



Pr. 405/27.12.17

CEB

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2.193 din 11.01. 2017  
La nr. 405 din 27 decembrie 2017

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.599 din 30 septembrie 1999 privind aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

**Director**

**Bogdan ZUMBREANU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO18/4679 din 09.01.2018**

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.599 din 30 septembrie 1999 privind aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un deputat în Parlamentul Republicii Moldova, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*

- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

*Proiectul supus expertizei și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova [www.parlament.md](http://www.parlament.md), fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.*

*Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.*

*Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect, se constată că în procesul de promovare a proiectului, rigorile de transparență stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, au fost în mare parte asigurate.*

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În cadrul notei informative autorul stabilește: *„Scopul proiectului de lege constă în minimizarea riscurilor de acceptare a navelor substandarde pentru înregistrarea în Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova. [...]*

*Ținând cont de prevederile tratatelor internaționale se propune modificarea art.31 alin.(4) cu prevederi ce țin de îmbunătățirea și excluderea posibilității de acceptare a navei spre înregistrare de către persoane fără cunoștințe și experiență în domeniu. Această modificare va contribui la îmbunătățirea și minimizarea riscului de acceptare a navelor în stare tehnică necorespunzătoare, care pot influența negativ Republica Moldova în clasamentul Memorandumului de înțelegere a controlului statului port de la Paris."*

În urma examinării prevederilor proiectului se constată că scopul real coincide cu scopul anunțat de către autor.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului perfecționează legislația națională privind înregistrarea navelor maritime comerciale sub pavilionul Republicii Moldova și reduce/minimizează riscurile de acceptare a navelor substandarde, ceea ce corespunde interesului public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de *"nota informativă care include:*

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă stabilește cauzele ce au impus elaborarea proiectului, prezintă argumentarea necesară și analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională. Totodată autorul estimează impactul proiectului precum și modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului reglementează relațiile dintre armatorul navei și registrator - Agenția Navală.

Totodată, este restrânsă activitatea reprezentanțelor diplomatice ale Republicii Moldova în domeniul

înregistrării navelor maritime comerciale.

#### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

#### **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de un deputat al Parlamentului Republicii Moldova, cu respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, nu contravine interesului public, iar nota informativă conține argumente suficiente pentru promovarea acestuia.

Scopul proiectului de lege constă în minimizarea riscurilor de acceptare a navelor substandarde pentru înregistrarea în Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova, excluzând posibilitatea de implicare a persoanelor sau instituțiilor terțe, fără experiență în domeniul transportului naval. La modul concret, este restrânsă activitatea reprezentanțelor diplomatice ale Republicii Moldova în domeniul înregistrării navelor maritime comerciale.

Prevederile expertizate nu conțin factori de risc și riscuri de corupție.

09.01.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Roman STARAȘCIUC, Șef secție*

