în temeiul licenței de emisie și a licenței de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio, cu respectarea regimului de autorizare generală, conform prevederilor Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în cazul difuziunii pe cale radioelectrică terestră printr-o stație/rețea de comunicații electronice proprie, sau în baza licenței de emisie, în cazul difuziunii printr-o rețea de comunicații electronice utilizată în bază de contract cu un furnizor de rețea și/sau servicii de comunicații electronice.”

5. Articolul 25 se completează cu alineatele (2<sup>1</sup>)-(2<sup>6</sup>) cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Licențele de emisie pentru difuzarea serviciilor media audiovizuale pe cale radioelectrică terestră se eliberează în bază de concurs, cu parametri tehnici din setul indicat în concluzia tehnică a organului central de specialitate al administrației publice.

(2<sup>2</sup>) Licențele de emisie pentru difuzarea serviciilor media audiovizuale prin orice alte mijloace de comunicații electronice decât cele radioelectrice terestre se eliberează în baza deciziei Consiliului Audiovizualului fără concurs.

(2<sup>3</sup>) Capacitatea disponibilă a multiplexului poate fi utilizată de către furnizorii de servicii media în baza licenței de emisie și/sau de către distribuitorii de servicii media în baza autorizației de retransmisie.

(2<sup>4</sup>) Numărul de licențe de emisie ce vor fi eliberate pentru utilizarea unui multiplex va depinde de posibilitățile tehnice ale multiplexului de a transmite/retransmite un anumit număr de servicii media audiovizuale. Numărul serviciilor media audiovizuale este stabilit în concluzia tehnică a organului central de specialitate al administrației publice, dar nu poate fi mai mic de 4 pentru televiziunea cu rezoluție standard și mai mic de 2 pentru televiziunea cu rezoluție înaltă.

(2<sup>5</sup>) Serviciilor media audiovizuale ale furnizorului public național de servicii media - Compania „Teleradio-Moldova” și furnizorului public regional de servicii media - Compania „Gagauziya Radio Televizionu” li se asigură posibilitatea includerii în multiplexul cu acoperire națională cu acces necondiționat, iar serviciilor media audiovizuale ale furnizorilor de servicii media regionali li se asigură posibilitatea includerii în multiplexele cu acoperire regională cu acces necondiționat. Cheltuielile de transmisiune a serviciilor media audiovizuale incluse în multiplex vor fi acoperite de către furnizorul public de servicii media respectiv.

(2<sup>6</sup>) Serviciile media audiovizuale sunt emise prin multiplex în condiții nediscriminatorii, cu parametrii din setul indicat în concluzia tehnică a organului central de specialitate al administrației publice. În funcție de parametrii de emisie din setul specificat în concluzia tehnică a organului central de specialitate, conveniți în contractul încheiat cu furnizorul de multiplex, acestuia i se achită plăți corespunzătoare, care sunt identice în cazul parametrilor de emisie identici.”

6. Articolul 27 se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) furnizorul de servicii media nu a început emisia în termen de 10 zile din ziua expirării termenului de suspendare a licenței de emisie sau expirării termenului de suspendare a emisiei;”.

7. La articolul 30 alineatul (3), cuvântul „ad-hoc” se exclude.

8. Articolul 75 se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Consiliul Audiovizualului, cu consultarea Ministerului Culturii, a Ministerului Educației și Cercetării și a altor entități publice, poate:

a) stabili criteriile de identificare, în condițiile cadrului normativ privind ajutorul de stat, a furnizorilor privați de servicii media, inclusiv locali, pentru împuternicirea acestora cu furnizarea serviciilor media audiovizuale tematice de interes public;

b) identifica, în condițiile cadrului normativ privind ajutorul de stat, furnizorii privați de servicii media, inclusiv locali, pentru împuternicirea acestora cu furnizarea serviciilor media audiovizuale tematice de interes public;

c) acorda, în limitele mijloacelor financiare prevăzute în acest scop în bugetul de stat, a ajutorului de stat furnizorilor privați de servicii media indicați la lit. b), în baza unui Regulament aprobat de Consiliul Concurenței.”

9. Articolul 84 se completează cu alineatul (9<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(9<sup>1</sup>) Se sancționează cu amendă de la 40000 de lei la 70000 de lei furnizorul de multiplex care a încălcat prevederile art. 25 alin. (2<sup>3</sup>), cu obligația să sisteze imediat transmisiunea serviciilor media pentru care nu există un act permisiv valabil pentru utilizarea capacității acestui multiplex, eliberat de către

Consiliul Audiovizualului unui furnizor de servicii media sau distribuitor de servicii media.”.

**Art. II.** – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (Republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În textul legii, textul „Legea nr. 451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”.

2. Articolul 26 se completează cu alineatul (20<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(20<sup>1</sup>) Resursele de spectru radio pentru implementarea multiplexelor de televiziune și/sau radiodifuziune digitală terestră se stabilesc de Guvern în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.”;

la alineatul (27) litera b), textul „cu excepția furnizorilor rețelelor respective aflate în proprietate publică și/sau a furnizorilor de multiplexe de televiziune digitală terestră, în cazul cărora licența se eliberează numai în baza cererii depuse” se exclude;

la alineatul (34), după cuvintele „sau de televiziune” se introduce textul „, , cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (34<sup>1</sup>).

se completează cu alineatul (34<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(34<sup>1</sup>) Licențele de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru furnizorii de multiplexe de televiziune sau radiodifuziune digitală terestră, se eliberează de către Agenție în baza cererii depuse, printr-o procedură de selectare comparativă, sau prin încredințare directă, dacă dreptul oferit este o evoluție succesivă pentru rețeaua deja construită și furnizată în mod autorizat.”

**Art. III.** – (1) Tranziția la televiziunea digitală terestră în Republica Moldova se va încheia la 1 ianuarie 2022, cu sistarea televiziunii în sistem analogic terestru.

(2) În scopul asigurării furnizării multiplexului de televiziune/radiodifuziune digitală terestră cu acoperire națională mai mult de 98%, astfel încât acesta să fie atractiv pentru furnizorii de servicii media audiovizuale și să fie suplinit la capacitatea sa maximă, oferind accesul la aceste servicii pe întreg teritoriul Republicii Moldova, organul central de specialitate al administrației publice, în limitele alocațiilor prevăzute în acest scop în Bugetul de Stat pentru anul în curs, pe parcursul anilor 2022-2024 va acorda ajutorul de stat furnizorului acestui multiplex, în condițiile Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

**Art. IV. –** (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) În termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, Consiliul Audiovizualului, Consiliul Concurenței și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației vor aduce actele sale în concordanță cu prezenta lege.

**Președintele Parlamentului**

**NOTA INFORMATIVĂ**  
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative derivă din punctul „Transformare digitală” al capitolului VI. „Politici sectoriale” din Programul de activitate al Guvernului „Moldova Vremurilor Bune” și este prevăzută în pct. 5.3.1. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235 din 13.10.2021.</p> <p>Necesitatea elaborării proiectului de lege se întemeiază pe faptul, că cadrul normativ existent în domeniul audiovizualului și, parțial, în domeniul comunicațiilor electronice, conține unele prevederi neclare, ambigue și contradictorii, precum și unele lacune, care sunt niște bariere administrative ce blochează dezvoltarea televiziunii digitale terestre în Republica Moldova și sistarea televiziunii analogice terestre (care ar elibera spectrul frecvențelor utilizate de această tehnologie depășită pentru implementarea comunicațiilor mobile de bandă largă de generația a 5-a și radiodifuziunii digitale TDAB+). Pe lângă la acest fapt, legislația existentă nu oferă o claritate și previzibilitate în privința termenului de expirare a licențelor de utilizare a frecvențelor pentru emisia în format analog, ceea ce potențial poate genera situații de litigii, încetinind procesul de implementare a tehnologiilor avansate menționate.</p> <p>Totodată legislația actuală nu oferă un mecanism legal clar și exhaustiv pentru intervenția operativă a statului în cazul „eșecului pieței” în procesul finalizării tranziției la televiziunea digitală pentru a preveni impactul acestuia asupra furnizorului de multiplex național și în consecință - asupra populației, care, din cauze economice (familii cu venituri sub pragul sărăciei), tehnice (lipsa rețelelor de bandă largă sau TV cablu la care s-ar putea conecta) sau politice (în regiunea Transnistreană) nu are altă posibilitate de acces la programele TV din spațiul audiovizual național, decât utilizarea recepției din eter.</p> <p>Prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul instituirii cadrului normativ favorabil dezvoltării tehnologiilor avansate în domeniul comunicațiilor electronice, care ar face posibilă valorificarea resurselor de spectru radio necesare pentru implementarea acestor tehnologii, totodată asigurând în continuare accesul liber și gratuit al populației pe întregul teritoriu al Republicii Moldova la semnalul în format digital al programelor TV ale Instituției Publice Naționale a Audiovizualului Compania „Teleradio-Moldova”, ale Companiei Publice „Găgăuziya Radio Televizionu”, precum și ale altor furnizori de servicii media audiovizuale interesați în emisia liberă în eter. De asemenea, proiectul va asigura posibilitatea continuării afacerii pentru furnizori de servicii media existenți, care emit în prezent programele sale în eter în format analog.</p> <p>Proiectul de lege realizează recomandările privind alinierea priorităților pentru coordonarea și structura în benzile 694-790 MHz („banda 700 MHz”) și 3400-3800 MHz („banda 3,5 GHz”), pentru a elibera aceste benzi pentru implementarea comunicațiilor</p>

mobile de generația a 5-a (5G), specificate în Declarația celei de a Treia Reuniuni Ministeriale a Parteneriatului Estic privind economia digitală, organizată la București la 28 februarie 2019, precum și angajamentele internaționale asumate de către Republica Moldova în cadrul *Acordului regional privind planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în Regiunea 1 (părți ale Regiunii, amplasate la vest de meridianul 170° longitudine estică și la nord de paralela 40° latitudine sudică, cu excepția teritoriului Mongoliei) și în Republica Islamică Iran în benzile de frecvențe 174-230 MHz și 470-862 MHz*, ratificat prin Legea nr. 69/2008.

Implementarea prevederilor proiectului de lege va asigura finalizarea cu succes a procesului de tranziție la televiziunea digitală terestră, ceea ce va spori numărul posturilor TV care pot fi recepționate gratuit din eter, va intensifica concurența pe piața serviciilor TV contra plată și va elibera spectrul de frecvențe necesar pentru implementarea tehnologiilor de generația a 5-a (5G), cu posibilitatea încasării în bugetul de stat a taxelor de licență de circa 30 mln. euro.

La proiectul de lege a fost elaborată analiza impactului de reglementare (AIR) asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, în conformitate cu prevederile art. 13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006.

Termenul de intrare în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este condiționată de prevederile Art. III-(1). Tranziția la televiziunea digitală terestră în Republica Moldova se va încheia la 1 ianuarie 2022.

Termenul este în concordanță cu prevederile art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Cadrul normativ existent, în special, Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 și parțial, Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, conțin anumite lacune în privința aspectelor care se referă la multiplexele de televiziune digitală terestră.

Astfel, în pofida faptului că Legea nr. 174/2018 definește sintagmele „multiplex”, „slot”, „furnizor de multiplex” (în art. 1) și câteva mențiuni care se referă la multiplexe în art. 2 alin. (6) lit. b), alin. (9) lit. b), art. 17 alin. (1), art. 25 alin. (4) lit. f) și lit. j), art. 27 lit. b), art. 52 alin. (1), art. 58 alin. (7), nu este în mod clar descrisă modalitatea utilizării capacității disponibile a multiplexelor, nu sunt cert reglementate raporturile juridice dintre furnizorii de multiplexe, Consiliul Audiovizualului, furnizorii și distribuitorii de servicii media audiovizuale.

Pentru clarificarea unor aspecte tehnice, care determină capacitatea maximă de transmisie a multiplexului și respectiv, numărul licențelor de emisie pentru utilizarea acesteia, aria teritorială de funcționare a multiplexelor, la art. 1 din Legea nr. 174/2018 se introduc noțiunile „televiziune cu rezoluție standard”, „televiziune cu rezoluție înaltă”, „multiplex cu acoperire națională” și „multiplex cu acoperire regională”, iar art. 25 se completează cu alin. (2<sup>3</sup>) și (2<sup>4</sup>).

În scopul instituirii cadrului normativ pentru implementarea radiodifuziunii digitale terestre, se completează în mod corespunzător noțiunea de „multiplex”.

Introducerea noțiunilor „serviciu media audiovizual tematic de interes public” și „furnizor de serviciu media audiovizual tematic de interes public” la art. 1 din Legea nr. 174/2018, precum și a alin. (3) la art. 12 va permite împuternicirea unor furnizori de servicii media privați să furnizeze serviciile tematice respective și posibilitatea utilizării în aceste scopuri a ajutorului de stat în condițiile Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Luând în considerare §162 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 29/2019, în cazul dat sintagma „de interes public” se specifică în sensul art. 2 al Legii nr. 64/2010 cu privire la libertatea de exprimare care definește „interes public – interes al societății (și nu simpla curiozitate a indivizilor) față de evenimentele ce țin de exercitarea puterii publice într-un stat democratic sau față de alte probleme care, în mod normal, trezesc interesul societății sau al unei părți a ei”.

Astfel, din contul ajutorului de stat prin multiplex ar putea fi difuzate posturi cu tematică educativă, culturală, științifică, pentru copii etc., programele cărora ar fi importante din punct de vedere social.

Prin Anexa nr. 3 la Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3 din 08.09.2016 a fost aprobat Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile publice de radiodifuziune, care transpune parțial Decizia Comisiei din 20 decembrie 2011 privind aplicarea art. 106 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (2012/21/UE). Deoarece la momentul actual Legea nr. 174/2018 nu conține prevederi care ar stabili mecanismul de acordare a unor asemenea ajutoare de stat, această practică europeană avansată nu se aplică în Republica Moldova.

În vederea clarificării aplicării prevederilor art. 3 din Legea nr. 174/2018, asigurând totodată concordanță deplină cu prevederile art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 19 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595/1999, se propune completarea cu lit. d) a art. 2 alin. (5) din Legea nr. 174/2018. Modificarea respectivă va permite Consiliului Audiovizualului a considera că un furnizor de servicii media este aflat în jurisdicția Republicii Moldova dacă dreptul furnizorului de servicii media de a furniza aceste servicii pe teritoriul Republicii Moldova este prevăzut de un tratat internațional la care Republica Moldova este parte.

Respectiv, acești furnizori de servicii media vor putea obține licența de emisie și dreptul de a fi incluși în multiplex. Astfel, vor fi respectate acordurile internaționale, la care Republica Moldova este parte, de exemplu, Convenția europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră din 05.05.1989, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 1555/2002.

În prezent, Consiliul Audiovizualului refuză eliberarea licenței de emisie care ar permite postului „TV5 Monde” să fie difuzat prin multiplexul de televiziune digitală terestră cu acoperire națională, invocând drept motiv prevederile cadrului normativ național, care în opinia sa, nu oferă această posibilitate. Prin urmare, odată cu sistarea televiziunii analogice terestre acest post nu va putea continua emisia în eter (deja în format digital), dacă cadrul normativ existent nu va fi modificat corespunzător.

Pentru indicarea funcțiilor sociale ale primului multiplex cu acoperire națională, art. 12 din Legea nr. 174/2018 se completează cu alin. (1<sup>1</sup>).

În vederea clarificării unor aspecte tehnice și juridice privind transmisiunea serviciilor media audiovizuale pe cale radioelectrică terestră (pe frecvențe radio) se propune completarea cu alin. (7<sup>1</sup>) a art. 2 și cu alin. (2<sup>1</sup>) - (2<sup>6</sup>) a art. 25 din Legea nr.

174/2018, precum și completarea art. 26 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 cu alin. (20<sup>1</sup>), modificarea lit. b) din alin. (27) și completarea alin. (34) din articolul dat.

Modificările respective vor delimita clar modalitatea de eliberare a licențelor de emisie și a celor de utilizare a frecvențelor radio în cazul multiplexelor de televiziune și radiodifuziune digitală terestră, sau în cazul rețelelor TV și radio aflate în proprietatea statului, de modalitatea eliberării acestor licențe în celelalte cazuri. Totodată, aceste modificări creează cadrul normativ pentru implementarea radiodifuziunii digitale terestre.

În prezent, prevederile art. 26 alin. (27) lit. (b) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 sunt contradictorii, fiindcă nu indică clar dacă normele respective se aplică rețelelor TV și radio de proprietate publică și furnizorilor de multiplex (cazul respectiv este specificat la lit. a<sup>1</sup>), sau se aplică tuturor altor tipuri de rețele TV și radio.

Colizia respectivă face imposibilă eliberarea licențelor pentru utilizarea frecvențelor radio în scopul furnizării multiplexelor de televiziune digitală terestră.

Astfel, o companie privată care a câștigat în cadrul proiectului „Independent TV Broadcasting Signal Digitization” un grant din partea Ambasadei SUA pentru crearea multiplexelor regionale, nu poate obține licențele pentru utilizarea frecvențelor, iar 8 posturi TV regionale, care emit în prezent în format analogic, sunt lipsite de posibilitatea continuării afacerii în format digital prin intermediul acestor multiplexe. Pentru a asigura concordanța cadrului normativ în domeniul audiovizualului cu prevederile art. 14 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006 și art. 4<sup>1</sup> din Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr. 160/2011, se propune de completat art. 25 alin. (1) din Legea nr. 174/2018 cu o precizare care ar specifică modalitatea de acordare a licenței de emisie.

De asemenea, proiectul de lege prevede instituirea sancțiunii aplicate furnizorului de multiplex care a încălcat prevederile Legii nr. 174/2018, cu obligația să sisteze imediat transmisiunea serviciilor media pentru care nu există un act permisiv valabil pentru utilizarea capacității acestui multiplex, eliberat de către Consiliul Audiovizualului unui furnizor de servicii media sau distribuitor de servicii media. Mărimea sancțiunii a fost stabilită similar cu valorile medii ale sancțiunilor prevăzute deja în această lege.

Pentru oferirea clarității și previzibilității în privința termenului de expirare a licențelor de utilizare a frecvențelor pentru emisia în format analog, prin art. III din proiect se stabilește că tranziția la televiziunea digitală terestră în Republica Moldova se va încheia la 1 ianuarie 2022, cu sistarea televiziunii în sistem analogic terestru.

Prin proiectul de lege se stabilește un mecanism legal clar și exhaustiv pentru intervenția operativă a statului în cazul „eșecului pieței” în procesul finalizării tranziției la televiziunea digitală pentru a preveni impactul acestuia asupra furnizorului de multiplex național și în consecință – asupra populației care din cauze economice (familii cu venituri sub pragul sărăciei), tehnice (lipsa rețelelor de bandă largă sau TV cablu la care s-ar putea conecta) sau politice (în regiunea Transnistreană) nu are altă posibilitate de acces la programele TV din spațiul audiovizual național, decât utilizarea recepției din eter.

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013 a fost aprobat Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, ce transpune parțial Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind

Funcționarea Uniunii Europene, în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general. Deoarece la momentul actual cadrul legal nu conține prevederi care ar stabili mecanismul de acordare a unor asemenea ajutoare de stat pentru furnizorul de multiplex național, prezentul proiect de lege face posibilă aplicarea acestei practici europene avansate.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege nu implică suportarea costurilor suplimentare de către furnizorii de multiplex și furnizorii de servicii media audiovizuale. De asemenea nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, cu excepția cazului, când asemenea cheltuieli vor fi prevăzute în Legea bugetului de stat.

În prezent funcționează multiplexul A cu acoperire națională (circa 97% din teritoriu și populație) și este gata pentru a fi pus în funcțiune multiplexul B cu acoperire națională.

Cu suportul grantului oferit de Ambasada Statelor Unite, în cadrul proiectului „Independent TV Broadcasting Signal Digitization”, compania privată care l-a obținut va construi multiplexele regionale și după obținerea licențelor pentru utilizarea frecvențelor respective, va putea difuza programele furnizorilor de servicii media audiovizuale care difuzează în prezent programele sale în format analog în aceste regiuni.

Nu se introduc noi acte permissive, iar implementarea legii va fi realizată de către autoritățile existente (Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Consiliului Audiovizualului, Consiliul Concurenței, Ministerul Culturii, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) fără majorarea statelor de personal ale acestora.

Costurile suportate de bugetul de stat vor depinde de necesitățile statului în asigurarea accesului populației la programele TV din spațiul audiovizual național (în special, celor publice sau de interes public) și vor fi prevăzute în propunerile pentru planificare bugetară.

Conform estimărilor efectuate, pentru asigurarea viabilității furnizorului multiplexului național A după sistarea emisiei în format analog, în buget este necesar de prevăzut alocarea mijloacelor suplimentare de circa 14 mln. anual pe parcurs a 3 ani. Măsura respectivă va permite oferirea tarifelor atractive pentru posturile TV care sunt interesate să emită prin multiplex, astfel sporind până la 18 numărul posturilor difuzate prin intermediul acestuia, care vor putea fi recepționate gratuit pe întregul teritoriu al Republicii Moldova, diminuând „excluziunea digitală” a populației defavorizate și celei din zona rurală. În cazul neaplicării subsidiilor furnizorului de multiplex A în vederea oferirii tarifelor atractive, prin intermediul multiplexului A vor fi difuzate doar 4 posturi TV (Moldova 1, Moldova 2, GRT și TVR Moldova), deoarece nici un post privat nu are capacitatea financiară de achita tariful la costul real, iar costurile adiționale pentru bugetul de stat vor constitui aceleași 14 mln. lei anual (din cauza că costul difuzării prin multiplex nu va fi partajat cu posturile private interesate).

Sistarea emisiei în format analog va permite valorificarea frecvențelor din banda 700 MHz (utilizate în prezent de stațiile de televiziune analogică terestră) pentru implementarea comunicațiilor mobile de generația a 5-a (5G), cu încasarea la bugetul de stat a taxelor de licență în sumă de cel puțin 30 mln. euro, conform Hotărârii Guvernului nr. 987/2020 cu privire la aprobarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 și a valorilor minime de expunere

a blocurilor generice de frecvență pentru alocare prin procedura de selectare competitivă.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

La elaborarea proiectului de lege s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniilor comunicațiilor electronice și audiovizualului.

Proiectul de lege:

- modifică și completează Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018;
- modifică și completează Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007;

Proiectul de lege asigură concordanța Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 și Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 cu prevederile următoarelor acte normative:

- Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006;
- Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr. 160/2011;
- Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595/1999;
- Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012;
- Legea concurenței nr. 183/2012.
- Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului în cauză a fost plasat pe pagina web a Ministerului infrastructurii și dezvoltării regionale, la secțiunea - Transparența decizională și pe portalul particip.gov.md

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-consultarea-publica-la-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative/8654>

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul de lege a fost expedit pentru expertizare Centrului Național Anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel, de efectuarea expertizei de compatibilitate.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice.

#### **11. Constatările altor expertize**

Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern a fost examinat în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 19.10.2021, fiind avizat pozitiv condiționat.