



14 mai 2013

Dj2 Nr. 269

A V I Z

la proiectul legii privind Fondul național de garanție în asigurări

(nr.134 din 26.03.2013).

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Veaceslav Ioniță, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este garantarea drepturilor și intereselor asiguraților în cazul declanșării procedurii de insolvență a asiguratorilor, prin crearea Fondului național de garanție în asigurări constituit din contribuțiile asiguratorilor în mărime de 0,5% din volumul anual al primelor de asigurare subscrise. Mijloacele necesare pentru compensarea creanțelor de asigurare în cazul insolvenței asiguratorilor, au fost apreciate în dependență de volumul total al despăgubirilor pe care trebuie să le plătească asiguratorii insolvenți. Proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.46 din Legea cu privire la asigurări nr.407-XVI din 21.12.2006.

În acest sens, *Fondul național de garanție în asigurări* (în continuare – *Fond*) va fi administrat și supravegheat de *Consiliul de administrație* (în continuare – *Consiliu*), care va fi un organ colegial compus din 5 membri, cu durata mandatului de 5 ani, propuși de autorități publice centrale, precum și de asociațiile profesionale ale asiguratorilor. Consiliul va fi aprobat prin hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare, care în raport cu Fondul va exercita atribuții de supraveghere a administrării și utilizării mijloacelor financiare.

Activitatea Comisiei va fi finanțată din contribuții ale asiguratorilor (reasiguratorilor), penalități de întârziere pentru neachitarea în termen a contribuțiilor, sume rezultate din investirea disponibilităților Fondului, sume obținute din acte de donație și granturi și sume obținute din împrumuturi.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm următoarele:

- lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006;

- Nota informativă alăturată proiectului nu include fundamentarea economico-financiară prevăzută la lit. d) al art.20 din Legea nr.780/2001, ci doar prezintă prognoza pentru următorii 5-7 ani, referitoare la acumulările posibile pentru acoperirea creanțelor de asigurări în cazul asiguratorilor intrați în procedura de insolabilitate;

- potrivit art.1 alin.(1) și art.8 din Legea privind Comisia Națională a Pieței Financiare nr. 192-XIV din 12.11.1998, considerăm necesară solicitarea avizului/opinii Comisiei Naționale a Pieței Financiare privind proiectul de lege dat;

- în urma examinării proiectului de lege am constatat că, autorul a ținut cont de prevederile art. 46 din Legea cu privire la asigurări nr.407-XVI din 21.12.2006, preluînd, totodată, unele norme din anexa la Ordinul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor a României nr.10 din 2009 pentru aprobarea *Normelor privind constituirea, administrarea si utilizarea Fondului de garantare*. Structura și conținutul actului legislativ sînt bine ordonate și sistematizate, exprimînd cu claritate obiectul reglementării;

- proiectul în cauză urma a fi prezentat Parlamentului spre examinare pînă la data de 06.07.2007, conform art.58 alin.(2) din Legea nr.407/2006, iar potrivit Hotărîrii Guvernului nr.713 din 26.06.2007 – pînă la 16.07.2007.

3. Cu referire la conținutul propriu-zis al proiectului invocăm și sugerăm următoarele obiecții și propuneri:

- În Nota informativă se aduce ca argument că, crearea Fondului este în concordanță cu Directiva Consiliului Comunităților Europene nr.73/239/CEE și Directiva Parlamentului European și al Consiliului nr.2002/83/CE, astfel în temeiul art.26 și art.27 din Legea nr.780/2001, urmează ca în preambul proiectului de lege să se includă informația referitoare la transpunerea parțială a acestor directive, precum și temeiul legal de adoptare al actului legislativ care este stabilit în art. 46 din Legea nr.407/2006. În acest sens, atenționăm că potrivit punctului 21 din Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară (Hotărîrea Guvernului nr.1345/24.11.2006), la examinarea proiectului de lege, în mod obligatoriu urma să se prezinte tabelul de concordanță pentru a demonstra compatibilitatea acestuia cu legislația comunitară;

- La **art.1** norma alineatului (2) urmează a fi reglementată prin articol separat, deoarece nu conține reglementări referitoare la obiectul legii;

- La **art.2** noțiunea "*Comisia Națională a Pieței Financiare*" urmează a fi revăzută, deoarece Comisia Națională a Pieței Financiare este reglementată de art.1 din Legea nr.192/1998, iar reglementările privind competențele acesteia în raport cu Fondul trebuie să fie reglementate într-un articol separat, redactat în conformitate cu cerințele art.32 din Legea nr.780/2001.

La fel, și noțiunea ”*terța persoană păgubită*” urmează a fi revăzută din punct de vedere redacțional. Dacă aceasta include diferite categorii de subiecți, aceștia urmează a fi expuși separat, delimitându-se prin litere sau liniuțe, fără a conține detalii specifice altor acte legislative, ori acestea urmează a fi dezvoltate prin reglementări suplimentare în textul proiectului de lege, cu referire la proceduri, modalități de aplicare concrete pentru fiecare categorie (termene, documente, condiții).

În ultimul alineat al acestui articol, după cuvintele ”*persoanele cu atribuții de corespondent*” urmează a se introduce cuvintele ”*sau asistență (assistance)*”, pentru a fi în concordanță cu alin.(3) al art.16 din proiect și Legea nr.407/2006;

- În **art.4** lit.d) și **art.11** alin.(1) și alin.(2) se fac trimiteri la cheltuielile ce urmează a fi incluse în bugetul Fondului, printre care și *cheltuieli pentru remunerare personalului Fondului*, însă nicăieri nu este stabilit numărul de angajați ai Fondului și limitele cheltuielilor de personal. Astfel, considerăm că în Capitolul II din proiect urmează a se specifica limita structurii de personal angajat, precum și drepturile și obligațiile acestora.

Din **art.4** urmează a se exclude norma lit.j) privind stabilirea indemnizațiilor membrilor Consiliului de administrație și membrilor comisiei de cenzori, deoarece salarizarea, angajarea și evidența personalului necesar se va efectua în limitele cheltuielilor de personal prevăzute în bugetul Fondului, luându-se în considerație buna funcționare a acestuia;

- La **art.9** alin.(1), ca sursă financiară a Fondului se propun sume obținute din împrumuturi, însă nicăieri în proiect nu se specifică situațiile în care acesta poate să beneficieze de împrumuturi. Prin urmare, este necesar a se concretiza situațiile posibile, dar și mărimea procentuală a împrumutului în raport cu sursele financiare ale Fondului, stabilind subiecții care pot acorda împrumuturi (bănci, Banca Națională a Moldovei, etc.), cât și condițiile în care pot fi obținute acestea;

- La **art.9** sunt depistate 2 alineate cu numărul (4), astfel urmează renumerotarea lor;

- La **art.10** alin.(1), considerăm oportună, includerea unei norme referitoare la *publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Hotărîrii Consiliului de administrație privind cota procentuală anuală* ce urmează a fi depusă de către asiguratorii (reasiguratorii) în Fond;

- La **art.11** alin.(1), propunem completarea normei cu data/termenul adoptării bugetului Fondului;

- La **art.12**, alineatele (1) și (2) urmează a fi comasate, deoarece prevăd au aceleași conțin

- La **art.13**, alineatele (2), (4) și (6) necesită a fi revăzute și modificate, deoarece conțin norme neclare, cum ar fi: a) administratorul insolvenței *transmite Fondului* lista [...]; b) administratorul insolvenței *pune la dispoziția Fondului* dosarele de daună; c) *Fondul verifică* cuantumul creanțelor de asigurări înregistrate și *întocmește* lista potențialilor creditori [...]. Astfel, *Fondul național de garanție în asigurări este* persoană juridică de drept public, dar totuși, acesta reprezintă *o valoare materială - bani acumulați pentru compensarea creanțelor de asigurare în cazul insolvenței*

asiguratorilor. Acesta este administrat și supravegheat de Consiliul de administrație, care va fi obligat, în baza art.4 din proiect, să primească lista creanțelor de asigurare validate, a dosarelor de daună și altor documente aferente de la administratorul insolvenței, precum și să verifice cuantumul creanțelor de asigurări înregistrate și să întocmească lista potențialilor creditori de asigurări îndreptății la plata sumelor cuvenite din Fond.

În aceeași ordine de idei, atenționăm că:

a) Fondul, conform art.8 alin.(1) din proiect, are Director executiv care va exercita funcția de administrare și prin urmare, acestuia îi revine obligația de a îndeplini atribuțiile în cauză, iar potrivit alin.(1) al art.4 din Legea insolvenței nr.149 din 29.06.2012, ca participanți la procesul de insolvență sînt: administratorul provizoriu, administratorul insolvenței, lichidatorul, creditorii, adunarea creditorilor, comitetul creditorilor, debitorul sau, după caz, reprezentantul debitorului, alte organe și persoane stabilite în prezenta lege, care trebuie să asigure efectuarea rapidă a actelor și a operațiunilor de insolvență.

Obiecția este valabilă și pentru alin. (1), alineatele (4)-(9) din art.15, alin.(5) din art.16, al proiectului.

Din aceste considerente, este necesară aducerea în concordanță a proiectului de lege cu prevederile Legii nr.149/2012.

- La **art.14** alin.(2), este necesar a se completa cu o prevedere care să stabilească că, refuzul total sau parțial al Consiliului de administrație privind satisfacerea creanțelor din disponibilitățile Fondului se adoptă prin Hotărîrea Consiliului, cu drept de atac în instanță de judecată;

- La **art.15** alin.(1), se prevede ca în vederea valorificării creanțelor, potențialul creditor de asigurări trebuie să îndeplinească o cerere-tip de plată, forma căreia va fi stabilită de către Consiliu. Prin urmare, este necesar ca cererea-tip se fie prezentată în anexa la prezentul proiect, iar actele/înscrisurile ce confirmă sumele pretinse cu titlu de creanțe de asigurări urmează a fi enumerate expres.

De asemenea, propunem ca cuvintele "*actele/înscrisurile doveditoare ale sumelor pretinse*" din același alineat să se substituie cu cuvintele "*actele/înscrisurile ce confirmă sumele pretinse*";

- La **art.15**, norma alin.(2) urmează a fi expusă în felul următor: "*În cazul inexistenței ori imposibilității de prezentare de dovezi a creanțelor, creditorul de asigurări prezintă copii a certificatelor originale, precizînd în cerere motivul inexistenței/imposibilității de depunere în original a dovezilor*";

- La **art.15**, alineatele (8) și (9) urmează a fi comasate, deoarece se suprapun avînd același sens;

- La **art.16** alin.(1), urmează a se concretiza subiectul care va efectua plata sumelor creditorilor de asigurări din Fond;

- La **art.16**, norma alin.(3) permite tălmăciri diferite în raport cu alin.(2), urmînd a fi adus în concordanță cu art.240 din Legea nr.149/2012;

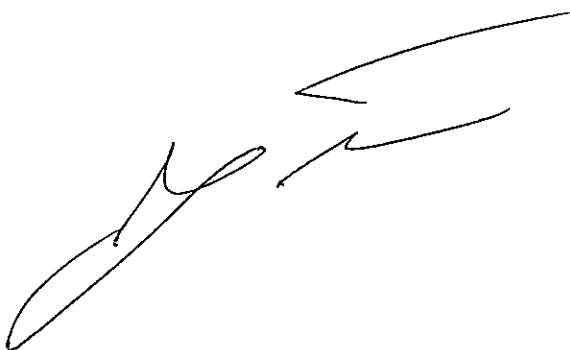
- La **art.17** alin.(7), se prevede ca *Fondul să încheie convenții și/sau contracte de prestări servicii cu băncile comerciale*, însă potrivit art.8 alin.(2) lit.b) Directorul

executiv al Fondului stabilește relații cu persoane juridice. Din acest motiv urmează a se aduce în concordanță normele date;

- La **art.17** alin.(8), cuvintele ”*administratorul insolvenței*” se vor substitui cu cuvintele ”*Directorul executiv al Fondului*”;

- La **art.19** alin.(2), considerăm că raportul auditorului extern trebuie să se publice pe pagina web a Comisiei Naționale a Pieței Financiare, pentru ca asiguratorii care vor contribui la susținerea Fondului să cunoască despre situația financiară a acestuia.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex.: E. Burlacu
tel.2-81