



Parlamentul
Republicii Moldova

CNGJ-08 nr. 224

03 iunie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind întreținerea și protecția animalelor de companie (nr.146 din 11.05.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile *art.54 din Regulamentul Parlamentului* și ale *Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative* și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Arina Spătaru, deputat în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare adoptarea unei legi cadru privind întreținerea și protecția animalelor de companie, în vederea evidenței animalelor de companie cu sau fără adăpost pe teritoriul Republicii Moldova, precum și protecția lor. Potrivit autorului, problema câinilor fără adăpost este una din cele mai des menționate de către administrația autorităților publice locale. Câinii fără adăpost blochează accesul locuitorilor la gunoiști, la curțile blocurilor, locuri publice, fapt ce provoacă nemulțumirea cetățenilor. Eforturile depuse de către autoritățile publice locale nu soluționează problema, deoarece bugetele locale nu permit edificarea adăposturilor și întreținerea permanentă a animalelor.

În nota informativă la proiectul de lege se menționează, că proiectul de lege va crea claritate și condiții egale pentru toate primăriile în preocuparea animalelor de companie fără adăpost și micșorarea populației acestora prin sterilizare.

De asemenea, subliniem că în nota informativă se menționează că proiectul de lege presupune inițierea procedurilor de ratificare a Convenției Europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, precum și autoritățile administrației publice locale și reprezentanții societății civile.

Conform art. 34 alin. (4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Cu toate că în nota informativă se menționează că proiectul de lege nu implică cheltuieli bugetare, reiterăm asupra faptului că implementarea proiectului de lege presupune implicații asupra bugetului de stat, din care motiv este necesară acceptarea acestuia de către Guvern, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova. Mai mult, crearea și ținerea Bazei de date electronice unice (naționale) a animalelor de companie, vaccinarea, sterilizarea și ciparea animalelor fără adăpost necesită mijloace financiare în acest sens.

De asemenea, conform art.30 din Legea nr.100/2017 este necesară fundamentarea economico-financiară, care descrie impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări.

III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. La art.3 noțiunile se vor expune în ordine alfabetică.

Proiectul utilizează noțiunea „*animal fără adăpost*”, dar evită noțiunea de „*animal fără stăpîn*”, așa cum este utilizată în textul Convenției Europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003, care semnifică „*orice animal de companie care, fie nu are adăpost, fie se găsește în afara proprietății stăpânului său sau a deținătorului său și care nu este sub controlul ori supravegherea directă a nici unui proprietar sau deținător*”.

2. La art.4, în dispoziția alin.(1), pentru a corespunde denumirii articolului, se va utiliza termenul „*principiile*” și nu „*obligațiile*”.

3. Art.5 urmează a se completa cu prevederi clare referitoare la atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în vederea implementării politicii statului în domeniul sănătății și bunăstării animalelor de companie.

4. La art.6, competențele consiliilor locale de la alineatele (2) - (7) necesită a fi expuse la timpul prezent, și structurate pe puncte într-un singur alineat – alin.(2), lit. a) – f), după cum urmează:

„(2) *Consiliile locale au următoarele obligații: a), b), c) etc.*”

Ultimul alineat va deveni alin.(3).

5. La art.8, alineatele (1), 2 și (3), la fel, urmează a fi comasate într-un singur alineat – alin.(1). Respectiv, alineatele (4) – (6) vor deveni alineatele (2) – (4).

La alin.(4), restricția de a circula liber în localități se referă doar la câinii agresivi sau periculoși fără lesă și botniță, precum și intrarea cu câini de talie medie și mare (mai mult de 10 kg) în localurile publice. Considerăm că această restricție trebuie să fie pentru toate animalele de companie periculoase și/sau cu greutatea mai mult de 10 kg.

6. La articolele 11, 14, 24, 29, atenționăm asupra numerotării incorecte ale alineatelor.

7. La art.29 alin.(1), după cuvintele „6 luni” se va completa cu sintagma „de la data intrării în vigoare”.

La alin.(10), trimiterea la *pct.j*) se va corecta în *lit.j*).

La alin.(11) se va indica corect denumirea *Monitorului Oficial al Republicii Moldova*.

În concluzie, proiectul prezentat, în mare parte se referă la cele mai cunoscute animale de companie **câini și pisici**, dar conform noțiunii din art.3 din proiect, *animal de companie este orice fel de animal ținut de către om*.

Astfel, recomandăm revizuirea unor articole din proiect în așa mod încât normele legale să fie aplicabile tuturor animalelor de companie, inclusiv celor exotice: reptilele (broaște țestoase terestre, șopârle, șerpi), rozătoare, porci pitici, iepuri, păsări (papagali, canari, porumbei), pești etc.

Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală



Ex. S.Serdeșniuc
tel.820-557