



11 aprilie 2016

Dj'8 nr. 150

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea art.11 din
Legea nr.1237 din 09.07.1997 cu privire la aviația civilă

(nr.106 din 16.03.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, înaintat spre examinare, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul modificărilor propuse, potrivit Notei informative alăturate proiectului, este ajustarea normelor aeronautice naționale la normele europene și internaționale prin eliminarea unei norme imperative din Legea cu privire la aviația civilă nr.1237 din 09.07.1997, care prevede expres *certificarea de către Autoritatea Aeronautică Civilă a tuturor aerodromurilor (aeroporturilor) de pe teritoriul Republicii Moldova, deschise exploatării aeronavelor civile.*

Astfel, prin proiect se propune ca nu numai *aerodromurile de pe teritoriul Republicii Moldova, deschise exploatării aeronavelor civile*, dar și *alte suprafețe destinate aterizării și decolării aparatelor de zbor să fie supuse reglementărilor specifice emise de Autoritățile aeronautice naționale în vederea asigurării condițiilor tehnice și operaționale de siguranță a zborurilor.* Nota informativă nu argumentează detaliat această propunere, ci susține că prevederile existente conțin proceduri de certificare cu cerințe inutile și contraproductive pentru o categorie mare de aparate de zbor ușoare și ultra ușoare destinate, în special, activității sportive și utilitare.

În acest context, reiterăm că în temeiul prevederilor articolelor 5 și 6 ale Legii aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997, art.4 din Legea privind securitatea aeronautică nr.92-XVI din 05.04.2007, Autoritatea Aeronautică Civilă este o

autoritate publică de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile, care are statut de persoană juridică de drept public, subordonată Guvernului. Aceasta își exercită funcțiile și atribuțiile în baza Regulamentului de organizare și funcționare, structurii și efectivului-limită ale Autorității Aeronautice Civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.645 din 07.08.2014 și efectuează controlul asupra nivelului de asigurare a securității aeronautice și de respectare a normelor, a reglementărilor și a procedurilor naționale în domeniul securității aeronautice civile în limitele activităților supuse procedurilor de supraveghere, certificare, autorizare sau aprobare. Alte *Autorități aeronautice naționale*, la care autorii fac referire, nu sînt.

Cu scop de informare, atenționăm că, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, în lunile februarie-martie 2016 a supus consultării publice proiectele Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind Codul aerian al Republicii Moldova și a Hotărîrii de Guvern cu privire la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997, care, similar, prevăd aceleași competențe pentru Autoritatea Aeronautică Civilă. Iar, *în cazul, cînd Autoritatea Aeronautică Civilă nu dispune de capacități necesare pentru certificări specifice, ea poate, cu acordul solicitantului, să contracteze o entitate internațională calificată în certificările respective. Totodată, această prevedere nu limitează drepturile solicitanților rezidenți de a contracta la direct servicii de certificare de la entitățile internaționale calificate.* (din art.6 alin.(5) pct.13 al proiectului de lege privind Codul aerian al Republicii Moldova).

Mai mult decît atît, la art.52 al aceluiași proiect se prevede că la data intrării în vigoare a proiectului de lege, Legea nr.1237-XIII din 09 iulie 1997 cu privire la aviația civilă se abrogă. Iar în Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.38 din 01.02.2016, la pct.61, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Autoritatea Aeronautică Civilă, ca instituție responsabilă în trimestrul IV urmează să aprobe și să prezinte Guvernului *Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri.*

În legătură cu cele relatate, considerăm că acest proiect de lege nu se înscrie în politica domeniilor promovată de autoritatea centrală de specialitate în domeniul transporturilor și urmează a fi retras de către autori în temeiul art.55 din Regulamentul Parlamentului.

2. În ce privește procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, relatăm că lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001 și informațiile referitoare la analiza impactului de reglementare, care sînt obligatorii în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

3. În cazul în care acest proiect de lege va fi acceptat de către Parlament , atenționăm asupra unor obiecții de ordin tehnico-juridic:

- În conformitate cu art.25 din Legea nr.780/2001, titlul proiectului urmează a fi indicat corect: "*Legea aviației civile nr.1237-XIII din 09.07.1997*";
- dispoziția articolului unic se va substitui cu textul: "*La articolul 11 din Legea aviației civile nr.1237-XIII din 09.07.1997 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.98-99, art.292)*" alineatul (1) va avea următorul cuprins:";
- iar după cuvântul "*Aerodromurile*" se va introduce cuvântul "*(aeroporturile)*".



**Șef Direcție
Ion Creangă**