



Parlamentul
Republicii Moldova

24-08 nr. 90
03 martie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (nr.48 din 13.02.2020)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Considerațiuni generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Lilian Carp, în temeiul prevederilor art.73 din Constituție și art.47 alin.(1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Conform Notei informative, prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare, contracararea unor fapte contravenționale legate de încălcarea regulilor de protecție a resurselor piscicole și a regulilor de pescuit, precum și încălcarea actelor normative privind folosirea și protecția fondului cinegetic. Se pretinde că proiectul de lege a fost elaborat ca rezultat al identificării unor lacune în aplicarea noilor prevederi contravenționale ce țin de unele atribuții directe ale organelor de poliție în domeniul securității mediului ambiant.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Ca observație de ordin general, menționăm că Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art. 34 din Legea nr. 100/2017, care prevede că, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor economice, financiare, științifice, ecologice, anticorupție, juridice, de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene sau a altei expertize prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ. Reiterăm că, astfel de rapoarte nu au fost asigurate de autorul proiectului.

5. De asemenea, contrar prevederilor Legii nr.100/2017, constatăm următoarele lipse și neconformități la proiectul de lege, și anume:

a) nu au fost respectate etapele legiferării statuate în alin.(1) lit.a) a art.20;

b) nu au fost efectuate expertizele stabilite în art.21;

c) nu sunt colectate și respectiv întocmite conform cerințelor stipulate în alin.(1) lit.f) a art.21 sintezele obiecțiilor și propunerilor autorităților publice, și după caz, a recomandărilor reprezentanților societății civile;

d) contrar prevederilor art.30, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde modelului indicat în anexa nr.1 la Legea nr.100/2017.

II. Obiecții de conținut

6. **Remarcăm**, că completările care formează obiectul proiectului de lege respectiv, nu țin de sfera de activitate a Ministerului Afacerilor Interne. Astfel, completările care formează obiectul proiectului de lege, nu se încadrează în domeniul de activitate al Ministerului Afacerilor Interne stabilite prin Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și

statutul polițistului și Hotărârea Guvernului Republicii Moldova cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne nr. 693 din 30.08.2017

7. Conform Capitolului III din Cartea a 2 a Codul Contravențional sunt stabilite „*Autoritățile Competente să Soluționeze Cauzele Contravenționale*”

Astfel, conform conceptului construcției a capitolului respectiv, este de a nu admite dublări cu referire la atribuțiile autorităților competente de a soluționa cauzele contravenționale, și anume de a nu permite ca mai multe autorități să aibă atribuția de a contracara aceeași prevedere contravențională. Prin urmare, prin adoptarea proiectului de lege respectiv va putea fi constatată existența permanentă a conflictelor de competență între mai multe autorități publice și anume între Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul pentru Protecția Mediului, fapt care poate crea ambiguități la aplicarea normei legale.

III. Obiecții de ordin tehnico-legislativ

8. Este de remarcat, că textul proiectului de lege la mod general corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

9. Cu scop de rigoare redacțională, sugerăm următoarea formă a titlului proiectului de lege:

„Lege pentru modificarea articolului 400 alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008”

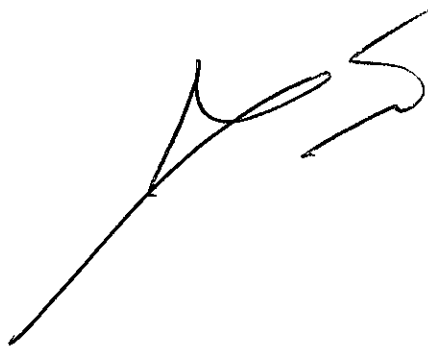
Aspectul respectiv, reiese din prevederea alin. (3) al art. 63 din Legea nr.100/2017 unde se menționează faptul că, „*dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul respectiv*”.

10. Conform art.47 alin.(1) al Legii nr.100/2017, „Dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în

aplicare a actului normativ”. Avînd în vedere faptul că proiectul de lege conduce la conflicte de competență , dar și la lărgirea obligațiilor funcționale a angajaților Ministerului de Afaceri Interne, considerăm necesar ca proiectul de lege să opereze cu modificare respectivă a actelor legislative relevante.

11. De asemenea, cu scop de informare, menționăm că în Parlament a fost înregistrat un proiect de lege care vizează art.400 al Codului contravențional, și anume proiectul de lege nr.56 din 14.02.2020. În acest sens, invocăm prevederile art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului care stabilește că, *„dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.”*, astfel, propunem examinarea oportunității de a comasa proiectul de lege respectiv cu proiectul de lege menționat mai sus.

În concluzie menționăm, că în temeiul obiecțiilor susmenționate, recomandăm autorului reevaluarea oportunității promovării proiectului de lege dat.



Ion Creangă
Șef Direcție