



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-12259

Chișinău

22 noiembrie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Legea nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, inițiativa legislativă nr.361 din 11.10.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.909 din 22 noiembrie 2023.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 4 file).

Secretar general  
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea  
Tel.: 022-250-128

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2999
"22"	11 2023
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 909**  
**din 22 noiembrie 2023**  
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1308/1997  
privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului,  
Legea nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii  
Moldova, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea  
proprietății publice și Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol,  
pescuitul și piscicultura)**

-----  
Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare cumpărare a pământului, Legea nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura).

Prim-ministru



**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Iordanca-Rodica Iordanov

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 909 /2023

## AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(Legea nr. 1308/1997 privind prețul normative și modul de  
vânzare-cumpărare a pământului, Legea nr. 1125/2002 pentru punerea  
în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova, Legea nr. 121/2007  
privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea  
nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura)**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1308/1997 privind prețul normative și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Legea nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 361 din 11 octombrie 2023) de către doamna Larisa Voloh, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, scopul elaborării proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în vederea valorificării corespunzătoare a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic proprietate publică, și a preluării dreptului de administrare asupra terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic proprietate a statului de către entitatea responsabilă de administrarea resurselor de apă și a celor silvice.

Proiectul nominalizat prevede modificarea prevederilor Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Legii nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova, Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și Legii nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura. Prin proiect se instituie prevederi de aplicare a tarifelor și a coeficienților de ajustare pentru calcularea quantumurilor de valorificare a terenurilor fondului apelor, prevederea exceptării de stabilire a quantumului chiriei/redevenței de expunere la licitație pentru valorificarea terenurilor fondului apelor ca urmare a estimării la valoarea de piață determinată în conformitate cu Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, prevederea determinării quantumurilor chiriei și redevenței pentru expunerea spre valorificare și folosirea terenurilor fondului apelor în baza unor reglementări aparte stabilite într-un regulament aprobat de Guvern, prevederea exceptării de administrare a

terenurilor fondului apelor și a fondului silvic proprietate a statului de către Agenția Proprietății Publice și definirii noțiunii de „vivieră flotabilă”.

Nota informativă și proiectul propus spre examinare corespund rigorilor stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, însă necesită argumentarea suplimentară a includerii coeficienților de ajustare și a tarifelor prevăzute spre aplicare.

Cu referire la proiectul actului normativ menționăm următoarele:

La art. I:

1) În conformitate cu art. 63 din Codul funciar nr. 828/1991 „Modul de folosire a terenurilor din fondul apelor este stabilit de o legislație specială”.

În acest sens menționăm că Legea apelor nr. 272/2011 este o lege specială pentru gestionarea, protecția și folosința eficientă a apelor. În conformitate cu art. 33 alin. (2) din legea menționată, dreptul de proprietate și/sau dreptul de folosință a construcțiilor hidrotehnice și a terenurilor destinate folosinței speciale a apei pot fi dobândite și/sau cesionate în conformitate cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova și ale Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

Astfel, remarcăm că, deși la art. 17<sup>1</sup> din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice se face trimitere la Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului la stabilirea prețului inițial de expunere la licitație și la plata pentru folosirea terenurilor proprietate publică a statului aferente construcțiilor proprietate privată, în art. III din proiect se stabilește un alt mod de stabilire a acestora, și anume – în modul stabilit de Guvern. Prin urmare, în măsura în care nu se intervine cu modificări și în anexa la Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului ce conține tarifele pentru o unitate grad-hectar, respectivele tarife nu se vor putea aplica la stabilirea cuantumului chiriei și a redevenței pentru terenurile fondului apelor.

În această ordine de idei, este necesar de ajustat inclusiv anexa la Legea nr. 1308/1997 în corelare cu amendamentele propuse la textul propriu-zis al legii în cauză.

2) Pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă statuate la art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu referire la necesitatea utilizării unei terminologii constante, uniforme și corespunzătoare celei utilizate în alte acte normative, în art. I pct. 2 din proiect modificările propuse pentru titlul art. 10 și alin. (1) al art. 10 din Legea nr. 1308/1997 se vor ajusta la prevederile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, după cum urmează:

în titlul art. 10, cuvintele „arendarea terenurilor” se substituie cu textul „locațiunea/arenda/superficia terenurilor”;

alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Prețul normativ al pământului se stabilește la vânzarea-cumpărarea, locațiunea/arenda/superficia și pentru alte moduri de valorificare a terenurilor.”

3) La alineatele (10) și (13), opțiunea aprobării de către Guvern a modului de stabilire a cuantumului chiriei și a redevenței pentru terenurile fondului apelor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale este în dezacord cu competența legislatorului stabilită de art. 130 alin. (1) din Constituție, de a reglementa prin lege modul de formare, administrare, utilizare și control al resurselor financiare ale statului și ale unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, semnalăm că, potrivit art. 109 alin. (1) din Constituție, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale.

Principiul autonomiei locale este unul dintre principiile fundamentale ale oricărui regim democratic. El guvernează administrația publică locală și activitatea autorităților acesteia. Acest principiu constituțional conferă unităților administrativ-teritoriale posibilitatea de a se autoguverna la nivel local sub rezerva de a nu aduce atingere autonomiei altor colectivități locale și intereselor generale ale națiunii și statului, propriile interese de a nu fi mai largi și în contradicție cu acestea (Hotărârea Curții Constituționale nr. 14/2004 (coordonarea activității administrației publice locale), § 4).

În vederea asigurării unei autonomii efective și funcționale a autorităților administrației publice locale, în care acestea să dispună de dreptul și capacitatea de a reglementa și gestiona în interesul populației locale treburile publice, legiuitorul a prevăzut dreptul acestora de a elabora, aproba și gestiona în mod autonom bugetele proprii și dreptul de a stabili și pune în aplicare taxe și impozite locale, în condițiile stabilite de lege (Hotărârea Curții Constituționale nr. 2/2014 (mărimea taxei locale), §97).

Adițional, în Hotărârea nr. 14/2021 Curtea Constituțională a subliniat că, „52. Potrivit articolului 132 din Constituție, impozitele, taxele și orice venituri ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc, conform legii, de organele reprezentative respective”.

Prin urmare, pentru respectarea prevederilor sus-menționate este necesară aprobarea abordărilor și criteriilor ce stau la baza stabilirii cuantumurilor redevenței și chiriei minime de expunere la licitație la nivel de lege.

4) Conform art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru a se exclude orice echivoc, la alin. (13), după cuvântul „calculează” se va introduce textul „prin aplicarea tarifului specificat la poziția I din anexă și”.

5) În subsidiar, pentru respectarea art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017, se opinează asupra necesității schimbării cu locurile a cuvintelor „chirie” și „redevență” în textul art. 10 alin. (14) din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, corespunzător textului din alin. (13) al aceluiași articol.

Art. II:

La alin. (2), pentru excluderea riscului de creare a incertitudinilor la aplicarea art. 29 din Legea nr. 1125/2002 pentru punerea în aplicare a Codului civil al Republicii Moldova, pentru evidențierea necesității aplicării unei norme separate la determinarea cuantumului redevenței, se propune reformularea textului propus după cum urmează „La modul de determinare a cuantumului redevenței, exceptare se face pentru terenurile din categoria de destinație fondul apelor, care se calculează conform legislației. Enunțul propus va deveni enunțul doi, iar enunțul doi va deveni trei.”

La art. IV:

În text, cuvântul „viețuitoare” se va substitui cu cuvântul „animale”, corespunzător termenilor din Legea regnului animal nr. 439/1995.

La art. V:

Din considerentul necesității elaborării și aprobării legii speciale ce va reglementa valorificarea terenurilor fondului apelor și calculul cuantumului chiriei și redevenței pentru folosirea acestora, termenul intrării în vigoare a prezentei legi necesită a fi indicat cel de minimum 3 luni.

În concluzie, prezenta inițiativă legislativă prin propunerile ce le conține își atinge scopurile enunțate, și anume cele de ajustare a cadrului normativ existent în vederea includerii prevederilor necesare valorificării corespunzătoare a terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic, și a preluării dreptului de administrare asupra terenurilor fondului apelor și a terenurilor fondului silvic proprietate a statului de către entitatea responsabilă de administrarea resurselor de apă și a celor silvice.

În contextul aspectelor menționate *supra*, Guvernul susține promovarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, cu condiția ajustării proiectului conform propunerilor înaintate.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 909

от 22 ноября 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 1308/1997 о нормативной цене и порядке купли-продажи земли, Закон № 1125/2002 о введении в действие Гражданского кодекса Республики Молдова, Закон № 121/2007 об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении и Закон № 149/2006 о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве)**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (Закон № 1308/1997 о нормативной цене и порядке купли-продажи земли, Закон № 1125/2002 о введении в действие Гражданского кодекса Республики Молдова, Закон № 121/2007 об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении и Закон № 149/2006 о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве).

Премьер-министр

**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнуют:

Министр окружающей среды

Иорданка-Родика Иорданов

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару